

ООО «Спецстрой-Пермь»  
ул. Гайвинская, д. 107, оф. 110, г. Пермь,  
614112

ФГУП «Горно-химический комбинат»  
ул. Ленина, 53, г. Железногорск,

Красноярский край, 662972

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 024/10/5-1791/2024

19 июня 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков: председатель Комиссии – Хорышев Е.О., начальник отдела; члены Комиссии: Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела, Галимов В.Д., специалист-эксперт (далее – Комиссия), рассмотрев обращение ФГУП «Горно-химический комбинат» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Спецстрой-Пермь» (ИНН 5907039680) в связи с односторонним расторжением заказчиком договора на поставку трансформаторов ТСЗГЛ от 10.04.2023 № 01-03-23-227/17153/508 (далее – Обращение),

#### УСТАНОВИЛА:

ФГУП «Горно-химический комбинат» 10.06.2024 в адрес Красноярского УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), пунктом 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211, представлены сведения в отношении ООО «Спецстрой-Пермь» для включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр).

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/31163/14 от 04.08.2014, Красноярское

УФАС России уведомило ФГУП «Горно-химический комбинат» и ООО «Спецстрой-Пермь» о поступлении вышеуказанного Обращения и о дате, времени и месте его рассмотрения.

До начала заседания Комиссии от ФГУП «Горно-химический комбинат» поступило ходатайство о рассмотрении Обращения в отсутствие представителя заказчика (исх. № 212/01-54-50-02/13457 от 17.06.2024).

Согласно письму ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14 неявка лиц, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения обращения, не является препятствием для такого рассмотрения.

На основании изложенных обстоятельств Обращение было рассмотрено в отсутствие представителя ООО «Спецстрой-Пермь» при условии уведомления о дате, времени и месте проведения заседания Комиссии по рассмотрению Обращения, в том числе посредством электронной почты по адресу: [specstroj-perm@mail.ru](mailto:specstroj-perm@mail.ru), указанной в пункте 8.2 договора для целей направления письменных заявлений, сообщений и иных письменных документов по договору.

Из Обращения, следует, что между ФГУП «Горно-химический комбинат» и ООО «Спецстрой-Пермь» был заключен договор на поставку трансформаторов ТСЗГЛ от 10.04.2023 № 01-03-23-227/17153/508. В связи с ненадлежащим исполнением обществом обязательств по договору заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, контракт был расторгнут. На основании данного обстоятельства информация об ООО «Спецстрой-Пермь» направлена заказчиком в адрес Красноярского УФАС России для включения в Реестр.

От ООО «Спецстрой-Пермь» в адрес Красноярского УФАС России письменные пояснения не поступили.

Рассмотрев Обращение и приложенные к нему материалы, иные материалы и сведения, представленные Заказчиком и содержащиеся в Единой информационной системе, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках установила следующее.

В связи с возникшей потребностью заказчиком – ФГУП «Горно-химический комбинат» были совершены действия по осуществлению закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку трансформаторов ТСЗГЛ (извещение № 32312174707).

Комиссия отмечает, что ООО «Спецстрой-Пермь» добровольно принимало участие в закупке, выразило согласие исполнить условия договора на поставку трансформаторов ТСЗГЛ на условиях, предусмотренных закупочной документацией. Таким образом, соизмерив свои возможности с потребностями заказчика, общество, подав заявку на участие в закупке, в полном объеме осознавало, на каких именно условиях и в какие сроки ему будет необходимо поставить товар, являющийся предметом договора.

По результатам проведения закупки между заказчиком и ООО «Спецстрой-Пермь» заключен договор от 10.04.2023 № 01-03-23-227/17153/508 на поставку 3

трансформаторов ТСЗГЛ (далее – договор).

В соответствии с условиями договора поставщик обязуется на условиях договора поставить покупателю трансформаторы ТСЗГЛ, а Покупатель принять и оплатить товар, согласно условиям договора. Наименование товара, его количество, требование к качеству, технические характеристики, цена товара, срок поставки товара, срок гарантии качества на товар указаны в Спецификации №1 (Приложении №1) к договору (пункт 1.1 договора).

Согласно условиям договора поставке подлежали: Трансформатор 6/0,4 кВ ТСЗГЛ-250/10У3, 250кВА; Трансформатор 6/0,4 кВ ТСЗГЛ-630/10У3, 630кВА; Трансформатор 6/0,4 кВ ТСЗГЛ-1000/10У3 1000кВА. Срок поставки товара: 100 (сто) календарных дней с даты заключения договора, с правом поставки товара партиями, то есть в срок до 19.07.2023.

Из материалов Обращения, Комиссией установлено, что ООО «Спецстрой-Пермь» по товарной накладной от 10.08.2023 № 79 поставлен товар на общую стоимость 3 312 000,00 рублей.

В ходе проверки комплектности и качества поставленного товара ФГУП «Горно-химический комбинат» были выявлены несоответствия товара условиям договора, в том числе, не соответствовал тип трансформатора, тип изоляции, отсутствовали сопроводительные документы о чем ООО «Спецстрой-Пермь» было уведомлено письмом от 29.08.2023 № 212/01-54-03-03/17364.

На основании пункта 2.8 договора заказчиком была приостановлена приемка поставленного товара по договору, товар был принят на ответственное хранение, ООО «Спецстрой-Пермь» было предложено обеспечить участие своего надлежаще уполномоченного представителя в дальнейшей проверке комплектности и качества товара и составлении акта.

Согласно пункту 2.8 договора в случае неприбытия в установленный срок представителя поставщика или его отказа от участия в проверке комплектности и качества товара приемка продолжается без его участия с составлением одностороннего акта.

Из материалов Обращения, Комиссией установлено, что ООО «Спецстрой-Пермь» товар возвращен 23.11.2023 по товарной накладной № 2500343.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссией установлено, что ООО «Спецстрой-Пермь» допущено нарушение сроков поставки товара, а также поставлен товар не соответствующий условиям договора, что свидетельствует о существенном нарушении подрядчиком обязательств по договору.

Согласно пункту 10.3 договора основанием для одностороннего отказа от исполнения договора является существенное нарушение условий договора (ст. 509, 515, 520, 523 ГК РФ).

В силу статьи 506 Гражданского кодекса Российской Федерации срок является существенным условием договора поставки.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о наличии достаточных

оснований считать ООО «Спецстрой-Пермь» нарушившим существенные условия договора.

Пунктом 10.2 договора определено, что договор может быть расторгнут по соглашению сторон или по решению суда, а также путем отказа одной из сторон от его исполнения, в порядке и случаях, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации (ст. 450, 450.1, 451 ГК РФ) и договором.

ФГУП «Горно-химический комбинат» в одностороннем порядке отказалось от исполнения договора, направив 08.05.2024 в адрес ООО «Спецстрой-Пермь» уведомление №212/01-25-04/71/2024-ПРЕТ от 06.05.2024 об одностороннем отказе от исполнения договора.

Договор считается расторгнутым с 20.05.2024 с момента получения ООО «Спецстрой-Пермь» указанного уведомления.

Согласно части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с пунктом 9 (1) Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, установленных Постановлением №1211, сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, выявлено, что надлежащее исполнение договора оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Комиссией установлено, что в отношении ФГУП «Горно-химический комбинат»

введены санкции Украиной.

Реестр недобросовестных поставщиков, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах.

В силу пункта 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. Указанных доказательств со стороны заказчика или поставщиком в адрес Комиссии представлено не было, Комиссией указанные доказательства также установлены не были.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Участник закупки, подавший заявку на участие в закупке товаров, работ, услуг, осуществляет такими действиями свою предпринимательскую деятельность.

Юридическое лицо, принимая решение об участии в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом № 223-ФЗ, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 223-ФЗ, в том числе, приведших к неудовлетворению потребности ФГУП «Горно-химический комбинат».

Вместе с тем, как указал ВАС РФ в Определении от 11.05.2012 № ВАС-5621/12 по делу № А40-53664/11, «включение общества в реестр недобросовестных поставщиков не подавляет экономическую самостоятельность и инициативу общества, не ограничивает чрезмерно его право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности и в данном случае не препятствует осуществлению хозяйственной деятельности общества».

Условиями договора предусмотрено, что поставщик обязуется поставить трансформаторы ТСЗГЛ в течение 100 календарных дней с момента заключения договора. Однако поставщиком поставлен товар ненадлежащего качества с недостатками, которые не были устранены в приемлемый для заказчика срок, а также нарушен срок поставки товара, тем самым были допущены существенные нарушения условий договора.

Нарушение хозяйствующим субъектом существенных условий договора предполагает его недобросовестное, виновное поведение. Доказательств своей добросовестности ООО «Спецстрой-Пермь» Комиссии не представило.

Оценив все имеющиеся документы и сведения, Комиссия пришла к выводу о том, что у ООО «Спецстрой-Пермь» отсутствовали правовые основания и уважительные причины для неисполнения обязательств по договору.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона № 223-ФЗ, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### ЗАКЛЮЧИЛА:

1. О наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «Спецстрой-Пермь» (ИНН 5907039680) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением его условий.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Спецстрой-Пермь» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе.

3. Направить настоящее заключение руководителю ФАС России.

Председатель Комиссии Е.О. Хорышев

Члены Комиссии В.Д. Галимов

Т.Э. Жукова

2024-10162