

РЕШЕНИЕ № 08-01-77

29 марта 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Ланцев Е.С. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

Букрин С.В. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

в присутствии представителей:

подателя жалоб – ООО «Строительная компания «Атлант» - отсутствует (уведомлены надлежащим образом),

заказчика - ГБУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» - «...» (по доверенности), «...»(по доверенности),

уполномоченного органа - Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области – «...» (по доверенности),

рассмотрев жалобы ООО «Строительная компания «Атлант» на действия ГБУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области», уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области при проведении открытых аукционов в электронной форме по выбору генерального подрядчика на выполнение проектно-изыскательских и строительных работ «под ключ» на объектах – пожарное депо модульного типа на два автомобиля с постом технического обслуживания, учебно-тренировочной башней и психологической полосой для подготовки пожарных по адресу п. Кудряшовский Новосибирского района и пожарное депо модульного типа на два автомобиля с постом технического обслуживания, учебно-тренировочной башней и психологической полосой для подготовки пожарных по адресу с.Плотниково Новосибирского района,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступили жалобы ООО «Строительная компания «Атлант» на действия ГБУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области», уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта на строительство пожарного депо модульного типа на два автомобиля с постом технического обслуживания, учебно-тренировочной башней и психологической полосой для подготовки пожарных по адресу с.Плотниково Новосибирского района – 15 675 000,00 рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта на строительство пожарное депо модульного типа на два автомобиля с постом технического обслуживания, учебно-тренировочной башней и психологической полосой для подготовки пожарных по адресу п. Кудряшовский Новосибирского района – 14 775 000,00 рублей.

Извещения о проведении данных открытых аукционов размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 04.03.2011.

ООО «Строительная компания «Атлант» обжалует установление в документах об аукционах неправомерного требования о наличии у участников размещения заказа допусков СРО, ограничивающих количество участников размещения заказа, также, неправомерного объединения в один лот работ функционально не взаимосвязанных между собой.

На данном основании заявитель просит принять меры по устранению нарушений законодательства о размещении заказов.

На жалобы представлены ответы ГБУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области», уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, следующего содержания.

Заказчик сообщил, что руководствовался Градостроительным кодексом РФ, хотел выбрать для выполнения работ «под ключ» генерального подрядчика, имеющего свидетельства, выданные саморегулируемой организацией со следующими допусками: генеральный подряд на работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта (33.3. Жилищное строительство), генеральный проектировщик и генподрядчик по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

По его мнению, указанные в аукционной документации работы являются составной частью комплексного процесса создания готовой строительной продукции, включая комплектацию стройки технологическим и инженерным оборудованием, ввод в эксплуатацию, следовательно, представляется правомерным объединение проектно-изыскательских и строительных работ в один лот.

Уполномоченный орган поддержал возражение заказчика в полном объёме.

На основании изложенного, заказчик и уполномоченный орган считают жалобы ООО «Строительная компания «Атлант» необоснованными.

Изучив представленные материалы, заслушав мнения сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п.1 ч.3 ст.41.6 Федерального закона № 94-ФЗ документация об

аукционе должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В пункте 20.2 информационных карт документаций об аукционах установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе второй части заявки на участие в открытых аукционах копий свидетельств о допуске к работам по организации инженерных изысканий, к работам по организации подготовки проектной документации и к работам по организации строительства.

Пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно Перечня, утвержденного приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. № 624, работы по инженерным изысканиям могут быть выполнены как самой организацией, имеющей соответствующие допуски на инженерные изыскания, так и участником размещения заказа, имеющим допуск на организацию работ по инженерным изысканиям, работы по подготовке проектной документации могут быть выполнены как организацией, имеющей допуски СРО на проектные работы, так и участником размещения заказа, имеющим допуск на организацию проектных работ (генеральным проектировщиком). Аналогично строительные работы может выполнить как организация, имеющая допуск саморегулируемой организации на генеральный подряд, так и организация, имеющая соответствующие строительные допуски.

Таким образом, Комиссия установила, что требования о наличии у участников размещения заказа допусков СРО по генеральному подряду на работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта (33.3. Жилищное строительство); по генеральному проектированию на работы по организации подготовки проектной документации привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем; генеральному подряду по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, являются неправомерными и ограничивающими количество участников размещения заказов, т.к. не позволяют участвовать в данных аукционах лицам, которые в силу действующего законодательства имеют право выполнять работы, но не имеют 3-х допусков по указанным генеральным подрядам.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг),

технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Предметом данного открытого аукциона в электронной форме является выполнение проектно-изыскательских и строительных работ, а именно, комплексный процесс создания готовой строительной продукции - пожарное депо модульного типа. Все стадии создания пожарного депо модульного типа (изыскательские, проектные и строительные работы), предусмотренные техническим заданием документации об аукционе, являются функционально и технологически связанными между собой и предметом открытого аукциона.

Правомерность объединения проектно-изыскательских и строительных работ в один лот, при условии, что данные работы являются составной частью комплексного процесса создания готовой строительной продукции и соответствующий заказ размещается путем проведения аукциона подтверждается в письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 сентября 2008 года № Д05-4076.

Исходя из этого, комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что изыскательские, проектные и строительные работы являются технологически и функционально взаимосвязанными и их размещение одним лотом не противоречит законодательству о размещении заказов.

Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобы ООО «Строительная компания «Атлант» на действия ГБУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области», уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области при проведении открытых аукционов в электронной форме по выбору генеральных подрядчиков на выполнение проектно-изыскательских и строительных работ «под ключ» на объектах – пожарное депо модульного типа на два автомобиля с постом технического обслуживания, учебно-тренировочной башней и психологической полосой для подготовки пожарных по адресу п. Кудряшовский Новосибирского района и пожарное депо модульного типа на два автомобиля с постом технического обслуживания, учебно-тренировочной башней и психологической полосой для подготовки пожарных по адресу с.Плотниково Новосибирского района частично обоснованными.

В соответствии с ч.5 ст.17 ФЗ № 94 – ФЗ проведена внеплановая проверка, в результате которой Комиссия Новосибирского УФАС России не установила иных нарушений законодательства о размещении заказов.

Комиссия, руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст.17 ФЗ №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», частью 3.35 «Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утв. Приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007,

РЕШИЛА:

Выдать ГБУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области», уполномоченному органу – Министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель
Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии:

Е.С. Ланцев

С.В. Букрин

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-79

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

29 марта 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Швалов А.Г.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Ланцев Е.С.	- ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;
Букрин С.В.	- ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии,

на основании своего решения № 08-01-77 от 29.03.2011 по жалобе ООО «Строительная компания «Атлант» на действия ГБУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области», уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме по выбору генерального подрядчика на выполнение прейскурантно-изыскательских и строительных работ «под ключ» на объекте – пожарное депо модульного типа на два автомобиля с постом технического обслуживания, учебно-тренировочной башней и психологической полосой для подготовки пожарных по адресу п. Кудряшовский Новосибирского района,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГБУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области», уполномоченному органу – Министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области устранить нарушения Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

1. Прекратить ограничение количества участников размещения заказа путём установления требования о наличии у участников размещения заказа исключительно допусков СРО по генеральному подряду на работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта (33.3. Жилищное строительство); по генеральному проектированию на работы по организации подготовки проектной документации привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем; генеральному подряду по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.
2. Прекратить проведение данного аукциона в электронной форме.

Об исполнении предписания сообщить до 14.04.2011 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За неисполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

Председатель
Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии:

Е.С. Ланцев

С.В. Букрин

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

29 марта 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Ланцев Е.С. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;
Букрин С.В. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии,

на основании своего решения № 08-01-77 от 29.03.2011 по жалобе ООО «Строительная компания «Атлант» на действия ГБУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области», уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме по выбору генерального подрядчика на выполнение проектно-изыскательских и строительных работ «под ключ» на объекте – пожарное депо модульного типа на два автомобиля с постом технического обслуживания, учебно-тренировочной башней и психологической полосой для подготовки пожарных по адресу с.Плотниково Новосибирского района,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГБУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области», уполномоченному органу – Министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области устранить нарушения Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

1. Прекратить ограничение количества участников размещения заказа путём установления требования о наличии у участников размещения заказа исключительно допусков СРО по генеральному подряду на работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта (33.3. Жилищное строительство); по генеральному проектированию на работы по организации подготовки проектной документации привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем; генеральному подряду по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.
2. Прекратить проведение данного аукциона в электронной форме.

Об исполнении предписания сообщить до 14.04.2011 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев

со дня его вынесения.

Примечание:

За неисполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

Председатель
Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии:

Е.С. Ланцев

С.В. Букрин