

Руководителю

Управления Жилищно-коммунального Хозяйства, Капитального Строительства и Природопользования Администрации Гаврилов-ямского Муниципального района

...

## **Постановление**

### **о наложении штрафа по делу**

### **об административном правонарушении № 076/04/7.30-908/2023**

резюлютивная часть постановления оглашена 15.08.2023

постановление в полном объеме изготовлено 17.08.2023 г. Ярославль

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области ..., рассмотрев материалы дела № 076/04/7.30-908/2023 в отношении должностного лица – руководителя Управления Жилищно-коммунального Хозяйства, Капитального Строительства и Природопользования Администрации Гаврилов-ямского Муниципального района .... в присутствии ...

### **установил:**

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 07.07.2023 размещено извещение № 0171200001923002401 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения "1Р79-д Меленки" Митинского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 985 242, 50 рублей.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с извещением № 0171200001923002401 объектом закупки является выполнение ремонтных работ автомобильной дороги общего пользования местного значения "1Р79-д Меленки" Митинского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района.

Исходя из пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего

Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Исходя из части 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установлен постановлением Правительством Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее также - постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571).

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 определено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Пунктом 18 «Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги» Раздел III. «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере дорожной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 установлено следующее.

Наименование

ОТДЕЛЬНЫХ  
ВИДОВ

товаров, работ,  
услуг,  
являющихся  
объектом  
закупки,  
наименование,

Дополнительные требования к  
товаров, работ, участникам закупки  
услуг,  
являющихся  
объектом  
ОТДЕЛЬНЫХ  
ВИДОВ ЗАКУПОК

Дополнительные  
требования к

участникам  
закупки

Информация и документы,  
подтверждающие  
соответствие участников  
закупки

дополнительным требованиям

в случае наличия опыта,  
предусмотренного пунктами 1  
или 2 графы "Дополнительные  
требования к участникам  
закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ,  
подтверждающий цену  
выполненных работ.

В случае наличия опыта,  
предусмотренного пунктом 3  
графы "Дополнительные  
требования к участникам  
закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта  
капитального строительства,  
а также акт выполненных  
работ, подтверждающий  
цену выполненных работ, если  
акт приемки объекта  
капитального строительства  
не содержит цену

наличие у участника закупки  
следующего опыта выполнения  
работ:

1) опыт исполнения договора,  
предусматривающего выполнение  
работ по ремонту, содержанию  
автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора,  
предусматривающего выполнение  
работ по капитальному ремонту  
автомобильной дороги;

3) опыт исполнения договора  
строительного подряда,  
предусматривающего выполнение  
работ по строительству,

Работы по

ремонту,  
содержанию  
автомобильной  
дороги

реконструкции автомобильной  
дороги;

4) опыт выполнения участником  
закупки, являющимся  
застройщиком, работ по  
строительству, реконструкции  
автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по  
договорам, предусмотренным  
пунктами 1, 2 или 3 настоящей  
графы настоящей позиции, цена  
выполненных работ,  
предусмотренных пунктом 4  
настоящей графы настоящей  
позиции, должна составлять не  
менее 20 процентов начальной  
(максимальной) цены контракта,  
заключаемого по результатам  
определения поставщика  
(подрядчика, исполнителя)

выполненных работ;

3) разрешение на ввод  
объекта капитального  
строительства в  
эксплуатацию (за  
исключением случаев, при  
которых такое разрешение не  
выдается в соответствии с  
законодательством о  
градостроительной  
деятельности) или решение о  
технической готовности  
линейного объекта  
инфраструктуры к временной  
эксплуатации.

В случае наличия опыта,  
предусмотренного пунктом 4  
графы "Дополнительные  
требования к участникам  
закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на  
строительство объектов  
капитального строительства"  
проектной документации;

2) разрешение на ввод  
объекта капитального  
строительства в  
эксплуатацию

Учитывая вышеизложенное, законодатель обязывает заказчика и уполномоченного органа в документации о закупке устанавливать к участникам закупки дополнительные требования к опыту выполнения работ, в случае:

1. выполнения работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги, в рассматриваемом случае объектом закупки является ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения "1Р79-д Меленки" Митинского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района;

2) если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, в рассматриваемом случае закупка осуществляется для муниципальных нужд (Управление жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования администрации Гаврилов-Ямского муниципального района) и начальная (максимальная) цена контракта составляет более 5 млн. рублей (5 985 242, 50 рублей).

Таким образом, применительно к закупке с извещением № 0171200001923002401,

должны применять положения пункта 18 Раздела III постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Из содержания извещения № 0171200001923002401 следует, что последнее не содержит информации об установлении к участникам закупки дополнительных требований к наличию опыта выполнения работ, предусмотренных пунктом 18 Раздела III постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом при проведении рассматриваемой закупки допущено нарушение **пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Данные действия заказчика содержат в себе признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направлении оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Распоряжением № 20 л/с от 19.01.2023 ... назначена на должность начальника управления с 19.01.2023.

Согласно трудовому договору № 22 с муниципальным служащим от 19 января (далее – Трудовой договор), муниципальный служащий принимает на себя руководство текущей деятельностью Управления Жилищно-коммунального Хозяйства, Капитального Строительства и Природопользования Администрации Гаврилов-ямского Муниципального района (пункт 1.6 Трудового договора).

Исходя из пункта 2.2 Трудового договора, муниципальный служащий обязан: добросовестно и разумно руководить Управлением Жилищно-коммунального Хозяйства, Капитального Строительства и Природопользования Администрации Гаврилов-ямского Муниципального района; Выполнять условия настоящего Трудового договора, а так же обязанности по должности в соответствии с должностной инструкцией; Соблюдать и обеспечивать исполнение Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, иные нормативные правовые акты РФ, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, Устав Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области и иные муниципальные правовые акты и обеспечивать их исполнение.

В соответствии с пунктом 9.1.2 муниципальный служащий несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей в порядке, предусмотренном действующим законодательством РФ о труде.

Должностной инструкцией начальника Управления Жилищно-коммунального Хозяйства, Капитального Строительства и Природопользования Администрации Гаврилов-ямского Муниципального района Ярославской области (далее – Инструкция) установлено, что начальник управления должен обладать следующими знаниями в области законодательства РФ: Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ; Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (пункт 2.2.2).

Согласно пункту 3.34. Инструкции Муниципальный служащий контролирует подготовку конкурсную и аукционную документацию для проведения конкурсных процедур при размещении муниципального заказа по строительству и ремонту объектов муниципальной собственности

Начальник Управления несет установленную законодательством ответственность:

5.2. за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности в пределах, определенных административным, уголовным и гражданским законодательством РФ.

Положением об Управлении Жилищно-коммунального Хозяйства, Капитального Строительства и Природопользования Администрации Гаврилов-ямского Муниципального района Ярославской области (далее – Положение) установлено, что начальник управления: организует работу Управления; без доверенности действует от имени Управления, представляет его во взаимоотношениях с юридическими и физическими лицами, органами власти и управления, в суде; заключает договоры от имени Управления; выполняет иные функции в соответствии с действующим законодательством и заключенным с ним трудовым договором.

Правонарушение совершено 07.07.2023 по адресу: 152240, Ярославская область, Гаврилов-Ямский район, город Гаврилов-Ям, Советская ул., д.51.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Учитывая изложенное, должностное лицо Ярославского УФАС России .... приходит к выводу о совершении должностным лицом – руководителем Управления Жилищно-коммунального Хозяйства, Капитального Строительства и Природопользования Администрации Гаврилов-ямского Муниципального района ... виновного деяния, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0171200001923002401 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения "1Р79-д Меленки" Митинского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района с нарушением требований, предусмотренных законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно частям 1, 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В силу статьи 2.9 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием в случае малозначительности совершенного правонарушения.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» отражено, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В пунктах 18, 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Таким образом, категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного правонарушения. Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Также следует отметить, что применение статьи 2.9 КоАП РФ является правом, а не обязанностью должностного лица, уполномоченного решить дело об административном правонарушении.

Состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным. Наступление общественно-опасных последствий при совершении правонарушений с формальным составом

презюмируется самим фактом совершения деяния.

Следовательно, существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении должностного лица заказчика к исполнению своих публично-правовых обязанностей. Отсутствие негативных последствий и прямого ущерба охраняемым законом интересам само по себе не является основанием для вывода о малозначительности правонарушения.

В статье 26.1 КоАП РФ содержится перечень обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении. Положения названной нормы следует толковать в системной взаимосвязи с юридической конструкцией состава конкретного административного правонарушения. При производстве по делу об административном правонарушении с формальным составом, не предусматривающим в качестве обязательного элемента наступление каких-либо негативных последствий, характер и размер ущерба, причиненного правонарушением, не входят в предмет доказывания.

Оценивая характер, степень общественной опасности и конкретные обстоятельства совершения правонарушения, анализируя представленные в материалы дела доказательства, должностное лицо Ярославского УФАС России отмечает, что .... при отсутствии объективных, чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств не приняла зависящие от неё исчерпывающие меры для соблюдения нормативных требований. Исключительных обстоятельств, позволяющих квалифицировать совершенное ... правонарушение как малозначительное, не установлено.

В соответствии со статьей 1.2. КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Статья 7.30 КоАП РФ включена в главу 7 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок.

Нарушение ... требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ противоречит базовым принципам обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, закрепленных в части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым правом



общественным отношениям служит санкция части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, предусматривающая применение административного штрафа на должностных лиц в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей.

Сравнительный анализ санкций, содержащихся в КоАП РФ, свидетельствует о том, что нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок обладает высокой степенью общественной опасности.

В части 1 статьи 3.1. КоАП РФ установлено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Таким образом, учитывая характер совершенного правонарушения, роль правонарушителя, тяжесть последствий, совершенное руководителем Управления Жилищно-коммунального Хозяйства, Капитального Строительства и Природопользования Администрации Гаврилов-ямского Муниципального района ..., административное правонарушение нельзя признать малозначительным.

При назначении административного наказания учитывается характер совершенного должностным лицом заказчика административного правонарушения, личность виновного, его имущественное и семейное положение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1.4 статьи 7.30, статьей 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ, должностное лицо Ярославского УФАС России ...,

## **ПОСТАНОВИЛ:**

привлечь должностное лицо — руководителя Управления Жилищно-коммунального Хозяйства, Капитального Строительства и Природопользования Администрации Гаврилов-ямского Муниципального района ..., за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0171200001923002401 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения "1Р79-д Меленки" Митинского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, **к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф **может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.**

Штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должен быть перечислен в доход бюджета

**УИН ...**

**по коду ...**

Получатель:

ИНН 7604009440

КПП 760401001

**ОКТМО ...**

УФК по Ярославской области (Ярославское УФАС России)

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ЯРОСЛАВЛЬ БАНКА РОССИИ//УФК по Ярославской области г. Ярославль (Ярославское УФАС России л/сч 04711411850)

БИК 017888102

Казначейский счет 03100643000000017100 (расч. счет)

Единый казначейский счет 40102810245370000065 (корр. счет) в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

Назначение платежа: **штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок согласно постановлению о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30-908/2023.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

**Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 32-93-71).**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может

быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление вступило в законную силу «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года

Срок предъявления к исполнению – 2 (два) года со дня вступления постановления в законную силу.

Дата выдачи постановления «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года