РЕШЕНИЕ № РНП – 03/113-2019

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

«09» сентября 2019 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<…>, председателя Комиссии,

<…>, члена Комиссии,

<…>, члена Комиссии,

в отсутствие надлежаще извещенного заказчика МБОУ СОШ № 1, в присутствии от ООО БайкалСитиТрейдинг – <…> (доверенность от 02.02.2019), рассмотрев обращение МБОУ СОШ № 1 от 02.09.2019 о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО БайкалСитиТрейдинг в связи с уклонением победителя закупки от заключения контракта на поставку масла сливочного (№0302300053119000007), в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44- ФЗ «О контрактной системе» (далее – Закон о контрактной системе),

у с т а н о в и л а:

Из представленных документов Заказчика следует, что по результатам проведения аукциона принято решение заключить контракт с ООО «БайкалСитиТрейдинг», заявка которого соответствовала требования документации об аукционе.

23.08.2019 Обществу направлен контракт на подписание.

28.08.2019 контракт не подписан, обеспечение исполнения контракта не представлено, протокол разногласий не поступал, в связи с чем, 30.08.2019 Общество признано уклонившимся от заключения контракта.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил обращение на рассмотрение в антимонопольный орган о включении сведений об ООО «БайкалСитиТрейдинг» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ООО «БайкалСитиТрейдинг» представило письменные пояснения и документы, в которых указано, что не имело возможности подписать контракт в связи с неисправностью компьютера (при включении системного блока не подается питание 5 вольт на материнскую плату из стабилизатора напряжения, вследствие чего не происходит полное включение системного блока). Копию справки из сервисного центра прилагают. Общество намерено исполнить контракт, продукция имеется в наличии, подтверждается факт наличия документально. Просит принять к сведению сложившиеся обстоятельства, так как в действиях ООО «БайкалСитиТрейдинг» не было умышленного уклонения от подписания контракта в срок.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта, изучения материалов, представленных Заказчиком, Обществом, установила следующее.

Дата размещения на официальном сайте в единой информационной системе извещения о проведении Аукциона – 09.08.2019.

Начальная (максимальная) цена контракта – 77 865,60 рублей.

Дата проведения аукциона – 20.08.2019.

По результатам проведения аукциона принято решение заключить контракт с ООО «БайкалСитиТрейдинг», заявка которого соответствовала требования документации об аукционе, предложена самая низкая цена.

23.08.2019 Обществу направлен контракт на подписание.

28.08.2019 контракт не подписан, обеспечение исполнения контракта не представлено, протокол разногласий не поступал.

Заказчиком 30.08.2019 сформирован протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В случае поступления сведений об уклонении участника закупки от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника закупки от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника закупки от заключения контракта. В случае подтверждения факта уклонения участника от заключения контракта уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти осуществляет размещение сведений в реестре недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней со дня подтверждения указанного факта (часть 8 статьи 104 Закона о контрактной системе).

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в закупках, административным органом наряду с фактом отказа от заключения контракта, должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

Из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения ООО «БайкалСитиТрейдинг», выраженного в умышленном неподписании контракта.

Принимая во внимание вышесказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение ООО «БайкалСитиТрейдинг» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не может рассматриваться в качестве

необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

р е ш и л а:

1. Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «БайкалСитиТрейдинг» *(ИНН 0317741520, КПП 031701001, место нахождения: 671700, Республика Бурятия, г. Северобайкальск, ул. парковая, дом 4, квартира 105),* в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>, <...>