

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/7.32.3-1315/2024 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена «13» февраля 2024 г.
г. Москва

В полном объеме постановление изготовлено «13» февраля 2024 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве (далее — Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол от 30.01.24 и материалы дела № 077/04/7.32.3-1315/2024 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» (ИНН 7718109215, ОГРН 1027700089405, КПП 771801001, дата присвоения ОГРН: 01.08.2002, зарегистрировано по адресу: г. Москва, Лосиноостровская ул., д. 49), по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя по доверенности от 04.07.2023 № 50 <...>, посредством видео-конференцсвязи с использованием программного обеспечения TrueConf,

УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России рассмотрен акт внеплановой комплексной смешанной проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» (далее также — Заказчик) (вх. от 29.12.2023 № 87120/23), содержащий информацию о наличии в действиях Заказчика нарушения ч. 2 ст. 4.1, ч. 19 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Установлено, что по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку микроавтобуса для перевозки инвалидов-колясочников на базе «ГАЗЕЛЬ Next» (или эквивалент) (Закупка № 32312613554) 11.08.2023 Заказчиком заключен договор № 2023.149601 (реестровый № 87718109215230000060000).

Вышеуказанный договор должен был быть размещен Заказчиком не позднее 16.08.2023.

Вместе с тем договор размещен лишь 27.10.2023, т. е. с нарушением срока, установленного Законом о закупках.

Таким образом, действия Заказчика нарушают ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Установлено, что по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания (Закупка № 32312122072) 10.03.2023 Заказчиком заключен договор № 2653332 (реестровый № 87718109215230000080000).

Вышеуказанный договор должен был быть размещен Заказчиком не позднее 15.03.2023.

Вместе с тем договор размещен лишь 15.11.2023, т. е. с нарушением срока, установленного Законом о закупках.

Кроме того, сведения об исполнении договора от 10.03.2023 № 2653332, размещены Заказчиком также с нарушением срока, установленного Законом о закупках, а именно 15.01.2024.

Вместе с тем сведения об исполнении договора должны были быть размещены Заказчиком не позднее 30.03.2023.

Таким образом, действия Заказчика нарушают ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 19 ст. 4 Закона о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

- 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона о закупках;
- 2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru> Заказчиком размещены сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупок товаров, работ, услуг:

- за июль 17.10.2023, в то время как данные сведения должны были быть размещены

Заказчиком не позднее 10.08.2023;

- за август 17.10.2023, в то время как данные сведения должны были быть размещены Заказчиком не позднее 10.09.2023;

- за сентябрь 17.10.2023, в то время как данные сведения должны были быть размещены Заказчиком не позднее 10.10.2023.

Таким образом, действия Заказчика нарушают ч. 19 ст. 4 Закона о Закупках, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, действия юридического лица - ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» нарушают ч. 2 ст. 4.1, ч. 19 ст. 4 Закона о закупках, образуя признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - г. Москва.

Время совершения административного правонарушения - 16.03.2023, 31.03.2023, 11.08.2023, 17.08.2023, 11.09.2023, 11.10.2023.

До рассмотрения дела об административном правонарушении в адрес Московского УФАС поступили письменные пояснения представителя ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» в части размещения информации о договоре от 10.03.2023 № 2653332 информация о заключении договора была внесена в ходе проверки КРУ Минобрнауки. В части размещения информации об исполнении договора от 10.03.2023 № 2653332 информация внесена, договор по состоянию на 15.01.2024 закрыт, претензий со стороны поставщика не поступало. В части размещения сведений о количестве и стоимости договоров по результатам закупки товаров, работ, услуг за июль-сентябрь, сведения размещены 17.10.2023 в связи с технической ошибкой. В части размещения информации о договоре № 2023.149601 информация внесена в систему ЕИС без нарушений 11.08.2023, а также была направлена на публикацию,

вместе с тем ввиду технической ошибки не прошла ее. Повторная публикация была осуществлена 27.10.2023, в настоящее время договор опубликован в ЕИС, обязательства по договору выполнены, претензий со стороны поставщика не поступало.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении представителем ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» было заявлено ходатайство о замене административного штрафа на предупреждение.

Должностное лицо антимонопольного органа отмечает, что представителем ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» не было представлено сведений, свидетельствующих о невозможности публикации в связи с техническими ошибками, а также о мерах предпринятых для их устранения.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое нормами КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Законодательством Российской Федерации закреплен принцип двусубъектной ответственности, выразившийся в закреплении в КоАП РФ возможности сочетания административной ответственности юридических и должностных лиц за нарушение порядка осуществления закупок.

Вина ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» выражается в том, что у организации имелась возможность для исполнения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Вместе с тем, Заказчиком не были приняты все зависящие от него меры по их исполнению. Обратного должностным лицом антимонопольного органа не установлено.

Должностным лицом административного органа при рассмотрении дела установлено, что отсутствует существенная угроза общественным отношениям, причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, а также тот факт, что ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» впервые привлекается к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных

частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании изложенного, с учетом всех установленных обстоятельств по делу в их совокупности и взаимосвязи должностное лицо административного органа приходит к выводу о наличии правовых оснований для применения статьи 4.1.1 КоАП РФ и замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь ст. 3.2, 4.1.1, ч. 4 ст. 7.32.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» (ИНН 7718109215, ОГРН 1027700089405, КПП 771801001, дата присвоения ОГРН: 01.08.2002, зарегистрировано по адресу: г. Москва, Лосиноостровская ул., д. 49) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить юридическому лицу — ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражном суде в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с п. 1 ст. 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>