

ООО Торговый дом «Олимпус»  
125502, г. Москва, ул. Фестивальная,  
д. 53А, стр. 3, помещение I, комната 1

ООО «Медала»  
125502, г. Москва, ул. Фестивальная,  
д. 53А, стр. 3, помещение Ia, комната 3

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-1301/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «31» октября 2018 года

В полном объеме решение изготовлено «02» ноября 2018 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело по признакам нарушения ООО Торговый дом «Олимпус» ИНН 7713532480 ОГРН 1047796540560 (адрес местонахождения: 125502, г. Москва, ул. Фестивальная, д. 53А, стр. 3, помещение I, комната 1) и ООО «Медала» ИНН 7743201260 ОГРН 1177746315196 (адрес местонахождения: 125502, г. Москва, ул. Фестивальная, д. 53А, стр. 3, помещение Ia, комната 3) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии представителя ООО Торговый дом «Олимпус» <...> и представителя ООО «Медала» <...>,

### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, проведенных в 2017 году.

В сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Управления (исх. от 13.03.2018 ЕП/11719/18) были выявлены признаки реализации картельного соглашения между ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0373100094317000469.

Приказом Московского УФАС России от 18.07.2018 № 175 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0373100094317000469.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1301/77-18 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС 01.06.2017 Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н. Блохина» Министерства здравоохранения Российской Федерации был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373100094317000469, предметом которого являлась поставка изделий полимерных вспомогательного назначения и средств медицинских прочих.

В указанном аукционе приняли участие ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала».

Ответчики, подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило 1% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

НМЦК по рассматриваемому аукциону составила 12 176 850,00 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№№ аукционов	Заказчик	Предмет	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Сниже %
0373100094317000469	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н. Блохина» Министерства здравоохранения Российской Федерации	поставка изделий полимерных вспомогательного назначения и средств медицинских прочих	12 176 850,00	01.06.17	23.06.17	ООО ТД «Олимпус»	12 055 081,50	-1

Вышеуказанный аукцион состоялся 23.06.2017, по его итогам ООО Торговый дом «Олимпус» был заключен контракт по цене 12 055 081,50 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками осуществлялись с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

№№ аукционов	Участники аукционов	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
0373100094317000469	ООО Торговый дом «Олимпус»	62.76.64.69	31.173.80.41	31.173.87.8
	ООО «Медала»	62.76.64.69	31.173.80.41	

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, фактически ответчики находились по одному и тому же адресу: 125502, г. Москва, ул. Фестивальная, дом 53А, стр. 3, однако в различных помещениях, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке. Соответствующие договоры аренды ответчиками также представлены.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным провайдером ООО «Транском» (вх. № 31546/18 от 22.06.2018) в ответ на запрос Управления, IP-адрес 62.76.64.69, с которого ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» были поданы заявки на участие в рассматриваемом аукционе, выделен по адресу: 142700, Московская область, Ленинский район, г. Видное, ул. Ольховая, д. 4, кв. 106 физическому лицу Невзоровой О.Н., которая также является генеральным директором ООО «Медала».

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе с реестровым № 0373100094317000469, такие как подача заявок и ценовых предложений в ходе торгов, используя совместно единые инфраструктуры, одна из которых, с IP-адресом 62.76.64.69, принадлежит физическому лицу-генеральному директору ООО «Медала».

Кроме того, тот факт, что ответчики в период торгов фактически располагались по одному и тому же адресу косвенно свидетельствует о наличии возможности для взаимодействия между хозяйствующими субъектами и дает основания полагать, что у обоих ответчиков имелась заинтересованность в совместном участии в торгах и оказании друг другу содействия.

В ходе проведения антимонопольного расследования Управлением были направлены запросы информации в адрес ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала», согласно которым ответчикам надлежало представить сведения о лицах, осуществлявших от их имени действия по подготовке и подаче заявок на аукционы в электронной форме (в том числе на аукцион № 0373100094317000469), а

также подачу ценовых предложений и подписание контрактов, в период с 01.01.2016 по дату предоставления сведения по запросу.

ООО Торговый дом «Олимпус» представлена информация (вх. № 29885/18 от 13.06.2018), согласно которой все вышеуказанные действия осуществлялись генеральным директором ООО Торговый дом «Олимпус» <...>

ООО «Медала» представлена информация (вх. № 29886/18 от 13.06.2018), согласно которой все вышеуказанные действия осуществлялись генеральным директором ООО «Медала» <...>

Таким образом, согласно сведениям, представленным ответчиками, подготовка заявок на участие в аукционе с реестровым № 0373100094317000469 от их имени осуществлялась различными лицами:

- от имени ООО Торговый дом «Олимпус» - <...>;
- от имени ООО «Медала» - <...>

Вместе с тем, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок для участия в рассматриваемых торгах, а также абсолютная идентичность файлов заявок, поданных ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» в составе первых частей заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Части заявок	Наименование участников	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Объем	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Первая часть	ООО Торговый дом «Олимпус»	Заявка участника 469	Анжий Корженевский	User	35 412	10.06.2017, 07.11.00	16.06.2017, 03:23:00
	ООО «Медала»	Заявка участника	Анжий Корженевский	User	35 412	10.06.2017, 07.11.00	16.06.2017, 03:23:00
Вторая часть	ООО Торговый дом «Олимпус»	ИНН	ol-n	ol-n	29 696	16.06.2017, 23:04:00	16.06.2017, 23:26:00
	ООО «Медала»	ИНН	ol-n	ol-n	70 939	29.05.2017, 21:44:36	29.05.2017, 21:44:36

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Также установлена абсолютная идентичность файлов заявок с наименованиями «Заявка участника 469» и «Заявка участника», поданных ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» для участия в рассматриваемом аукционе. В указанных файлах полностью совпадает их содержание, наименования учетных записей, на которых такие файлы были созданы и изменены, дата и время их создания и изменения, а также их объем, что свидетельствует о том, что ответчиками для участия в рассматриваемом аукционе был подан один и тот же файл.

Кроме того, Комиссией установлено совпадение наименования учетной записей «ol-n», на которой были созданы и изменены файлы с наименованиями «ИНН», поданные ответчиками в составе вторых частей заявок, что свидетельствует о том, что такие файлы были созданы и изменены на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Таким образом, абсолютная идентичность файлов заявок с наименованиями «Заявка участника 469» и «Заявка участника», поданных ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» для участия в аукционе с реестровым № 0373100094317000469, а также совпадение наименования учетной записей «ol-n», на которой были созданы и изменены файлы с наименованиями «ИНН», поданные ответчиками в составе вторых частей заявок, свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, ООО Торговый дом «Олимпус» (вх. № 29885/18 от 13.06.2018) и ООО «Медала» (вх. № 29886/18 от 13.06.2018) представлены сведения о наличии между ними договорных отношений, а именно договора купли-продажи № 17-MX от 25.05.2017, согласно которому ООО Торговый дом «Олимпус» (являющийся победителем рассматриваемого аукциона, опубликованного 01.06.2017) покупает товар (медицинского назначения) у ООО «Медала».

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-1301/77-18 ответчиками были представлены заявления о заключении между ними антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

Ответчиком, первым подавшим такое заявление - ООО Торговый дом «Олимпус» (вх. № 44850/18 от 06.09.2018) сообщено, что при участии в аукционе с реестровым № 0373100094317000469 между ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» было реализовано устное соглашение, направленное на поддержание цен на торгах.

По условиям указанного соглашения ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» при совместном участии в торгах в случае отсутствия иных юридических лиц, не должны совершать действий, препятствующих выигрышу ответчика, заинтересованного в лоте.

ООО Торговый дом «Олимпус» также представлена информация об иных торгах, прошедших в условиях картельного сговора между ответчиками: №№ 0373100094317000554, 0373100094317000898, 0373100094317000989, 0373100094318000208, 0373100094318000246, о которых Комиссии не было известно ранее.

ООО Торговый дом «Олимпус» сообщило, что отказалось от дальнейшего участия в антиконкурентном соглашении с ООО «Медала», связанном с совместным участием в закупках.

Ответчиком, вторым подавшим заявление о заключении антиконкурентного соглашения - ООО «Медала» (вх. № 4582318 от 12.09.2018) также сообщено, что при участии в аукционе с реестровым № 0373100094317000469 и дополнительно представленных ответчиком аукционах с реестровыми №№ 0373100094317000554, 0373100094317000898, 0373100094317000989, 0373100094318000208, 0373100094318000246 было реализовано устное соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, чем полностью подтвердило сведения, представленные в заявлении ООО Торговый дом «Олимпус».

ООО «Медала» сообщило, что отказалось от дальнейшего участия в антиконкурентном соглашении с ООО Торговый дом «Олимпус», связанном с совместным участием в закупках.

Комиссией были проанализированы сведения, представленные ООО «Медала» и ООО Торговый дом «Олимпус» в отношении дополнительно представленных аукционов с реестровыми №№ 0373100094317000554, 0373100094317000898, 0373100094317000989, 0373100094318000208, 0373100094318000246 и установлено, что поведение ответчиков в ходе таких торгов аналогично их поведению в аукционе с реестровым № 0373100094317000469. Снижение НМЦК по торгам составило от 0 до 4% от НМЦК. (Данные сведены в Таблицу № 4)

Таблица № 4

№ торгов	Заказчик	Предмет торгов	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Сниж. %
0373100094317000554	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н. Блохина» Министерства здравоохранения Российской Федерации	Поставка оборудования для гемодинамического мониторинга пациента с принадлежностями	3 737 245,00	27.06.2017	20.07.2017	ООО Торговый дом «Олимпус»	3 737 245,00	0
0373100094317000898	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н. Блохина» Министерства здравоохранения Российской Федерации	Поставка материалов и средств медицинских прочих для проведения аутотрансфузии	180 400,00	17.10.2017	30.10.2017	ООО «Медала»	178 596,00	-1
0373100094317000989	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н. Блохина» Министерства здравоохранения Российской Федерации	Поставка материалов и средств медицинских прочих для проведения аутотрансфузии	180 400,00	17.11.2017	30.11.2017	ООО «Медала»	178 596,00	-1
0373100094318000246	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н. Блохина» Министерства здравоохранения Российской Федерации	Поставка оксигенаторов с принадлежностями для экстракорпорального кровообращения	1 076 196,40	07.05.2018	21.05.2018	ООО Торговый дом «Олимпус»	1 033 148,56	-4
	ФГБУ							

0373100094318000208	«Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н. Блохина» Министерства здравоохранения Российской Федерации	Поставка материалов расходных медицинских хирургических	25 387 861,24	23.04.2018	28.05.2018	ООО Торговый дом «Олимпус»	24 626 225,38	-3
---------------------	---	---	------------------	------------	------------	----------------------------	------------------	----

Таким образом, факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 1-11-1301/77-18, а также сведения, изложенные в заявлениях ответчиков, и представленные ими доказательства, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ООО «Медала» и ООО Торговый дом «Олимпус» в отношении аукционов с реестровыми №№ 0373100094317000469, 0373100094317000554, 0373100094317000898, 0373100094317000989, 0373100094318000208, 0373100094318000246, реализация которых привела к поддержанию цены на указанных аукционах.

Реализация вышеуказанных антиконкурентных договоренностей позволила ООО Торговый дом «Олимпус» выиграть 4 аукциона и заключить 4 контракта на общую сумму 41 451 700,44 руб., ООО «Медала» выиграть 2 аукциона и заключить 2 контракта на общую сумму 357 192,00 руб.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 26.09.2018 на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100094317000469, 0373100094317000554, 0373100094317000898, 0373100094317000989, 0373100094318000208, 0373100094318000246, Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 01.06.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона с реестровым № 0373100094317000469) по 28.05.2018 (дата проведения аукциона с реестровым № 0373100094318000208).

2. Предметами рассматриваемых аукционов являются:

- поставка изделий полимерных вспомогательного назначения и средств медицинских прочих;
- поставка оборудования для гемодинамического мониторинга пациента с принадлежностями;
- поставка материалов и средств медицинских прочих для проведения аутоотранфузии;
- поставка материалов и средств медицинских прочих для проведения аутоотрансфузии;
- поставка оксигенаторов с принадлежностями для экстракорпорального кровообращения;
- поставка материалов расходных медицинских хирургических.

1.

3. Состав хозяйствующих субъектов, которые в период проведения аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком: ООО «Медала» и ООО Торговый дом «Олимпус».

Согласно сведениям, содержащимся в выписках из ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых торгах, Отделом установлено, что на дату проведения рассматриваемого аукциона ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-1301/77-18, таких как:

- использование ответчиками в ходе аукциона с реестровым № 0373100094317000469 единой инфраструктуры, принадлежащей физическому лицу-генеральному директору ООО «Медала»;
- абсолютная идентичность файлов заявок с наименованиями «Заявка участника 469» и «Заявка участника», поданных ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» для участия в аукционе с реестровым № 0373100094317000469, а также совпадение наименований учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков;
- наличие между ответчиками хозяйственных взаимосвязей;
- представление ответчиками заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, направленного на поддержание цен на торгах, в отношении аукционов с реестровыми №№ 0373100094317000469, 0373100094317000554, 0373100094317000898, 0373100094317000989, 0373100094318000208, 0373100094318000246,

- поведение ответчиков в ходе торгов, а именно их поочередный отказ от конкурентной борьбы, обеспечивший победу одного из ответчиков с незначительным снижением НМЦК.

Комиссия пришла к выводу о том, что ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» в ходе 6 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100094317000469, 0373100094317000554, 0373100094317000898, 0373100094317000989, 0373100094318000208, 0373100094318000246 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на указанных торгах.

Доход ООО Торговый дом «Олимпус» от участия в аукционах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, составил 41 451 700,44 руб.

Доход ООО «Медала» от участия в аукционах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, составил 357 192,00 руб.

Ущерб от реализации указанного картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1301/77-18 (исх. от 02.10.2018 № ЕП/47217/18) ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация привела к поддержанию цены на 6 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100094317000469, 0373100094317000554, 0373100094317000898, 0373100094317000989, 0373100094318000208, 0373100094318000246.
2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО Торговый дом «Олимпус» и ООО «Медала» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1301/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Медала» в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.