

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-
96-42

Факс: (845-2) 27-
93-14

E-mail:
to64@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 41/ов

Резолютивная часть решения оглашена 25 января 2012 года

Решение в полном объеме изготовлено 07 февраля 2012
года _____ г.
Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

_____, _____ - руководитель управления, Председатель

1. <...> Комиссии;
2. <...> - заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. <...> - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
4. <...> - специалист-эксперт, член Комиссии,

рассмотрев дело № 41/ов по признакам нарушения частей 1, 3 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в отношении администрации муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области (412420, Саратовская область, г. Аткарск, ул. Гагарина, 60) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в отношении муниципального унитарного казенного предприятия "Благоустройство" (412420, Саратовская область, г. Аткарск, ул. Рабочая, 24),

УСТАНОВИЛА:

23.05.2011 между администрацией муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального образования Саратовской области и муниципальным унитарным казенным предприятием "Благоустройство" был заключен договор "О передаче полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения" (далее – договор).

В преамбуле договора определено, что договор заключен в целях поддержания сложившейся системы оказания ритуальных услуг и содержания мест захоронения и ответственности за их исполнение.

В соответствии с пунктом 1.1 договора предмет договора определен как полномочия по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, передаваемые администрацией муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области муниципальному унитарному казенному предприятию "Благоустройство".

Разделом 2 договора установлены права и обязанности сторон.

Так, согласно п. 2 договора, муниципальное унитарное казенное предприятие "Благоустройство" обязано:

- осуществлять предоставление на безвозмездной основе земельных участков под захоронение;
- вести регистрацию захоронений умерших в регистрационной книге, обновлять книги захоронений и обеспечивать их сохранность в соответствии с действующим законодательством;
- производить инвентаризацию мест захоронений;
- осуществлять контроль за соблюдением порядка захоронений и содержанием

мест захоронений в соответствии с действующим законодательством и правилами работы и порядком содержания муниципальных кладбищ город Аткарск, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области от 18.04.2011 № 154 "О погребении и похоронном деле на территории муниципального образования город Аткарск";

- предоставлять в администрацию установленную статистическую отчетность в соответствии со сроками, установленными законодательством.

В соответствии п. 2 договора, муниципальное унитарное казенное предприятие "Благоустройство" имеет право:

- разрабатывать мероприятия по содержанию мест захоронения с учетом собственных и привлекаемых средств и согласовывать их с администрацией муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области;

- заключать договоры с организациями различных правовых форм собственности, индивидуальными предпринимателями и частными лицами по вопросам связанным с погребением и содержанием мест захоронения.

Срок действия договора установлен пунктом 4.1 на один год с даты подписания сторонами.

В соответствии с пунктом 1.22 устава муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области, принятого решением Совета депутатов муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области от 02.12.2005 № 8, к вопросам местного значения отнесена организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения в границах поселения.

В соответствии с пунктом 2.2 устава муниципального унитарного казенного предприятия "Благоустройство", утвержденного постановлением главы администрации муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области от 13.05.2011 № 39, к основным видам его деятельности отнесено выполнение работ по содержанию, строительству и реконструкции кладбищ.

Согласно перечню хозяйствующих субъектов, представленного администрацией муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области письмом вх. № 287 от 23.01.2012, на территории муниципального образования город Аткарск ритуальные услуги оказывают: ИП П., ИП Щ., ИП А..., ИП Р...

Как следует из письменных пояснений администрации муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области (вх. № 287 от 23.01.2012), в целях реализации полномочий, определенных Федеральными законами № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" в части выдачи разрешений на захоронения и регистрации захоронений, при недостаточности средств в местном бюджете для

создания муниципального бюджетного предприятия, выполняющего только функции администрации кладбища согласно п. 1.3 Правил работы и порядка содержания муниципальных кладбищ г. Аткарска, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области от 18.04.2011 № 154 "О погребении и похоронном деле на территории муниципального образования город Аткарск", было принято решение, при организации муниципального унитарного казенного предприятия, о передаче полномочий администрации полномочий администрации кладбищ и функций по выдаче разрешений на захоронение и регистрации захоронений данному предприятию. Был составлен договор о передаче полномочий по организации оказания ритуальных услуг и содержанию мест захоронения от 23.05.2011. Обязанности, возложенные договором на предприятие, не носят действий правового характера и осуществляются в пределах имеющихся технических возможностей, утвержденного муниципального заказа и бюджетного финансирования.

По акту на выполнение работ по ремонту деревянного ограждения по периметру территории городских кладбищ от 30.11.2011, представленному муниципальным унитарным казенным предприятием "Благоустройство" (письмом вх. № 286 от 23.01.2011), предприятием были проведены работы на сумму 34100 (тридцать четыре тысячи сто рублей).

Указанные работы были оплачены администрацией муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района, что подтверждается платежным поручением № 148 от 29.11.2011.

На заседании Комиссии глава администрации муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области пояснил, что до 2010 года полномочия по организации ритуальных услуг и содержанию кладбищ были у администрации Аткарского муниципального района, на основании решения депутатов. В 2011 году, после реорганизации муниципального автономного учреждения "Благоустройство" в муниципальное унитарное казенное предприятие "Благоустройство" с ними был заключен договор о передаче полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения. Глава администрации муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области считает, что администрация делегировать полномочия муниципальному унитарному казенному предприятию "Благоустройство" не имела право.

На заседании Комиссии директор муниципального унитарного казенного предприятия "Благоустройство" пояснил, что с администрацией муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области было заключено соглашение о передаче полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, были выделены денежные средства, из которых освоены 34 тысячи рублей. Организацией выполнялись работы по благоустройству кладбища: уборка, ремонт забора.

Изучив представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства и объяснения сторон по делу, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с ч. 2 ст.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите

конкуренции" (далее – Закон "О защите конкуренции") целями данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, если такие акты приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Частью 3 статьи 15 Закона "О защите конкуренции" запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

В соответствии со ст. 16 Закона "О защите конкуренции" запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно ст. 4 Закона "О защите конкуренции" соглашение это - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Договор от 23.05.2011 Комиссия расценивает как заключенное администрацией муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области и муниципальным унитарным казенным предприятием "Благоустройство" соглашение, которое наделяет муниципальное унитарное казенное предприятие "Благоустройство" полномочиями органа власти и тем самым ограничивает конкуренцию на рынке оказания ритуальных услуг, что прямо запрещено частями 1, 3 статьи 15 Федерального Закона "О защите конкуренции". Заключение таких соглашений запрещено ст. 16 Федерального закона "О защите конкуренции".

В соответствии с положениями Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее – Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами государственной власти, а также органами местного самоуправления с учетом соблюдения гарантий, сформулированных в главе 2 Закона о погребении.

Как установлено статьей 18 Закона о погребении общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок деятельности кладбищ. Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, Законом о погребении не предусмотрена.

Земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого

использования (на условиях передачи в аренду или хозяйственное ведение). Иначе это нивелирует государственные гарантии о бесплатном предоставлении места для погребения каждому гражданину.

В соответствии с п. 17, 22. ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения относится формирование архивных фондов поселения и организация ритуальных услуг и содержание мест погребения.

Следовательно, органы местного самоуправления обязаны собственными силами осуществлять функции по: содержанию мест захоронения; оформлению и выдаче разрешения на захоронение на территории общественных кладбищ; выделению земельных участков для захоронений на территории общественных кладбищ; осуществлению регистрации захоронения умершего в регистрационной книге; установлению режима работы кладбищ; формированию и сохранности архивного фонда документов по регистрации захоронений на кладбищах и прочие функции, отнесенные действующим законодательством к функциям органа местного самоуправления.

В соответствии с п. 4 ст. 7 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления..." муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, администрация муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области и муниципальное унитарное казенное предприятие "Благоустройство", заключив соглашение, наделяющее муниципальное унитарное казенное предприятие "Благоустройство" полномочиями органа власти, ограничивающее конкуренцию на рынке оказания ритуальных услуг, нарушили статью 16 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", так как заключение таких соглашений запрещено указанной статьей.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",
Комиссия

РЕШИЛА :

1. Признать администрацию муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области и муниципальное унитарное казенное предприятие "Благоустройство" нарушившими статью 16 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

"О защите конкуренции".

2. Выдать администрации муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области и муниципальному унитарному казенному предприятию "Благоустройство" предписание о прекращении соглашения, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно: о расторжении договора "О передаче полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения" от 23.05.2011.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

В соответствии со статьей 52 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 41/ов

07 февраля 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. <...> - руководитель управления, Председатель Комиссии;

2. <...> - заместитель руководителя управления, член Комиссии;

3. <...>

- начальник отдела контроля органов власти, член
Комиссии;

4. <...>

- специалист-эксперт, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на
основании своего решения от 07.02.2012 по делу № 41/ов о нарушении
администрацией муниципального образования город Аткарск Аткарского
муниципального района Саратовской области (412420, Саратовская область, г.
Аткарск, ул. Гагарина, 60), муниципальным унитарным казенным предприятием
"Благоустройство" (412420, Саратовская область, г. Аткарск, ул. Рабочая, 24) ст. 16
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования город Аткарск Аткарского
муниципального района Саратовской области и муниципальному унитарному
казенному предприятию "Благоустройство" прекратить нарушение
антимонопольного законодательства, а именно:

В срок **до 01 марта 2012 года** расторгнуть договор "О передаче полномочий по
организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения" от 23.05.2011.

2. О выполнении п. 1 Предписания сообщить **в Саратовское УФАС России не
позднее пяти дней со дня его выполнения.** Информация о выполнении настоящего
предписания должна быть подтверждена документально.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>