РЕШЕНИЕ

№ 054/01/15-655/2020

Резолютивная часть решения оглашена «14» сентября 2020 г. г. Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено «16» сентября 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

…

рассмотрев дело № 054/01/15-655/2020, возбужденное 29.06.2020 г. по признакам нарушения Администрацией рабочего поселка Маслянино Новосибирского района Новосибирской области (ул. Ленинская, 46, р.п. Маслянино, Новосибирская область, 633654; ОГРН 1025405428234, ИНН 5431103867, КПП 543101001) ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие:

представителя Администрации рабочего поселка Маслянино Новосибирского района Новосибирской области, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела по существу,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области обращения Депутата Маслянинского района … по факту непроведения открытого конкурса по отбору управляющей организации в многоквартирном доме по адресу: Новосибирская область, р.п. Маслянино, ул. Степная, д. 24 в действиях (бездействии) администрации рабочего поселка Маслянино Новосибирского района Новосибирской области выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в непроведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Новосибирская область, рабочий поселок Маслянино, ул. Степная, д. 24.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрации рабочего поселка Маслянино Новосибирского района Новосибирской области выдано Предупреждение № 054/01/15-655/2020 от 13.04.2020 года о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем осуществления действий, направленных на проведение конкурса по отбору управляющей организации по управлению многоквартирным жилым домом, расположенным по адресу: Новосибирская область, рабочий поселок Маслянино, ул. Степная, д. 24 в срок до 15.06.2020 г.

Указанное предупреждение не было исполнено.

В соответствии с ч. 2 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44, ч. 12 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции», в отношении Администрации рабочего поселка Маслянино Новосибирского района Новосибирской области возбуждено дело № 054/01/15-655/2020 (приказ № 117 от 29.06.2020 г.) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции».

Администрация рабочего поселка Маслянино Новосибирского района Новосибирской области представила следующие пояснения по существу рассматриваемого вопроса (вх. № 4419э от 16.03.2020 г., № 4860 от 20.03.2020 г., № 14379э от 06.08.2020 г.).

В настоящее время способ управления многоквартирного жилого дома по адресу: Новосибирская область, р.п. Маслянино, ул. Степная, д. 24 не реализован.

В 2014 году жителями многоквартирного жилого дома был выбран непосредственный способ управления, но не заключены договора с организациями, осуществляющими управление многоквартирными жилыми домами.

Всеми собственниками заключены прямые договора с ресурсоснабжающими организациями на оплату коммунальных услуг.

В настоящее время Администрация рабочего поселка Маслянино Маслянинского района Новосибирской области проводит работу по организации конкурса по выбору способа управления многоквартирного жилого дома работу по адресу: Новосибирская область, р.п. Маслянино, ул. Степная, д.24 в соответствии с постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Дополнительно Администрация рабочего поселка Маслянино Новосибирского района Новосибирской области представила следующие пояснения по существу рассматриваемого вопроса.

На территории администрации рабочего поселка Маслянино, Маслянинского района, Новосибирской области располагается шести квартирный жилой дом по ул. Степная д. 24.

В 2014 году жителями многоквартирного жилого дома был выбран непосредственный способ управления, но не заключены договора с организациями, осуществляющими управление многоквартирными жилыми домами. Всеми собственниками квартир заключены прямые договоры с

ресурсоснабжающими организациями на оплату коммунальных услуг.

Администрацией рабочего поселка Маслянино Маслянинского района, Новосибирской области работа по организации конкурса по выбору способа управления многоквартирного жилого дома проводится на постоянной основе в соответствии с постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом". Однако заявок на участие в конкурсе от претендентов не поступало.

В настоящее время администрацией рабочего поселка Маслянино Маслянинского района, Новосибирской области проводится открытый конкурс по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (извещение № 100820/7415739/01).

Рассмотрев материалы дела, доводы заявителя Комиссией Новосибирского УФАС России установлено следующее.

Из представленной Администрацией рабочего поселка Маслянино Новосибирской области информации следует, что способ управления многоквартирного жилого дома по адресу: Новосибирская область, рабочий поселок Маслянино, ул. Степная, д. 24 не реализован.

В соответствии с ч. 1 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

Согласно ч. 2 ст. 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, управление управляющей организацией.

В соответствии с ч. 4 ст. 161 ЖК РФ, орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение 6 месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Таким образом, орган местного самоуправления обязан провести конкурс по отбору управляющей организаций для управления Многоквартирным домом.

Многоквартирный дом по адресу: Новосибирская область, рабочий поселок Маслянино, ул. Степная, д. 24 располагается на территории администрации р.п.

Маслянино Новосибирской области. Именно на данный орган местного самоуправления в полном объеме возлагаются публично-правовые обязанности, предусмотренные Жилищным кодексом Российской Федерации.

Согласно п. 2 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утверждены Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75) "конкурс" - форма торгов, победителем которых признается участник конкурса, предложивший за указанный организатором конкурса в конкурсной документации размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в течение установленного срока выполнить наибольший по стоимости объем работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс.

Не проведение обязательных в соответствии с законодательством торгов не может не сказываться на состоянии конкуренции на любом товарном рынке. В частности, хозяйствующие субъекты, участники рынка по управления многоквартирными домами лишены возможности принять участие в процедуру торгов, в силу бездействия органа местного самоуправления (администрации рабочего поселка Маслянино Новосибирской области).

Согласно п. 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозсубъектов, их непроведение, за исключением законодательно установленных случаев, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарном рынку либо права ведения деятельности на нем (Постановление Высшего Арбитражного суда № 14686/10 от 05.04.2011 года; Разъяснения ФАС № АЦ/39755/14 от 30.09.2014 года; Постановление Президиума Высшего Арбитражного суда № 8799/11 от 29.11.2011 года по делу № А66-7056/2010; Определение Верховного Суда РФ № 307КГ15-1408 от 24.06.2015 года; Определение Верховного Суда РФ № 305-КГ16-16409 от 06.03.2017 года).

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о

нарушении ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Бездействие администрации в проведении в соответствии с п. 59 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 препятствует доступу управляющих организаций к оказанию услуг по управлению домами, что запрещено частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Аналитическим отчетом, подготовленным отделом товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России, по результатам анализа состояния конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами на территории Маслянинского района Новосибирской области с 2014 года по настоящее время подтверждается нарушение администрацией рабочего поселка Маслянино Новосибирской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из информации, представленной Администрацией рабочего поселка Маслянино Новосибирского района Новосибирской области (извещение № 100820/7415739/01) не следует, что орган местного самоуправления опубликовал извещение о проведении открытого конкурса по выбору способа управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Новосибирская область, рабочий поселок Маслянино, ул. Степная, д. 24.

Исходя из указанного извещения, опубликованного на официальном сайте https://torgi.gov.ru/, следует, что предмет торгов - Право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО.

Комиссия Новосибирского УФАС России полагает не допустимым отнесение указанной процедуры к надлежащей публикации извещения о проведении открытого конкурса по выбору способа управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Новосибирская область, рабочий поселок Маслянино, ул. Степная, д. 24.

Какое-либо соотношение процедуры выбора управляющей компании с процедурой выбора исполнителя соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО не установлено, антимонопольный орган указывает на различную правовую природу заключения договоров по результатам данных торгов.

Таким образом, на момент принятия настоящего решения мероприятия по проведению открытого конкурса по выбору управляющей организации в отношении многоквартирного дома в должном объеме проведены не были, управляющая организация по многоквартирному дому не назначена (не выбрана).

Таким образом, в действиях (бездействии) администрации рабочего поселка Маслянино Новосибирской области, выразившихся в непроведении открытого конкурса по выбору способа управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Новосибирская область, рабочий поселок Маслянино, ул. Степная, д. 24, усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьей 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию рабочего поселка Маслянино Новосибирского района Новосибирской области (ул. Ленинская, 46, р.п. Маслянино, Новосибирская область, 633654; ОГРН 1025405428234, ИНН 5431103867, КПП 543101001) нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.
3. Выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о привлечении ответчика к административной ответственности.
5. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.