

РЕШЕНИЕ

Дело № 73-Т-2015

г. Чебоксары

12 января 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена 30 декабря 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 января 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

в присутствии представителя заявителя – индивидуального предпринимателя Софронова Петра Николаевича – «...»

в отсутствие представителей организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Софронова Петра Николаевича на действия организатора торгов – Минтранса Чувашии при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в Чувашской Республике, организуемого на основании приказа Минтранса Чувашии от 08.12.2015 № 02-03/198, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 24.12.2015 обратился ИП Софронов П.Н. с жалобой на

действия организатора торгов – Минтранса Чувашии при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в Чувашской Республике, организуемого на основании приказа Минтранса Чувашии от 08.12.2015 № 02-03/198.

В жалобе ИП Софронов П.Н. сообщает, что согласно пункту 3.1 конкурсной документации участниками конкурса являются, в т.ч. объединения по договору простого товарищества. Вместе с тем, в пункте 4 Информационной карты конкурса, устанавливающей круг участников конкурса, указание на объединения по договору простого товарищества отсутствует. Конкурсная документация не содержит перечни документов и процедуру подготовки и подачи заявок от участников договора простого товарищества. Данное обстоятельство, по мнению заявителя, ввиду неопределенности препятствует участникам договора простого товарищества участвовать в конкурсе.

Кроме того, заявитель указывает, что положениями конкурсной документации установлено требование о наличии транспортных средств, оснащенных в установленном порядке техническими средствами контроля за соблюдением водителем режимов движения, труда и отдыха (тахографами). Однако на конкурс выставляются пригородные автобусные маршруты, которые в силу приказа Минтранса Чувашии от 13.02.2013 № 36 могут обслуживаться транспортными средствами категории М2, М3, не оснащенными тахографами.

В заседании Комиссии представитель заявителя поддержал жалобу по изложенным в ней доводам, просил выдать организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.

Минтранс Чувашии, надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения жалобы, явку полномочного представителя в заседание Комиссии не обеспечило.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано **с нарушением установленного нормативными правовыми актами** порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), **права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Федеральным [законом](#) от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения, в том числе автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщениях, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации ([часть 2 статьи 26.3](#) Закона).

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Чувашской Республике урегулированы Законом Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон № 48).

В силу статьи 1 Закона № 48 организатором-заказчиком регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом является орган исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченный Кабинетом Министров Чувашской Республики по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок (далее – уполномоченный орган).

Согласно части 3 статьи 4 Закона № 48 перевозчики осуществляют регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах, организуемые сверх государственного заказа, на основании договоров на осуществление таких перевозок, заключенных с уполномоченным органом.

В силу части 4 статьи 4 Закона № 48 договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается **по результатам конкурса**, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи.

Таким образом, любые действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2012 № 594 утверждено Положение о порядке проведения открытого конкурса на право

осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, организуемых сверх государственного заказа (далее – Порядок проведения открытого конкурса № 594).

В соответствии с Указом Главы Чувашской Республики от 25.05.2012 № 49 организатором-заказчиком пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике является Минтранс Чувашии.

В силу пункта 1.4 Порядка проведения открытого конкурса № 594 не позднее чем за 20 дней до дня окончания срока приема заявок организатор конкурса осуществляет размещение на официальном сайте организатора конкурса на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сайт организатора конкурса) извещения о проведении конкурса и конкурсной документации.

Извещение о проведении конкурса должно содержать информацию, в т.ч. о предмете конкурса, включая сведения о выставляемом на конкурс маршруте (маршрутах), о начальном, конечном и промежуточных остановочных пунктах маршрутов, времени начала и окончания работы маршрутов, необходимом минимальном количестве автомобильных транспортных средств (далее - автобус) для осуществления перевозок по маршруту, требованиях к автобусам, времени отправления автобусов, интервалах их движения; адресе места приема заявок, дате и времени начала и окончания приема заявок, а также **перечне документов, представляемых претендентами для участия в конкурсе.**

Согласно пункту 1.3 Порядка проведения открытого конкурса № 594 настоящие Правила направлены на обеспечение равенства прав и обязанностей перевозчиков при осуществлении регулярных пассажирских перевозок.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения открытого конкурса № 594 конкурсная документация должна включать информацию, содержащуюся в извещении, указанном в [пункте 1.5](#) настоящего Порядка, а также *требования к участникам конкурса.*

Приказом Минтранса Чувашии от 08.12.2015 № 02-03/198 принято решение провести конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на следующих межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике:

Лот № 2 – пригородный автобусный маршрут № 231 «Чебоксары (Пригородный автовокзал) – Икково»;

Лот № 3 – пригородный автобусный 243 «Чебоксары (Пригородный автовокзал) – Тохмеево»;

Лот № 7 – пригородный автобусный маршрут № 184 «Синьялы (Лапсарское поселение) – Чебоксары (Привокзальная автостанция)»;

Лот № 8 – пригородный маршрут № 138 «Чебоксары (АО «Акконд») – Новочебоксарск (Сокол).

Указанным приказом также утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике.

Согласно пункту 3.1 конкурсной документации в конкурсе участвуют юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, **а также объединения таких лиц по договору простого товарищества**, способные обеспечить регулярные и безопасные перевозки пассажиров в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112, законом Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике», Порядком проведения конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2012 № 594 «Об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике», и другими нормативными актами в области транспорта.

Вместе с тем, пунктом 4 Информационной карты конкурса, являющейся приложением № 1 к конкурсной документации, установлено, что в конкурсе участвуют юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

Таким образом, информация, указанная в пункте 4 Информационной карты конкурса, устанавливающая круг участников конкурса, не содержит указания на объединения по договору простого товарищества, следовательно, не соответствует пункту 3.1 конкурсной документации, что не может свидетельствовать о надлежащем выполнении организатором торгов требований пункта 2.2 Порядка проведения открытого конкурса № 594.

Наряду с изложенным, пунктом 4 Информационной карты конкурса установлены требования к участникам, в т.ч. о наличии транспортных средств, соответствующих по назначению и конструкции требованиям безопасности дорожного движения и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении, *оснащенных в установленном порядке техническими средствами контроля за соблюдением водителем режимов движения, труда и отдыха (тахографами).*

Приказом Минтранса России от 13.02.2013 № 36 утверждены категории и виды транспортных средств, оснащаемых тахографами.

Согласно приложению № 2 к Приказу Минтранса Чувашии транспортные средства

категории М2, М3, осуществляющие городские и **пригородные** регулярные перевозки в соответствии с [Правилами](#) перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112, не подлежат обязательному оснащению тахографами.

Вместе с тем, по лотам №№ 2,3,7,8 предметом конкурса выступают пригородные автобусные маршруты.

Следовательно, установление в конкурсной документации требования о наличии транспортных средств, оснащенных тахографами по всем лотам также свидетельствует о ненадлежащем выполнении требования пункта 2.2 Порядка проведения открытого конкурса № 594, поскольку не позволяет принять участие в конкурсе по лотам №№ 2,3,7,8 лицам, обладающим транспортными средствами, не оснащенными тахографами.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Исходя из установленных обстоятельств по делу, Комиссия признает жалобу индивидуального предпринимателя Софронова Петра Николаевича обоснованной.

В целях устранения выявленного нарушения Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Софронова Петра Николаевича обоснованной.
2. Выдать организатору торгов – Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики предписание об устранении нарушения, допущенного при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в Чувашской Республике, организуемого на основании приказа Минтранса Чувашии от 08.12.2015 № 02-03/198.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Примечание: решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

От 12.01.2016 № 06-04/64

ПРЕДПИСАНИЕ

Дело № 73-Т-2015

г. Чебоксары

12 января 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

на основании решения от 12.01.2016 № 73-Т-2015, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Софронова Петра Николаевича на действия организатора торгов – Минтранса Чувашии при

проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в Чувашской Республике, организуемого на основании приказа Минтранса Чувашии от 08.12.2015 № 02-03/198, и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) указанного Закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики **в срок до 04 февраля 2016 года** устранить допущенные нарушения процедуры проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в Чувашской Республике, организуемого на основании приказа Минтранса Чувашии от 08.12.2015 № 02-03/198, путем:

- исключения из конкурсной документации, утвержденной приказом Минтранса Чувашии от 08.12.2015 № 02-03/198, по лотам №№ 2,3,7,8 требования об обязательности оснащения транспортных средств техническими средствами контроля за соблюдением водителем режимов движения, труда и отдыха (тахографами);

- включения в пункт 4 Информационной карты конкурсной документации, утвержденной приказом Минтранса Чувашии от 08.12.2015 № 02-03/198, указания на возможность участия в конкурсе объединений по договору простого товарищества.

2. Проинформировать Чувашское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания **в срок до 05 февраля 2016 года**.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»