

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 014/04/7.32.5-1492/2023

об административном правонарушении

г. Якутск 18 октября 2023 года

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 22 сентября 2023 года, вынесенное заместителем прокурора г. Нерюнгри, советником юстиции, в отношении должностного лица – главного бухгалтера Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Нерюнгринская центральная районная больница» ФИО, года рождения, уроженки гор., паспорт серии номер выдан по Республике, код подразделения, зарегистрированной по адресу: РС(Я), г., ул., д. и проживающей по адресу: РС(Я), г., пр. д. , кв. , по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а также иные материалы дела,

у с т а н о в и л:

Прокуратурой города в деятельности ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская центральная районная больница» выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в части своевременной оплаты обязательств по исполненным государственным контрактам.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 22.09.2023 года оформлено заместителем прокурора г. Нерюнгри, советником юстиции, в соответствии со статьями 25.11, 28.1, 28.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях в присутствии ФИО. Копия постановления о возбуждении дела об административном правонарушении вручена ФИО. лично 22.09.2023 г.

Согласно части 1 статьи 23.66 Кодекса РФ об административных правонарушениях контрольные органы в сфере закупок рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе частью 1 статьи 7.32.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктами 1, 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции, в том числе по контролю (надзору) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, имеет право в установленном законом порядке рассматривать дела об административных правонарушениях, налагать административные штрафы.

Определением о назначении времени и месте рассмотрения дела № 014/04/7.32.5-1492/2023 об административном правонарушении от 10.10.2023 г. рассмотрение

настоящего дела назначено на 18 октября 2023 года в 11 часов 00 минут, по адресу: РС (Я), г. Якутск, ул. Октябрьская, каб 213.1. В случае невозможности явки по месту рассмотрения, предоставления возможность подключения к рассмотрению посредством сервиса web-видеоконференцсвязи TrueConf по адресу: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/6822886798>.

ФИО надлежащим образом извещена о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

18 октября 2023 года на рассмотрение дела об административном правонарушении ФИО не явилась, не подключилась, ходатайствовала о рассмотрении административного дела без ее участия; представитель прокуратуры не явился, к сервису web-видеоконференцсвязи TrueConf подключилась помощник прокурора г. Нерюнгри

Изучив постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и иные материалы дела, пришел к следующим выводам.

Прокуратурой города в деятельности ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская центральная районная больница» выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в части своевременной оплаты обязательств по исполненным государственным контрактам.

Так, между ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» и ООО «Борец» (поставщиком) 21.06.2023 заключен государственный контракт №0816500000623012508 на поставку пиломатериалов из сосны (далее по тексту - Контракт). Цена контракта составляет 822 538 руб.

Контрактом предусмотрен следующий порядок приемки товара:

2.1. Поставщик обязуется поставить Товар согласно спецификации и графика поставки, с момента заключения контракта.

Место поставки Товара: 678960, РС (Я), г. Нерюнгри, Больничный комплекс, центральный склад. Тел.: +7(41147)4-28-62. Разгрузка и поднятие на этаж обязательна (1 этаж). Поставка должна осуществляться строго в рабочие дни и рабочее время (понедельник-четверг с 8.00 до 15.00; пятница с 8.00 до 14.00 часов).

2.2. Поставщик не позднее 3 (Трех) рабочих дней со дня окончания поставки Товара формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от Поставщика, и размещает в ЕИС документ о приемке, который должен содержать информацию, предусмотренную подпунктами «а» - «ж» пункта 1 части 13 статьи 94 Закона №44-ФЗ.

2.3. К документу о приемке, предусмотренному пунктом 2.2 настоящего раздела, могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная пунктом 2.2 настоящего раздела информация, содержащаяся в документе о приемке.

2.4. Датой поступления Заказчику документа о приемке, подписанного Поставщиком, считается дата размещения такого документа в ЕИС в соответствии

с часовой зоной, в которой расположен Заказчик.

Также Контрактом предусмотрен следующий порядок оплаты поставленного товара:

3.1.1. оплата производится в рублях Российской Федерации безналичным расчетом путем перечисления Заказчиком денежных средств на указанный в Контракте счет Поставщика;

3.1.2. оплата производится по факту поставки Товара (полностью или частично) на основании выставленного Поставщиком счета в течение 7 рабочих дней со дня подписания Сторонами акта приема-передачи Товара.

3.2. В случае начисления Заказчиком неустойки (штрафов, пеней) Поставщиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий Контракта Заказчик вправе произвести оплату по Контракту с удержанием суммы начисленной и неисполненной Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней).

3.3. Оплату, не предусмотренную Контрактом, Заказчик не производит.

В силу статей 309 и 310 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 мая 2022 года - не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно передаточному акту № 33 от 29.07.2023, заказчик получил товар 09.08.2023, следовательно, оплата по товару пиломатериалов должна быть произведена не позднее 18.08.2023 на сумму 417 410, 00 рублей.

Вторая поставка получена заказчиком 31.08.2023 (передаточный акт № 39 от 29.08.2023), где оплата со стороны ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» должна быть произведена не позднее 11.09.2023 на сумму 202564,00 рублей.

Установлено, что со стороны заказчика в установленные сроки обязательство по оплате на поставку товара не исполнены.

Общая сумма просроченной задолженности по состоянию на 15.09.2023 по поставке пиломатериалов составила 619 974,00 рублей.

Согласно платежным поручениям № 8061 и № 8936 от 15.09.2023, сумма задолженности по Контракту погашена.

Таким образом, ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» в нарушении требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, условий, предусмотренных контрактами, оплата в сроки не произведена, при этом крайний срок исполнения обязательств по оплате также истек, что носит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Частью 1 статьей 7.32.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом.

На основании части 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, подтверждается.

Частью 1 статьи 1.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно статье 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно части 2 статьи 12 Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с данной статьей под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного

самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Приказом МУЗ Нерюнгринская ЦРБ от № о приеме на работу ФИО принята на должность главного бухгалтера.

Согласно приказу Министерства здравоохранения РС (Я) ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» от № «О возложении обязанности по своевременной оплате счетов по государственным контрактам на осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ на главного бухгалтера» (далее-Приказ), ФИО обязана производить своевременно оплату счетов по государственным контрактам на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд больницы (п. 1 Приказа).

В случае несвоевременной оплаты государственных контрактов для обеспечения нужд ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» несет персональную ответственность в рамках кодекса об административном правонарушении Российской Федерации (п.2 Приказа).

Из объяснения ФИО следует, что она работает в ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ», на должности руководителя контрактной службы, которая несет персональную ответственность за несвоевременную оплату государственного контракта.

Согласно материала дела, ФИО. вину в совершении административного правонарушения по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ признала, пояснила, что в связи с недостаточностью финансирования ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» со стороны Территориального фонда обязательного медицинского страхования, оплата за пиломатериалы произведена позже установленных сроков.

Вместе с тем, 10 октября 2023 года Якутским УФАС России в адрес Территориального фонда обязательного медицинского страхования РС(Я) направлено определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела №014/04/7.32.5-1492/2023 об административном правонарушении, а именно пояснений в части порядка финансирования и доведения денежных средств до ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ», действий ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» по получению средств финансирования.

13 октября 2023 в адрес Якутского УФАС России поступил ответ на определение, в котором содержалась информация о финансировании ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» в том числе о перечислении денежных средств от 08.08.2023 в сумме 133 281 161,95 руб.

Таким образом, в действиях главного бухгалтера ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская центральная районная больница» усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ - нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного

государственным контрактом.

Временем совершения административного правонарушения является: 18.08.2023; 11.09.2023.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская центральная районная больница»: 678960, г. Нерюнгри, Больничный комплекс.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

К обстоятельствам, смягчающим ответственность, возможно отнести признание вины, принятие мер к устранению нарушений.

В соответствии со статьей 28.4 КоАП РФ прокурор при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и законов, действующих на территории Российской Федерации, вправе возбудить дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ.

Срок давности привлечения ФИО к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Статья 2.9 КоАП РФ предусматривает возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение должностным лицом, явилось результатом ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей.

В рассматриваемом случае в связи с занимаемой должностью и наделенными полномочиями ФИО. должно было быть известно о последствиях совершаемых действий, но мер по недопущению и предотвращению нарушений законодательства о контрактной системе предпринято не было.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу части 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В силу части 1, части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Ранее ФИО к административной ответственности не привлекалась.

Совершенное ФИО правонарушение не причиняет вреда и не создает угрозу возникновения причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вина должностного лица, привлекаемого к административной ответственности, в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Предупреждение является официальным предостережением лица о недопустимости противоправного поведения. Вынесение предупреждения является профилактической мерой, которая призвана побудить правонарушителя к добровольному исполнению нарушенной им же обязанности, способствовать выполнению им правовых обязанностей. Вместе с тем применение этой меры, как и других административных санкций, влечет для правонарушителя неблагоприятные правовые последствия.

При таких обстоятельствах, с учетом отсутствия, предусмотренных в части 1 и 2 статьи 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях обстоятельств, отягчающих виновное действие, с учетом положения части 1 статьи 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, за впервые совершенное административное правонарушение, может быть назначено административное наказание в виде предупреждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 7.32.5, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

п о с т а н о в и л:

1. Признать должностное лицо – главного бухгалтера Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Нерюнгринская центральная районная больница» ФИО виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. Назначить должностному лицу – главному бухгалтеру Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Нерюнгринская центральная районная больница» ФИО административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

ВрИО руководителя

Копию настоящего постановления по делу № 014/04/7.32.5-1492/2023 об административном правонарушении получил (а):

(подпись) (фамилия, инициалы) (дата)

Постановление вступило в законную силу «___» _____ 2023 года.