

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-216/20

20 марта 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «Камский кабель» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 10.03.2020 вх. №7498-ЭП/20) ООО «Камский кабель» на действия Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку перчаток (извещение №31908744447, лот № 3), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 декабря 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908744447 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку перчаток (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 01.10.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот № 1 - 2 500 000,00 руб.; Лот № 2 - 18 500 000,00 руб.; Лот № 3 - 70 000 000,00 руб.; Лот № 4 - 8 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.12.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.02.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.02.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Лиговский проспект, Д.88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908744447 по лоту № 3 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Камский Кабель» от участия в процедуре Закупки по лоту № 3, оспаривая при этом правомерность установления Организатором торгов в Документации требований к характеристикам товара, являющегося предметом проводимой процедуры Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Камский кабель» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/7487/20 от 13.03.2020, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о

поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/7487/20 от 13.03.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 31908744447-02 от 27.02.2020 заявка ООО «Камский кабель» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Отклонить заявку ООО «Камский кабель» на основании п. 4.2.1.3 Тома 1 конкурсной документации, как несоответствующую требованиям п. 5.2.3 Тома 2 конкурсной документации».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 2.4.4 тома 1 Документации, заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями конкурсной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные конкурсной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями конкурсной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 конкурсной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов к ценовому предложению не допускается.

Пунктом 5.1 тома 2 Документации установлено, что заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать документы и формы, предусмотренные пунктом 5 тома 2. Все документы и формы должны быть оформлены в строгом соответствии с требованиями тома 1 и тома 2.

В соответствии с п. 5.2.3 тома 2 Документации для участия в процедуре Закупки по лоту № 3 участник в составе заявки должен представить наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Formой №6 «Сведения о наименовании и показателях товара» и инструкцией по ее заполнению.

Согласно п. 7 инструкции по заполнению Formы № 6 (далее — Инструкция) в столбце № 8 «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

При этом в описании товара заказчик устанавливает несколько видов показателей и порядок описания характеристик товара, предлагаемого к поставке участником, куда согласно пп. 4 п. 7 инструкции по заполнению Formы № 2 входят показатели, значения которых не могут изменяться:

4) Показатели, значения которых не могут изменяться.

По данному виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком.

Согласно п. 2.5.1 тома 3 Документации (Технические требования) товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении № 1, 2 к настоящим техническим требованиям.

Приложением № 2 к Техническим требованиям установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям.

На основании п. 4.2.1.3 тома 1 Документации заявка отклоняется от участия в процедуре Закупки в случае, если заявка участника не соответствует техническим требованиям, проекту договора, извещению, конкурсной документации, иным требованиям конкурсной документации.

Представитель Организатора торгов пояснила, что по показателю № 8 «Подушка» для товара № 1 «Кабель силовой ЦСБПнг(А)-HF 3х35-10кВ» заказчиком в приложении № 2 к Техническим требованиям по лоту № 3 было установлено неизменяемое значение: «подушка из битума и крепированной бумаги». В соответствии с требованиями Инструкции, участник в своей заявке должен был указать значение показателя, установленное заказчиком. В составе заявки ООО «Камский кабель» указано значение «В данном кабеле вместо подушки используется – внутренняя оболочка из полимерной безгалогеновой композиции», что не соответствовало требованиям Документации.

Представитель Организатора торгов также отметила, что Заявитель ООО «Камский кабель», подавая заявку на участие в Закупке, фактически подтвердил, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями Документации, в том числе с порядком предоставления участниками Закупки сведений о конкретных характеристиках товаров в составе заявки, указанным в Инструкции, а также условиями допуска и отклонения заявок, содержащимися в Документации. При этом жалобы на действия ГУП «Петербургский метрополитен», связанные с установленными в Документации требованиями, до момента подачи заявки на участие в Закупке со стороны Заявителя ООО «Камский кабель» не подавались.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Камский кабель», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Камский кабель» в составе заявки на участие в Закупке по лоту № 3 представил Formу № 6, в которой в нарушение требований п. 2.4.4 тома 1 Документации, п. 5.2.3 тома 2 Документации указал значение показателя № 8 «Подушка» для товара № 1 «Кабель силовой ЦСБПнг(А)-HF 3х35-10кВ», не соответствующее требованиям приложения № 2 к Техническим требованиям, а также Инструкции, что являлось основанием для отклонения

заявки ООО «Камский кабель» от участия в процедуре Закупки согласно п. 4.2.1.3 тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Камский кабель» от участия в процедуре Закупки по лоту № 3 принято в порядке, соответствующем Документации.

Заявитель в жалобе также указывает на то, что Организатор торгов в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ установил в Документации по лоту № 3 противоречивые и невыполнимые требования к товару № 1 «Кабель силовой ЦСБПнг(А)-HF 3x35-10кВ» по показателю № 8 «Подушка», что привело к отклонению заявки ООО «Камский кабель» от участия в процедуре Закупки и, как следствие, ограничению конкуренции.

Вместе с тем, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, Заявителем ООО «Камский кабель» были приняты требования Документации, в том числе требования к характеристикам (показателям) товаров, являющихся предметом Закупки по лоту № 3, и выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов и его Закупочной комиссии при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 10.03.2020 вх. №7498-ЭП/20) ООО «Камский Кабель» на действия Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) и его Закупочной комиссии при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку перчаток (извещение №31908744447, лот № 3) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.