

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 29-04-18.1/15

г. Челябинск

Резолютивная часть решения оглашена 26 марта 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 26 марта 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель - < ... > – заместитель руководителя Челябинского УФАС
Комиссии: России;

- < ... > – начальник отдела антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России;

Члены

Комиссии

- < ... > – ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Вектор» № 29-04-18.1/15 на действия ФГУП «Производственное Объединение «Маяк», выразившиеся в непредставлении при проведении открытого запроса цен в электронной форме на передачу права лицензионного использования комплектов справочника «Система Гарант», размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31502088524), возможности поставить его потенциальным участникам аналог справочно-правовой системы.

УСТАНОВИЛА:

03.03.2015 на официальном сайте в сети Интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru (№ 31502088524) на официальном сайте по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru> (№ 150303/0491/200) и на сайте Электронной Торговой Площадки <http://www.a-k-d.ru> (№ Z037116) ФГУП «Производственное Объединение «Маяк» опубликовало извещение и документацию о проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на передачу права лицензионного использования комплектов справочника «Система Гарант» с начальной ценой 1 037 166 (один миллион тридцать семь тысяч сто шестьдесят шесть) рублей 00 копеек, включая НДС (далее - запрос цен).

05.03.2014 в 11:44 (МСК+2) закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Формирование извещения».

10.03.2015 в 15:38 (МСК+2) опубликован проект изменения извещения о закупке № 31502088524.

17.03.2015 в 09:12 (МСК+2) закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа

«Подача заявок».

17.03.2015 в 09:14 (МСК+2) опубликован протокол № 31502088524-01 открытия доступа к заявкам.

23.03.2015 в 13:16 (МСК+2) опубликован протокол № 31502088524-02 заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов.

Для участия в запросе цен была подана одна заявка от ООО «Гарант-Сервис-Челябинск», по результатам рассмотрения которой закупочной комиссией принято решение об ее отклонении в связи с несоответствием требованиям закупочной документации по составу и содержанию.

23.03.2015 в 17:22 (МСК+2) закупка переведена на этап «Размещение завершено» с этапа «Работа комиссии».

Запрос цен признан несостоявшимся в связи с подачей на участие в запросе цен только одной заявки в соответствии с п. 13.5.1 Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - ЕОСЗ).

Согласно доводам жалобы ООО «Торговый дом «Вектор» № 29-04-18.1/15 по условиям документации о запросе цен его потенциальным участникам не предоставлена возможность поставить аналог справочно-правовой системы, что противоречит Закону № 44-ФЗ.

ООО «Торговый дом «Вектор», надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения жалобы, на ее рассмотрение представителя не направило, дополнительных пояснений не представило.

Представитель ФГУП «ПО «Маяк» по доводам жалобы ООО «Торговый дом «Вектор» пояснил следующее.

Проведение процедур закупок за счет собственных и внебюджетных средств ФГУП «ПО «Маяк» регламентируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) и ЕОСЗ.

Согласно п. 12 разд. 5 «Информационная карта» закупочной документации по запросу цен, участник запроса цен должен принять во внимание, что ссылки в документации по запросу цен на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование изготовителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер.

Участник запроса цен может представить в своей заявке на участие в запросе цен иные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, места происхождения товара или товар иных изготовителей, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквиваленты) или превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях (аналоги).

На основании изложенного представитель ФГУП «ПО «Маяк» просил признать

жалобу ООО «Торговый дом «Вектор» необоснованной.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителя ФГУП «ПО «Маяк», Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с Приказом генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 06.03.2012 № 1/183-П руководителям структурных подразделений Госкорпорации «Росатом» следует при осуществлении закупочной деятельности руководствоваться Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Госкорпорации «Росатом».

В соответствии с Приказом генерального директора ФГУП «ПО «Маяк» от 06.03.2012 № 109/156 следует при осуществлении закупочной деятельности на

предприятии ФГУП «ПО «Маяк» руководствоваться Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Госкорпорации «Росатом», утвержденным наблюдательным советом Госкорпорации «Росатом».

В силу пункта 1 главы I ЕОСЗ основными принципами осуществления закупок являются:

- 1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

1.1. В силу пп. «г» п. 20.2.2 ЕОСЗ в извещении о проведении запроса цен должен быть указан предмет договора с указанием объема поставляемой продукции (в полном объеме или сокращенно с указанием, что все необходимые сведения приведены в документации о закупке), в также место поставки продукции.

Согласно п. 20.3.1 ЕОСЗ документация по запросу цен является приложением к извещению, дополняет, уточняет и разъясняет его. Сведения, содержащиеся в документации по запросу цен, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении.

Документация по запросу цен должна содержать требования к количеству, качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика (пп. «б» п. 20.3.4.1 ЕОСЗ).

Согласно извещению предмет запроса цен: право заключения договора на передачу права лицензионного использования комплектов справочника «Система Гарант».

Предмет договора: передача права лицензионного использования комплектов справочника «Система Гарант»

Состав и объем услуг: указаны в томе 2 «Техническая часть».

Срок оказания услуг: обновление лицензионных справочников 1 раз в месяц со дня заключения договора до 31.12.2015.

В соответствии с п. 2.2 Части 1 документации по запросу цен, утвержденной заместителем председателя закупочной комиссии ФГУП «ПО «Маяк» 03.03.2015 (далее - Документация), требования к количеству, качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика указаны в **Томе 2** «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ». Проект договора, который будет заключен по результатам запроса цен, приведен в **Части 2 Тома 1**. Предложение частичной поставки товара, выполнения работ, оказания услуг не допускается.

Согласно Тому 2 «Техническая часть» наименование передаваемых прав:

- комплект электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ»;
- наименование экземпляра комплекта частей электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ»;
- комплект частей электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ».

Согласно п. 12 разд. 5 Документации «Информационная карта запроса цен» (далее - Информационная карта) требования к оказываемым услугам приводятся в томе 2 «Техническая часть».

Участник запроса цен должен принять во внимание, что ссылки в документации по запросу цен на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование изготовителя, **НОСЯТ ЛИШЬ РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ, а не обязательный характер**. Участник запроса цен может представить в своей заявке на участие в запросе цен **иные** товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, места происхождения товара или товар иных изготовителей, **при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквиваленты) или превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях (аналоги)**.

В силу пп. «в» п. 4.3.9 Документации Закупочная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника запроса цен принимает решение о допуске к дальнейшему участию в запросе цен, либо об отказе в допуске, по следующим основаниям несоответствия ***товара, работ, услуг***, указанных в заявке на участие в запросе цен, требованиям пункта 12 Информационной карты.

1.2. Оценивая довод жалобы о том, что Заказчиком запроса цен (ФГУП «ПО «Маяк») не предоставлено право его потенциальным участникам на поставку аналога справочно-правовой системы, Комиссия приходит к выводу о его противоречии п. 12 Информационной карты.

Из анализа п. 12 Информационной карты в совокупности с пп. «в» п. 4.3.9 Документации следует, что предложение потенциальным участником в подаваемой заявке передать права лицензионного использования эквивалента либо аналога комплектов справочника «Система Гарант» не является основанием для отказа ему в допуске к участию в запросе цен.

Таким образом, жалоба ООО «Торговый дом «Вектор» является необоснованной, основания для выдачи ФГУП «ПО «Маяк» обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки отсутствуют.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 3, статьей 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом «Вектор» № 29-04-18.1/15 на действия ФГУП «Производственное Объединение «Маяк» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на передачу права лицензионного использования комплектов справочника «Система Гарант» (извещение № 31502088524) необоснованной.