(Должностное лицо) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан <...>,

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от 14.03.2019г. №01/121-пр «О проведении плановой документарной и выездной проверки» была проведена плановая документарная и выездная проверка в отношении АО «Татэнерго» (420021, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Марселя Салимжанова, д. 1, ИНН 1657036630).

В ходе проведения плановой проверки АО «Татэнерго» инспекцией Татарстанского УФАС России были проанализированы закупки, проводимые обществом с единственным поставщиком, в том числе основания заключения АО «Татэнерго» договоров с единственным поставщиком, и установлены следующие основания для проведения АО «Татэнерго» закупок у единственного поставщика:

-«наличие иных обстоятельств, требующих закупки у единственного источника» (подпункт 2.35 пункта 2.1.7 Положения о закупках);

-«заключение договора с предлагаемым взаимозависимым лицом» (пп.2.12 и пп.4 п.1.1.2 Положения о закупках);

-«наличие потребности в конкретной продукции (товарах, работах, услугах)» (подпункт 2.12.4 пункта 2.1.7 Положения о закупках);

-«если приобретаются услуги по обеспечению пропускного и внутриобъектового режима, услуги по обеспечению охраны (в том числе путем выставления круглосуточного поста полиции, услуги по охране объектов Заказчика посредством комплекса технических средств охраны и осуществления экстренного вызова наряда полиции), мониторинг, техническое обслуживание и ремонт систем обеспечения безопасности (в том числе, охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения, охранного видеонаблюдения, систем контроля доступа, инженерно-технических средств охраны и передачи сигнала тревоги)» (пп. 2.17 п.2.1.7 Положения о закупках).

1.Проведение АО «Татэнерго» закупок у единственного поставщика по основанию «наличие иных обстоятельств, требующих закупки у единственного источника» (подпункт 2.35 пункта 2.1.7 Положения о закупках):

1.1.АО «Татэнерго» было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика №31807047820 на предмет: «Оказание консультационных (консультаций), диагностических услуг и стационарной помощи для нужд филиала АО «Татэнерго» Санаторий-профилакторий «Балкыш»» от 28.11.2018г., договор с ГАУЗ «Межрегиональный Клинико – Диагностический Центр» (ИНН 1659034290) №2018/303-206 от 16.10.2018г. на сумму 1 138 150,00 руб. размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 19.10.2018г.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического

пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров (работ, услуг) Заказчик руководствуется следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров (работ, услуг) (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу статьи 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также исчерпывающий перечень случаев проведения закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика установлен пунктом 2.1.7

Положения о закупках Заказчика, действовавшего на момент размещения извещения от 25.06.2018г.

В соответствии с протоколом заседания Центральной закупочной комиссии №2018-600-790 от 16.10.2018г. договор на оказание консультационных (консультаций), диагностических услуг и стационарной помощи для нужд филиала АО «Татэнерго» Санаторий-профилакторий «Балкыш» заключен с Государственным автономным учреждением здравоохранения «Межрегиональный Клинико – Диагностический Центр» на основании подпункта 2.35 пункта 2.1.7 Положения о закупках Заказчика:, а именно: наличие иных обстоятельств, требующих закупки именно у единственного источника.

В соответствии с пунктом 1.1 проекта договора учреждение обязуется оказывать консультационные (консультации), диагностические услуги и стационарную помощь (далее медицинские услуги, медицинское обслуживание) отвечающие требованиям, предъявляемым к методам диагностики, профилактики и лечения, разрешенным на территории Российской Федерации в соответствии в перечнем видов медицинской деятельности, разрешенных лицензией Учреждения, в соответствии с прейскурантом платных медицинских услуг (далее - Прейскурант) гражданам, направляемым Заказчиком (далее Пациентам) в Учреждение, а Заказчик обязуется оплатить Учреждению стоимость медицинских услуг в порядке и в сроки, оговоренные настоящим Договором.

Сроки исполнения договора установлены с 16.10.2018 по 25.12.2018г.

По мнению Инспекции Татарстанского УФАС России, рынок медицинских услуг не монополизирован, более того является высококонкурентным закупка данного вида услуг у единственного поставщика на основании пп.2.35 п 2.1.7 Положения (наличие иных обстоятельств, требующих закупки именно у единственного источника) приводит к созданию преимущественных условий для определенных участников рынка, а также ограничению прав иных субъектов на участие в конкурентных процедурах. Проведение процедуры закупки у единственного поставщика также могло повлечь за собой неэффективное расходование денежных средств.

Следовательно, действия заказчика по заключению договора на оказание медицинских услуг с единственным поставщиком нарушают требования пунктов 2, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

1.2.Согласно Протоколу Центральной закупочной комиссии АО «Татэнерго» №2019-600-266 от 04.12.2018 было решено заключить путем закупки у единственного поставщика с ООО ЧОП «ТРОЯ» (ИНН 1656033019) договор на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по объекту капитального строительства: «Модернизация ограждения основной территории и ограждения территории мазутного хозяйства Набережночелнинской ТЭЦ 1 этап» для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ.

Цена договора: 9 810 076,50 руб.;

Срок действия: с 09.04.2019г. по 04.10.2019г.

Основание заключения договора путем проведения закупки у единственного

поставщика: подпункт 2.35 пункта 2.1.7 Положения о закупках, а именно: «наличие иных обстоятельств, требующих закупки именно у единственного источника».

1.3. Согласно Протоколу Центральной закупочной комиссии АО «Татэнерго» №2019-600-266 от 04.12.2018 было решено заключить путем закупки у единственного поставщика с ООО ЧОП «ТРОЯ» (ИНН 1656033019) договор на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по объекту капитального строительства: «Модернизация ограждения территории Тепловой станции 1 этап» для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ.

Цена договора: 4 468 441,28 руб.;

Срок действия: с 21.05.2019г. по 01.11.2019г.

Основание заключения договора путем проведения закупки у единственного поставщика: подпункт 2.35 пункта 2.1.7 Положения о закупках, а именно: «наличие иных обстоятельств, требующих закупки именно у единственного источника».

1.4. Согласно Протоколу Центральной закупочной комиссии АО «Татэнерго» №2019-600-266 от 04.12.2018 было решено заключить путем закупки у единственного поставщика с ООО ЧОП «ТРОЯ» (ИНН 1656033019) договор на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по объекту капитального строительства: «Строительство сетчатого ограждения высотой 1,5-2 м вокруг газорегуляторных пунктов ГРП-1, ГРП-2» для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ.

Цена договора: 1 778 505,33 руб.;

Срок действия: с 09.04.2019г. по 29.07.2019г.

Основание заключения договора путем проведения закупки у единственного поставщика: подпункт 2.35 пункта 2.1.7 Положения о закупках, а именно: «наличие иных обстоятельств, требующих закупки именно у единственного источника».

Аналогичные случаи применения в качестве основания проведения закупки у единственного поставщика подпункта 2.35 (также в иных редакциях Положения подпункты: 2.34, 2.37) пункта 2.1.7 Положения о закупках Заказчика, а именно: наличие иных обстоятельств, требующих закупки именно у единственного источника были установлены Инспекцией в протоколах Центральной закупочной комиссии:

- №2018-600-189 от 14.11.2017г. (закупка № 31705747709);

- №2018-600-551 от 12.03.2018г. (закупка № 31806241585);

- №2018-600-716 от 09.07.2018г. (закупка № 31806707391);

- №2018-600-720 от 11.07.2018г. (закупка № 31806714718);

- №2018-600-411 от 13.02.2017г. (закупка № 31704791453);

- №2018-600-413 от 13.02.2017г. (закупка №№ 31704799306, 31704799465, 31704797970, 31704798055, 31704799559, 31704799499, 31704799266);

- №2018-600-470 от 03.03.2017г. (закупка № 31704862630);
- №2018-600-489 от 14.03.2017г. (закупка № 31704893631);
- №2018-600-541 от 28.03.2017г. (закупка № 31704965505);
- №2018-600-659 от 02.06.2017г. (закупка № 31705191065);
- №2018-600-707 от 13.07.2017г. (закупка № 31705331837);
- №2018-600-764 от 11.09.2017г. (закупка № 31705514317);
- №2018-600-811 от 21.12.2017г. (закупка № 31705952259).

1. **№2018-600-189 от 14.11.2017г.** (закупка № 31705747709) о заключении договоров:

- на поставку организацией АО «ГМС Ливгидромаш (ИНН 5702000265) электронасосных агрегатов по объекту «Модернизация маслохозяйства Казанской ТЭЦ-2» для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2, на сумму 1 235 082,40 руб. с НДС;
- на поставку организацией АО «Димитровградхиммаш» (ИНН 7302000070) агрегатов насосных с электродвигателем по объекту «Модернизация маслохозяйства Казанской ТЭЦ-2» для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2 на сумму 745 052,00 руб. с НДС.

1. **№2018-600-551 от 12.03.2018г.** (закупка № 31806241585) о заключении договора на оказание образовательной услуги в сфере дополнительного профессионального образования по проведению программы профессиональной переподготовки представителя Заказчика по программе «Программа развития руководителей высшего звена» с АНО ДПО «Корпоративный университет Сбербанка (ИНН 7736128605) на сумму 2 780 000,00 руб. с НДС;
2. **№2018-600-716 от 09.07.2018г.** (закупка № 31806707391) о заключении договора на поставку сильфонных компенсаторов по объекту «Техническое перевооружение опасного производственного объекта "Топливное хозяйство Набережночелнинской ТЭЦ" в части сливных эстакад и оборудования основного мазутного хозяйства. 1 этап» для нужд филиала АО "Татэнерго" - Набережночелнинская ТЭЦ с ООО «ФЛЕКС-КОМПЕНСАТОР ТРЕЙД» (ИНН 7722460708) на сумму 2 181 820,00 руб. с НДС;
3. **№2018-600-720 от 11.07.2018г.** (закупка № 31806714718) о заключении договора на поставку задвижек клиновых под приварку на объект «Реконструкция тепловда №320. Участок: тепловой узел №94 - тепловой узел №82 - компенсатор тепловых сетей №204 - тепловой узел №81» для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинские тепловые сети с ООО «АРМКАМ» (ИНН 1650326837) на сумму 2 100 000,00 руб. с НДС;
4. **№2017-600-411 от 13.02.2017г.** (закупка № 31704791453) о заключении филиалом АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ договора на поставку системы постоянного оперативного тока по объекту «Техническое перевооружение щита постоянного тока №3 (ЩПТ-3) с установкой аккумуляторной батареи» для нужд филиала АО "Татэнерго" Набережночелнинская ТЭЦ с ООО

- «Энергозащита» (ИНН 1658150014) на сумму 17 261 721,60 руб. с НДС;
5. **№2018-600-413 от 13.02.2017г.** (закупка №№ 31704799306, 31704799465, 31704797970, 31704798055, 31704799559, 31704799499, 31704799266) о заключении филиалами АО «Татэнерго» договоров на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств (в том числе оборудования), применяемых на опасных производственных объектах с ООО «Энергопрогресс» (ИНН 1657043757) на общую сумму 25 335 305,26 руб. с НДС;
 6. **№2017-600-470 от 03.03.2017г.** (закупка № 31704862630) о заключении АО «Татэнерго» договора на оказание услуг по проведению аналитического расчета в соответствии с «Методикой определения упущенной выручки и дополнительных обязательств участника ОРЭМ от недопоставки электрической энергии и мощности на ОРЭМ по вине сторонних организаций, которые могут быть использованы при определении упущенной выгоды и реального ущерба» с АО «Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии» (ИНН 7703651792) на сумму 1 511 400,00 руб. с НДС;
 7. **№2017-600-489 от 14.03.2017г.** (закупка № 31704893631) о заключении филиалом АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2 договора на поставку обратных клапанов для выполнения работ по объекту «Техническое перевооружение теплофикационной схемы водогрейной котельной» с ООО «ЧОП ТРОЯ» (ИНН 1656033019) на сумму до 5 898 486,41 руб. с НДС;
 8. **№2017-600-541 от 28.03.2017г.** (закупка № 31704965505) о заключении филиалом АО «Татэнерго» Нижнекамская ГЭС договора на поставку затворов с электроприводами для выполнения работ по объекту "Техническое перевооружение теплофикационной схемы водогрейной котельной" для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2 с ООО «Интегра Групп» (ИНН 1660254780) на сумму 319 322,04 руб. с НДС;
 9. **№2017-600-659 от 02.06.2017г.** (закупка № 31705191065) о заключении филиалом АО «Татэнерго» Нижнекамская ГЭС договора на поставку программно-технического комплекса ПТК "Овация" на объект "Автоматизированная система управления гидроагрегатами №15,16. Гидромеханическая часть - система регулирования (2 этап строительства)" для нужд филиала АО "Татэнерго" Нижнекамская ГЭС с ООО «Энергозащита» (ИНН 1658150014) на сумму 94 946 100,00 руб. с НДС;
 10. **№2017-600-707 от 13.07.2017г.** (закупка № 31705331837) о заключении договора на поставку трубной продукции для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанские тепловые сети с ООО «Таттеплоизоляция» (ИНН 1660063626) на сумму 6 677 052,08 руб. с НДС;
 11. **№2017-600-764 от 11.09.2017г.** (закупка № 31705514317) о заключении договора на поставку и установку с подключением к инженерным системам декоративного струнно-капельного водопада для нужд Управления АО «Татэнерго» с ООО «Производственная копания Аквадизайн» (ИНН 1832134400) на сумму 2 747 000,00 руб. с НДС;
 12. **№2017-600-811 от 21.12.2017г.** (закупка № 31705952259) о заключении договора на поставку физиотерапевтического аппарата интервальной вакуумной терапии VACUMED для нужд филиала АО «Татэнерго» Санаторий-профилакторий «Балкыш» с ООО «МедСпортКомплект» (ИНН 1655111419) на сумму 61 325,00 евро.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть

предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. Устанавливая такие способы закупки, заказчик должен руководствоваться принципами осуществления закупочной деятельности (часть 1 статьи 3 Закона).

Инспекция Татарстанского УФАС России отмечает, что положение о закупках АО «Татэнерго» до редакции от 27 декабря 2018 года в пункте 2.1.7, предусматривающем случаи, при которых можно проводить закупку у единственного поставщика, содержал подпункт: «наличие иных обстоятельств, требующих закупки именно у единственного источника».

Данное обстоятельство позволяет заказчику самостоятельно, без каких-либо ограничений осуществлять выбор поставщика закупаемых услуг, устраняя при этом конкуренцию на соответствующем рынке.

Избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения Закона о защите конкуренции.

По мнению Инспекции Татарстанского УФАС России, факт допустимости закупки у единственного поставщика «по иным обстоятельствам» на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что закрепленные АО «Татэнерго» в положении о закупках условия позволяют осуществлять закупку у единственного поставщика во всех случаях и при любых потребностях без проведения конкурентных процедур; независимо от наличия конкурентного рынка создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов (конкурса/аукциона), что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Инспекцией установлено, что в действиях АО «Татэнерго» имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в проведении закупок у единственного поставщика по основанию **«наличие иных обстоятельств, требующих закупки именно у единственного источника»** в обход конкурентных процедур, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

2.Проведение АО «Татэнерго» закупки у единственного поставщика по основанию для заключения договора с предлагаемым взаимозависимым лицом (пп.2.12 и пп.4 п.1.1.2 Положения о закупках):

Согласно реестру закупок на потребность 2019 года, представленному АО «Татэнерго» по запросу, содержащемуся в Приказе о проведении плановой выездной и документарной проверки (исх.№01/121-пр от 14.03.2019г.) за период январь-март 2019 года Обществом было издано семьдесят два (72) протокола Центральной закупочной комиссии АО «Татэнерго» о проведении закупки у

единственного поставщика.

Инспекцией были изучены документы и сведения по шестидесяти одной (61) закупке у единственного поставщика, проведенной АО «Татэнерго» в 2019 году.

В результате анализа представленных данных, Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено, что в тридцати семи (37) случаях закупка осуществлялась с единственным поставщиком по основанию для заключения договора с предлагаемым взаимозависимым лицом: пп.2.12 и пп.4 п.1.1.2 Положения о закупках АО «Татэнерго».

Согласно пп.2.12 и пп.4 п.1.1.2 Положения о закупках АО «Татэнерго»:

Положение не регулирует отношения по осуществлению заказчиком закупок товаров, работ, услуг **у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми** с ним лицами в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и перечень которых определен правовыми актами, предусмотренными частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и регламентирующими правила закупок. В таких правовых актах указывается обоснование включения в указанный перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

Перечень взаимозависимых с Заказчиком лиц в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и обоснование включения в указанный перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации:

- **ООО ИЦ «Энергопрогресс» (ИНН 1657043757)** – является взаимозависимым с Заказчиком лицом в соответствии со следующими положениями Налогового кодекса Российской Федерации:

- пп.1 п.1 ст.20 Налогового кодекса Российской Федерации «одна организация непосредственно и (или) косвенно участвует в другой организации, и суммарная доля такого участия составляет более 20 процентов», поскольку Заказчик непосредственно участвует в ООО ИЦ «Энергопрогресс» и доля такого участия составляет более 20 процентов;

- пп.1 п.2 ст. 105.1 Налогового кодекса Российской Федерации «взаимозависимыми лицами признаются: 1) организации в случае, если одна организация прямо и (или) косвенно участвует в другой организации и доля такого участия составляет более 25 процентов», поскольку Заказчик прямо участвует в ООО ИЦ «Энергопрогресс» и доля такого участия составляет более 25 процентов;

- **ООО «ТатАИСЭнерго» (ИНН 1655152750)** – является взаимозависимым с Заказчиком лицом в соответствии со следующими положениями Налогового кодекса Российской Федерации:

- пп.1 п.1 ст.20 Налогового кодекса Российской Федерации «одна организация непосредственно и (или) косвенно участвует в другой организации, и суммарная доля такого участия составляет более 20 процентов», поскольку Заказчик непосредственно участвует в ООО «ТатАИСЭнерго» и доля такого участия

составляет более 20 процентов;

- пп.1 п.2 ст. 105.1 Налогового кодекса Российской Федерации «взаимозависимыми лицами признаются: 1) организации в случае, если одна организация прямо и (или) косвенно участвует в другой организации и доля такого участия составляет более 25 процентов», поскольку Заказчик прямо участвует в ООО «ТатАИСЭнерго» и доля такого участия составляет более 25 процентов.

Таким образом, согласно Положению о закупках у АО «Татэнерго» взаимозависимыми с Обществом организациями являются **ООО ИЦ «Энергопрогресс» (ИНН 1657043757)** и **ООО «ТатАИСЭнерго» (ИНН 1655152750)**.

Учитывая изложенное, Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что в 37 (тридцати семи) из 61 (шестидесяти одной) проанализированных закупок единственным поставщиком выступали взаимозависимые с АО «Татэнерго» организации **ООО «ТатАИСЭнерго»** и **ООО ИЦ «Энергопрогресс»**.

Вместе с тем, установлено, что предметами вышеуказанных закупок у единственного поставщика на основании пп.2.12 и пп.4 п.1.1.2 Положения о закупках АО «Татэнерго» являются разнородными (различными) и требуют большой материальной базы для исполнения.

Предметы договоров с указанием видов работ и услуг и суммы по ним отражены в таблице ниже.

Договоры с ООО «Энергопрогресс» и ООО «ТатАИСЭнерго»

Протокол ЦЗК	Предмет	НМЦК
2019-600-316	Выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «Реконструкция тепловых узлов магистральных тепловых сетей для организации дублирования подключения районов г. Набережные Челны (ТУ-4, ТУ-6, ТУ-90/12а, ТУ-34, ТУ-49)» для нужд филиала АО «Татэнерго» «Набережночелнинские тепловые сети»	1253951,05
2019-600-317	Выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «Модернизация системы вибромониторинга турбоагрегата Т-100-130/3 ст.№6» для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ	1107502,80
2019-600-318	Оказание услуг по определению электромагнитной обстановки электроустановок для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ» в 2019 году	1687790,40
2019-600-319	Оказание услуг по проведению контроля металла оборудования электростанции для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ в 2019 году	5975418,00
2019-600-320	Оказание услуг по проведению комплексного обследования и планово-высотной съемки крановых путей для нужд филиала АО "Татэнерго" Набережночелнинская ТЭЦ в 2019 году	2466820,80
2019-600-	Оказание услуг по обследованию и наладке опорно-подвесной системы трубопроводов филиала АО	1093777,27

340	«Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2 в 2019 году	
2019-600-343	Поставка коммуникационного оборудования по объекту капитального строительства «Модернизация локальной вычислительной сети (ЛВС) филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-1»	6290394,80
2019-600-359	Оказание услуг по контролю металла теплотехнического оборудования филиала АО «Татэнерго» - Заинская ГРЭС в 2019 году	2599914,00
2019-600-361	Выполнение инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий по объекту «Реконструкция Заинской ГРЭС» для нужд филиала АО Татэнерго Заинская ГРЭС	19666288,21
2019-600-362	Поставка оборудования, выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Здание ГЭС. Техническое перевооружение систем инженерно-технического обеспечения ГЩУ» для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамская ГЭС	32491299,20
2019-600-369	Оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования средств диспетчерского и технологического управления для нужд филиала АО Татэнерго Заинская ГРЭС	20539930,9
2019-600-378	Оказание услуг по проведению тепловых испытаний блоков ПГУ для подтверждения соответствия нормативным энергетическим характеристикам для нужд филиала АО Татэнерго Казанская ТЭЦ-2	1985057,96
2019-600-380	Оказание услуг по годовому сопровождению программного обеспечения системы автоматизации делопроизводства и документооборота "ДЕЛО" и программных продуктов, разработанных компанией ООО "Электронные офисные системы (Софт) для нужд Управления АО Татэнерго	1955912,00
2019-600-381	Выполнение собственными силами и силами привлеченных субподрядчиков всего объема строительно-монтажных работ по объекту "Модернизация системы охраны периметра котельной "Азино" для нужд филиала АО "Татэнерго"	24533329,37
2019-600-383	Осуществление контроля за производством строительных, монтажных и пуско-наладочных работ на объектах капитального строительства	28267186,08
2019-600-390	Обследование гидрогенераторов Г1, Г2 со вспомогательным оборудованием для технического освидетельствования для нужд филиала АО "Татэнерго" Нижнекамская ГЭС	4574384,34
2019-600-391	Оказание услуг в области эксплуатации и сопровождения средств информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для нужд Управления	259050780,00
2019-600-	Выполнение проектных и изыскательных работ по реконструкции магистральных тепловодов и	7705804,48

393	внутриквартальных тепловых сетей для нужд филиала АО "Татэнерго" казанские тепловые сети (12 объектов)	
2019-600-400	Оказание услуг по наблюдениям за осадками и деформациями фундаментов зданий и сооружений для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2	1701569,16
2019-600-406	Выполнение работ «Капитальный ремонт оборудования связи в 2019-2021 годах» для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ	282782,80
2019-600-408	Оказание услуг по круглосуточному мониторингу программно-аппаратного комплекса (далее – «ПАК»), эксплуатационной поддержке программного обеспечения, техническому обслуживанию средств вычислительной техники «Оперативно-информационного комплекса АО «Татэнерго» для нужд Управления АО «Татэнерго»	13697760,96
2019-600-420	Оказание услуг «Контрольные испытания и регулировка установок вентиляции» для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ	1084125,60
2019-600-421	Выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «Строительство транзитных тепловых сетей по подвалам жилых домов города Набережные Челны» для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинские тепловые сети	13814268,70
2019-600-425	Оказание услуги по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств на опасных производственных объектах для нужд филиалов АО «Татэнерго»	52237037,71
2019-600-430	Оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования связи для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамская ГЭС	9960200,21
2019-600-434	Оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования связи для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ	8597892,13
2019-600-443	Оказание услуг «Определение электромагнитной обстановки электроустановок» для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ	1744485,60
2019-600-447	Поставки светодиодных ламп и светильников для нужд филиалов АО «Татэнерго»	9347700,00
2019-600-448	Оказание услуг в области эксплуатации и сопровождения средств информационно-коммуникационных технологий для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ	10241876,40
2019-600-452	Выполнение проектных и изыскательских работ по объекту "Реконструкция магистрального тепловода №1 от филиала ОАО «ТГК-16» Нижнекамская ТЭЦ (ПТК-1) до ПНС-1 (1,2 этапы)" для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамские тепловые сети	2804686,20
2019-600-	Оказание комплекса услуг (техническое обслуживание и ремонт системы АИИС КУЭ) по обеспечению	1786094,89

458	бесперебойного функционирования АИИС КУЭ для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2	11921217,60
2019-600-466	Оказание услуг по проведению технического диагностирования, освидетельствования и обследования теплотехнического оборудования в 2019 году для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС	11921217,60
2019-600-471	Выполнение проектных работ по объекту «Техническое перевооружение опасного производственного объекта «Пиковая водогрейная котельная Казанской ТЭЦ-1» в части газового оборудования водогрейных котлов ПТВМ-50 ст. №1,2 Казанской ТЭЦ-1» для нужд филиалов АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-1, Набережночелнинская ТЭЦ	1952149,2
2019-600-472	Оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений на опасных производственных объектах для нужд филиалов АО «Татэнерго»	5626205,54
2019-600-475	Выполнение функций заказчика в реализации комплекса мероприятий, совершаемых Техническим заказчиком за счет Инвестора – Застройщика, с целью реализации инвестиционного проекта «Два энергоблока парогазовой установки суммарной мощностью 1640-1800 МВт» для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС	39026809,55
2019-600-486	Выполнение работ «под ключ» по объекту «Техническое перевооружение ОПО «Сеть газопотребления котельной «Горки» Казанской ТЭЦ-1» в части изменения схемы электроснабжения собственных нужд с использованием резервного источника» для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-1	57389459,32
2019-600-487	Оказание услуг по проведению тепловых испытаний котлоагрегатов для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-1	1949400,00

На основании вышеизложенного, Инспекцией установлено, что за период январь-март 2019 года АО «Татэнерго» было заключено 37 договоров по закупке у единственного поставщика с взаимозависимыми организациями **ООО ИЦ «Энергопрогресс» (ИНН 1657043757)** и **ООО «ТатАИСЭнерго» (ИНН 1655152750)** на сумму равную **668 411 263,23 руб.**

Стоит отметить, что вышеуказанные работы (услуги) являются конкурентными на рассматриваемом рынке. Например, с целью установления круга субъектов, способных выполнить строительно-монтажные работы, Комиссией изучена информация, содержащаяся в реестре членов саморегулируемых организаций в сфере строительно-монтажных работ, размещенная в общем доступе в сети «Интернет» по адресу <http://reestr.nostroy.ru/reestr>.

С учетом анализа содержащейся в реестре информации, установлено, что рынок услуг по осуществлению строительно-монтажных работ является высококонкурентным – в реестр включено более 120 тысяч хозяйствующих субъектов, соответственно, обход конкурентных процедур путем проведения закупок у единственного поставщика могут ограничивать конкуренцию на

соответствующем рынке.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Положением части 5 вышеуказанной статьи предусмотрено, что положения части 1 данной статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, согласно Обзору судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденному Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 избрание заказчиком способа закупки (в том числе закупки у единственного поставщика), который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения Закона о защите конкуренции.

Учитывая количество проведения закупок у единственного поставщика на основании пп.2.12 и пп.4 п.1.1.2 Положения о закупках АО «Татэнерго» на сумму 668 411 263,23 рублей, а также разнородность видов работ, осуществляемых в взаимозависимыми организациями АО «Татэнерго»: ООО ИЦ «Энергопрогресс» (ИНН 1657043757) и ООО «ТатАИСЭнерго» (ИНН 1655152750), Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях АО «Татэнерго» признаков ограничения конкуренции путем проведения закупок у единственного поставщика в взаимозависимыми организациями.

Также Инспекцией Татарстанского УФАС России отмечается, что пп.2.12 и пп.4 п.1.1.2 Положения о закупках АО «Татэнерго» были введены редакцией Положения от 25.06.2018 года, утвержденной Советом директоров АО «Татэнерго» (протокол №11 от 25 июня 2018 года).

Согласно анализу представленных АО «Татэнерго» данных, в 2018 году подпункты 2.12 и 4 пункта 1.1.2 Положения о закупках АО «Татэнерго» были применены АО «Татэнерго» при закупке у единственного поставщика три раза:

Договоры с ООО «Энергопрогресс» и ООО «ТатАИСЭнерго»

Протокол ЦЗК	Предмет	НМЦК
2018-600-820	Оказание услуг по проведению режимно-наладочных испытаний энергоблока ПГУ ст.№2 Казанской ТЭЦ-1 с разработкой и согласованием нормативно-технической документации по топливоиспользованию для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-1	1771569,40
2018-600-	Оказание услуги по метрологическому обслуживанию средств измерений ПГУ-230МВт Казанской ТЭЦ-1 на месте	2536261,17

823	эксплуатации для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-1 - оказание услуг по проведению обследования тепловой изоляции ПГУ для нужд филиала АО Татэнерго Казанская ТЭЦ-1 и	
2018-600-824	- оказание услуг по проведению обследования и испытаний системы охлаждения ДКС ППГ нового производственного комплекса установленной мощностью 230 МВт для нужд филиала АО Татэнерго Казанская ТЭЦ-1	6350518,70

Ранее, договоры с организациями ООО ИЦ «Энергопрогресс» (ИНН 1657043757) и ООО «ТатАИСЭнерго» (ИНН 1655152750) заключались на основании подпункта 2.19 пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго» (исключен из Положения в редакции от 27.12.2018г.): если осуществляется закупка товаров, работ, услуг Заказчиком у его **дочерних (взаимозависимых (зависимых), контролируемых) организаций**, специально созданных для производства или поставки данных товаров, работ, услуг.

Учитывая вышеизложенное, по мнению Инспекции Татарстанского УФАС России, закрепленные заказчиком в положении о закупке, условия позволяют осуществлять закупку у единственного поставщика с взаимозависимыми организациями без проведения конкурентных процедур; независимо от наличия конкурентного рынка создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов (конкурса/аукциона), что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции.

Таким образом, Инспекцией установлено, что в действиях АО «Татэнерго» имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в проведении закупок у единственного поставщика **с взаимозависимыми организациями** в обход конкурентных процедур, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

3.Проведение АО «Татэнерго» закупки у единственного поставщика по основанию «наличие потребности в конкретной продукции (товарах, работах, услугах)» (подпункт 2.12.4 пункта 2.1.7 Положения о закупках):

В ходе анализа закупок, проводимых АО «Татэнерго» у единственного поставщика, Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено, что одним из оснований заключения Обществом договора с единственным поставщиком является подпункт 2.12.4 пункта 2.1.7 Положения о закупках Заказчика:

2.12. если Заказчик определяет, что хотя бы по одной из нижеуказанных причин закупку товара, работы, услуги необходимо или целесообразно провести у **определенного поставщика, подрядчика, исполнителя, изготовителя соответствующей продукции, единственно возможного для Заказчика продавца (в том числе если он является единственным продавцом соответствующей продукции на территории РФ, или федерального округа, или субъекта РФ, являющегося местом поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг):**

2.12.4 наличие потребности в конкретной продукции (товарах, работах, услугах):

2.12.4.1. по причине отсутствия или непригодности продукции альтернативной рассматриваемой, условий поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг или

2.12.4.2. в соответствии с проектной документацией, или

2.12.4.3. на основании результатов проведенных Заказчиком и (или) специализированными организациями, соответствующими требованиям законодательства РФ, исследований, испытаний, опытной эксплуатации и т.п.

Инспекцией установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства обществом АО «Татэнерго» при применении данного подпункта Положения.

- - 1. 3 декабря 2018 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение №31807238451 о проведении закупки у единственного поставщика на предмет: Поставка **оборудования системы тиристорного самовозбуждения гидрогенераторов производства компании «Эмерсон»** по объекту капитального строительства «Модернизация системы возбуждения гидрогенераторов №9,10» для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамская ГЭС.

Согласно протоколу центральной закупочной комиссии АО «Татэнерго» №2019-600-238 от 30 ноября 2018 года было принято решение о заключении договора поставки оборудования системы **тиристорного самовозбуждения гидрогенераторов производства компании «Эмерсон»** по объекту капитального строительства «Модернизация системы возбуждения гидрогенераторов №9,10» для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамска ГЭС с **Обществом с ограниченной ответственностью «Теххаус» (ИНН 1659169882)** на следующих условиях:

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): **54 986 400,00 руб.** с учетом НДС, в т.ч. 45 822 000,00 руб. без учета НДС;

Объем закупаемой продукции: 2 штуки;

Сроки исполнения договора: с 15.03.2019г. по 28.10.2019г.

Способ закупки: закупка у единственного источника на основании подпункта 2.12.4.2. пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго», то есть наличие потребности в конкретной продукции в соответствии с проектной документацией.

Из пункта 2.12 Положения о закупках АО «Татэнерго» следует, что только ООО «Теххаус» (ИНН 1659169882) имеет возможность поставить оборудование системы **тиристорного самовозбуждения гидрогенераторов производства компании «Эмерсон»** по объекту капитального строительства «Модернизация системы возбуждения гидрогенераторов №9,10».

Однако, согласно сведениям из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО

«Теххаус» является: Торговля оптовая компьютерами, периферийными устройствами к компьютерам и программным обеспечением (ОКВЭД2 46.51).

Местом нахождения Общества является: 420103, РТ, город Казань, проспект Ямашева, дом 54, корпус 1, помещение 1004.

Вместе с тем, Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что на территории города Казань и Нижнекамск имеются региональные представительства компании «Эмерсон» по адресам:

- РТ, г. Казань, ул. Островского, д. 38, оф. 401, 408;

- РТ, г. Нижнекамск, ул. ул. Корабельная, д. 27.

Кроме того, стоит отметить, что рынок поставки оборудования является конкурентным, в ходе анализа имеющейся информации Инспекцией не установлены достаточные основания для необходимости поставки оборудования компании «Эмерсон» именно поставщиком ООО «Теххаус».

Однако, Согласно сведениям с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок <http://zakurki.gov.ru> **в 2017 году АО «Татэнерго» провел закупку** у единственного поставщика на предмет: Поставка оборудования системы вибродиагностики гидроагрегатов, **производства компании «Эмерсон»**, изготовленного по ТУ 26.5143.120-001-45030398-2017 по объекту капитального строительства «Автоматизированная система управления гидроагрегатами № 7, 8. Гидромеханическая часть - системы регулирования и вибродиагностики» для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамская ГЭС.

Согласно протоколу центральной закупочной комиссии АО «Татэнерго» №2018-600-242 от 27 ноября 2017 года было принято решение о заключении договора поставки оборудования системы вибродиагностики гидроагрегатов, **производства компании «Эмерсон»**, изготовленного по ТУ 26.5143.120-001-45030398-2017 по объекту капитального строительства «Автоматизированная система управления гидроагрегатами № 7, 8. Гидромеханическая часть - системы регулирования и вибродиагностики» для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамская ГЭС с **ООО «Энергозащита» (ИНН 1658150014)** на следующих условиях:

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): **48 037 800,00 руб.** с учетом НДС, в т.ч. 40 710 000,00 руб. без учета НДС;

Объем закупаемой продукции: 1 комплект;

Сроки исполнения договора: с момента заключения договора по 30.10.2018г.

Способ закупки: закупка у единственного источника на основании подпункта 2.12.4.2. пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго», то есть наличие потребности в конкретной продукции в соответствии с проектной документацией.

Из пункта 2.12 Положения о закупках АО «Татэнерго» следует, что только ООО «Энергозащита» (ИНН 1658150014) имеет возможность поставить оборудование системы вибродиагностики гидроагрегатов, **производства компании «Эмерсон»**, изготовленного по ТУ 26.5143.120-001-45030398-2017 по объекту капитального

строительства «Автоматизированная система управления гидроагрегатами № 7, 8. Гидромеханическая часть - системы регулирования и вибродиагностики».

По результатам вышеуказанных закупок были заключены договоры поставки продукции №2018/Д330/359 от 20.12.2018г. и №2017/Д330/359 от 12 декабря 2017 года с ООО «Теххаус» и ООО «Энергозащита» соответственно.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что в 2017 и 2018 АО «Татэнерго» в обход конкурентных процедур проводит закупки у единственного поставщика по основанию подпункта 2.12.4.2. пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго» с определенными им организациями ООО «Теххаус» и ООО «Энергозащита», не являющимися единственными организациями имеющими возможность поставить данный товар для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамская ГЭС.

В подтверждение данной позиции, Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено, что **в 2016 году закупка оборудования производства компании «Эмерсон» проводилась АО «Татэнерго» путем проведения запроса цен в электронной форме** с номером извещения 31604206736: поставка беспроводного преобразователя дискретного сигнала и батареек к нему **производства «Эмерсон»** для объекта «Строительство автоматизированной системы диагностики и контроля технологических параметров состояния гидротехнических сооружений Нижнекамской ГЭС (2 этап строительства)».

В вышеуказанной закупке №31604206736 договор был заключен с организацией ООО "ПРОМИНЖИНИРИНГ-ПОВОЛЖЬЕ" (ИНН 1650190801).

Учитывая вышеизложенное, Инспекция приходит к выводу, что закупки АО «Татэнерго» у единственного поставщика на предметы:

- поставка **оборудования системы тиристорного самовозбуждения гидрогенераторов производства компании «Эмерсон»** по объекту капитального строительства «Модернизация системы возбуждения гидрогенераторов №9,10» для нужд филиала АО «Татэнерго» и Нижнекамская ГЭС

- поставки оборудования системы вибродиагностики гидроагрегатов, **производства компании «Эмерсон»**, изготовленного по ТУ 26.5143.120-001-45030398-2017 по объекту капитального строительства «Автоматизированная система управления гидроагрегатами № 7, 8. Гидромеханическая часть - системы регулирования и вибродиагностики» для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамская ГЭС

необоснованно проведены в пользу организаций ООО «Теххаус» и ООО «Энергозащита», что приводит или может привести к ограничению конкуренции на товарном рынке поставки оборудования.

Также, Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что данные признаки нарушения антимонопольного законодательства также содержатся при проведении АО «Татэнерго» закупок у единственного поставщика согласно протоколам заседаний комиссии Центральной закупочной системы:

- №2018-600-712 от 04.06.2018г. на основании которого заключен договор поставки

продукции №2018/Д330/223 от 17.07.2018г. с ООО «Теххаус» на поставку оборудования производственно-технического комплекса ПТК "Овация" на объект «Автоматизированная система управления гидроагрегатами № 7,8.

Гидромеханическая часть - система регулирования и вибродиагностики» для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамская ГЭС (согласно приложению №1 к договору поставки, изготовителем продукции является ООО «Эмерсон»). Сумма договора: 94 946 100 руб.

- №2017-600-659 от 02.06.2017г. на основании которого заключен договор поставки продукции №2017/Д330/237 от 19.06.2017г. с ООО «Энергозащита» на поставку программно-технического комплекса ПТК "Овация" на объект "Автоматизированная система управления гидроагрегатами №15,16. Гидромеханическая часть - система регулирования (2 этап строительства)" для нужд филиала АО "Татэнерго" Нижнекамская ГЭС (согласно приложению №1 к договору поставки, изготовителем продукции является ООО «Эмерсон»). Сумма договора: 94 946 100 руб.

- №2017-600-178 от 02.06.2017г. на основании которого заключен договор поставки продукции №2016/Д330/369 от 25.11.2016г. с ООО «Энергозащита» на поставку оборудования системы виброконтроля для комплектации объекта "Автоматизированная система управления гидроагрегатами № 15, 16. Гидромеханическая часть - система регулирования (1 этап строительства)" для нужд филиала ОАО «Генерирующая компания» Нижнекамская ГЭС (согласно приложению №1 к договору поставки, изготовителем продукции является ООО «Эмерсон»). Сумма договора: 86 453 290 руб.

Согласно протоколу центральной закупочной комиссии АО «Татэнерго» №2019-600-440 от 18 декабря 2019 года было принято решение о заключении договора поставки товара «Алюмохлорид технический очищенный раствор (коагулянт)» для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС с ООО «Аурат-ВВ» (ИНН 7604155112) на следующих условиях:

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): **1 237 500,00 руб.** с учетом НДС, в т.ч. 1 031 250,00 руб. без учета НДС;

Объем закупаемой продукции: 125 тонн;

Сроки исполнения договора: с момента заключения договора по 30.01.2020г.

Способ закупки: закупка у единственного источника на основании подпункта 2.12.4.3. пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго», то есть наличие **потребности в конкретной продукции** на основании результатов проведенных Заказчиком и (или) специализированными организациями, соответствующими требованиям законодательства РФ, исследований, испытаний, опытной эксплуатации и т.п.

Из пункта 2.12 Положения о закупках АО «Татэнерго» следует, что только ООО «Аурат-ВВ» (ИНН 7604155112) имеет возможность поставить «Алюмохлорид технический очищенный раствор (коагулянт)» для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС.

Согласно данным из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: **алюмохлорид** или **оксихлорид алюминия** это коагулянт, который так же имеет

названия: гидроксохлорид алюминия, полиоксихлорид алюминия и гидрохлорид полиалюминия. Оксихлорид алюминия – это коагулянт нового поколения. Благодаря новейшим технологиям гидроксохлорид алюминия обеспечивает высококачественную очистку воды от максимального количества загрязнителей уже на первоначальном этапе очистки.

Согласно сведениям с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> АО «Татэнерго» алюмохлорид закупался обществом ежегодно **путем проведения запроса цен в электронной форме:**

- извещение №31705822311 от 20.01.2017г. на предмет: Коагулянт марки «Алюмохлорид» ТУ 2163-085-00205067-15 для нужд филиала ОАО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2 с начальной ценой контракта 770 735,17 рублей;
- извещение №31704813583 от 20.02.2017г. на предмет: Оксихлорид алюминия 10% для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2 (784137) с начальной ценой контракта 6 679 704,82 рублей;
- извещение № 31704813592 от 20.02.2017г. на предмет: Оксихлорид алюминия 20% для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС (784144) с начальной ценой контракта 1 382 040,55 рублей;
- извещение №31705823255 от 01.12.2017г. на предмет: Оксихлорид алюминия 20% для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС (933462) с начальной ценой контракта 1 073 800,00 рублей;
- извещение №31704685134 от 01.12.2017г. на предмет: Алюмохлорид технический очищенный раствор (коагулянт) для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2 (1134571) с начальной максимальной ценой контракта 3 127 476,00 рублей;
- извещение №31807181454 от 21.11.2018г. на предмет: Алюмохлорид технический очищенный раствор (коагулянт) для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2 (933363) с начальной максимальной ценой контракта 2 852 012,80 рублей;
- извещение №31807184355 от 22.11.2018г. на предмет: Оксихлорид алюминия 20% для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС. (1134583) с начальной максимальной ценой контракта 1 433 143,00 рублей (процедура отменена);
- извещение №31807312029 от 17.12.2018г. на предмет: Алюмохлорид технический очищенный раствор (коагулянт) для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2 (1152026) с начальной максимальной ценой контракта 3 072 000,00 рублей;
- извещение №31807320464 от 18.12.2018г. на предмет: Алюмохлорид технический очищенный раствор (коагулянт) для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС (1152287) с начальной максимальной ценой контракта 1 200 000,00 рублей (процедура отменена).

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит, что закупка алюмохлорида обществом АО «Татэнерго» должна осуществляться путем проведения конкурентных процедур.

Тот факт, что поставка алюмохлорида может осуществляться не только ООО «Аурат-ВВ», подтверждается количеством подачи заявок в вышеуказанных закупках

путем проведения запроса цен в электронной форме.

Кроме того, Инспекцией была проанализирована закупка, проводимая в 2019 году организацией МУП «Водоканал».

05 марта 2019 года опубликовано извещение на проведение аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку коагулянта полиоксихлорида алюминия на сумму 4 950 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок до участия в закупке было допущено три участника. Таким образом, рынок поставки алюмохлорида является конкурентным, следовательно, проведение закупки у единственного поставщика **приводит или может привести к ограничению конкуренции на данном товарном рынке.**

Вместе с тем, рассматриваемая закупка согласно протоколу центральной закупочной комиссии АО «Татэнерго» №2019-600-440 от 18 декабря 2019 года проводилась у единственного поставщика с ООО «Аурат-ВВ» (ИНН 7604155112).

Таким образом, Инспекция установлено, что АО «Татэнерго» в обход конкурентных процедур провело закупку у единственного поставщика по основанию подпункта 2.12.4.3. пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго» с определенной им организацией ООО «Аурат-ВВ», не являющимся единственной организацией имеющей возможность поставить данный товар для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС.

Учитывая вышеизложенное, Инспекция приходит к выводу, что закупка АО «Татэнерго» у единственного поставщика на предмет: поставка товара «Алюмохлорид технический очищенный раствор (коагулянт)» для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС **необоснованно проведена в пользу ООО «Аурат-ВВ», что приводит или может привести к ограничению конкуренции на товарном рынке поставки оборудования.**

Согласно протоколу центральной закупочной комиссии АО «Татэнерго» №2019-600-371 от 17 января 2019 года было принято решение о заключении договора на предмет «Поставка реагентов марки «Акварезалт» для нужд филиалов АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2, Набережночелнинская ТЭЦ и Заинская ГРЭС с ООО «Лаборатория Водных технологий» (ИНН 7810493614) на следующих условиях:

начальная (максимальная) цена договора (цена лота): **27 428 769,98 руб.** с учетом НДС, в т.ч. 22 857 308,32 руб. без учета НДС;

Объем закупаемой продукции: 56 260 кг;

Сроки исполнения договора: с момента заключения договора по 30.01.2020г.

Способ закупки: закупка у единственного источника на основании подпунктов 2.12.4.2 и 2.12.4.3. пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго», то есть наличие **потребности в конкретной продукции** в соответствии с проектной документацией или на основании результатов проведенных Заказчиком и (или) специализированными организациями, соответствующими требованиям

законодательства РФ, исследований, испытаний, опытной эксплуатации и т.п.

Из пункта 2.12 Положения о закупках АО «Татэнерго» следует, что только ООО «Лаборатория Водных технологий» (ИНН 7810493614) имеет возможность поставить реагенты марки «Акварезалт» для нужд филиалов АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2, Небережночелнинская ТЭЦ и Заинская ГРЭС.

В ходе проведения проверки, Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что аналогичные закупки у единственного поставщика на поставку реагентов марки «Акварезалт» акционерное общество «Татэнерго» проводило ежегодно с 2015 по 2018 годы, сведения о которых содержатся в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru, а также в представленных АО «Татэнерго» документах.

В рамках проведения проверочных мероприятий в адрес Татарстанского УФАС России были представлены договоры на поставку реагентов марки «Акварезалт» за 2017, 2018 и 2019 годы:

- договор поставки №Д314/89 от 07 февраля 2017 года с ООО «Лаборатория водных технологий» по результатам проведения процедуры закупки (протокол ЦЗК №2017-600-387 от 01.02.2017г.). Цена договора: 17 949 688,00 рублей;

- договор поставки №Д314/10 от 10 января 2018 года с ООО «Лаборатория водных технологий» по результатам проведения процедуры закупки (протокол ЦЗК №2018-600-358 от 26.12.2017г.). Цена договора: 15 064 765,00 рублей;

- договор поставки №Д314/85 от 04 февраля 2019 года с ООО «Лаборатория водных технологий» по результатам проведения процедуры закупки (протокол ЦЗК №2019-600-371 от 17.01.2019г.). Цена договора: 14 849 881,00 рублей;

В ходе изучения закупок, проводимых на поставку реагента «Акварезалт», Инспекцией установлено, что данный вид товара закупается преимущественно путем проведения конкурентных процедур (например, закупки №31807165196 (подано 3 заявки), № 31806503418 (подано 3 заявки)).

Кроме того, Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что в 2013-2014гг. АО «Татэнерго» также закупало реагенты марки «Акварезалт» путем проведения запроса цен в электронной форме: закупки №№31401222343, 31401294222, 31401252732, 31300743309, 31300411984.

На основании анализа закупок, проводимых на поставку реагентов марки «Акварезалт», Инспекцией установлено, что рынок поставки реагентов марки «Акварезалт» является конкурентным, следовательно, в ходе анализа имеющейся информации Инспекцией не установлены достаточные основания для необходимости поставки реагентов марки «Акварезалт» именно поставщиком ООО «Лаборатория Водных технологий».

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что в 2017-2019гг. АО «Татэнерго» в обход конкурентных процедур проводило закупки у единственного поставщика на основании подпунктов 2.12.4.2. и 2.12.4.3. пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго» с определенной им организацией ООО «Лаборатория Водных технологий», не являющейся единственной организацией имеющей возможность поставить данный товар для нужд филиалов АО

«Татэнерго».

Учитывая вышеизложенное, Инспекция приходит к выводу, что закупки АО «Татэнерго» у единственного поставщика на предмет: поставка реагентов марки «Акварезалт» для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ, Казанская ТЭЦ-2 и Заинская ГРЭС **необоснованно проведены в пользу ООО «Лаборатория Водных технологий», что приводит или может привести к ограничению конкуренции на данном товарном рынке.**

Инспекцией Татарстанского УФАС России помимо вышеуказанных случаев применения подпункта 2.12.4 пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго» с признаками нарушения антимонопольного законодательства были выявлены аналогичные признаки нарушений при проведении закупок на основании следующих протоколов ЦЗК:

- №2018-600-11 от 21 сентября 2017 года,
- №2018-600-70 от 21 октября 2017 года,
- №2018-600-313 от 13 декабря 2017 года,
- №2018-600-628 от 24 апреля 2018 года,
- №2018-600-686 от 05 июня 2018 года,
- №2018-600-752 от 17 августа 2018 года.

1) Согласно протоколу центральной закупочной комиссии АО «Татэнерго» №2018-600-11 от 21 сентября 2017 года было принято решение о заключении договора на поставку оборудования водяного экономайзера по объекту «Техническое перевооружение опасного производственного объекта «Площадка главного корпуса Заинской ГРЭС» в части модернизации водяного экономайзера котельного агрегата ПК-47-5 энергоблока №11» с АО «Подольский машиностроительный завод» (ИНН 5036011735) на следующих условиях:

начальная (максимальная) цена договора (цена лота): **33 512 000,00 руб.** с учетом НДС, в т.ч. 28 400 000,00 руб. без учета НДС;

Объем закупаемой продукции: 1 комплект;

Сроки исполнения договора: с момента заключения договора по 31.05.2018г.

Способ закупки: закупка у единственного источника на основании подпункта 2.12.4.2 пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго», то есть наличие **потребности в конкретной продукции (товарах, работах, услугах)** в соответствии с проектной документацией.

Из подпункта 2.12 пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго» следует, что только АО «Подольский машиностроительный завод» (ИНН 5036011735) имеет возможность поставить оборудование водяного экономайзера по объекту «Техническое перевооружение опасного производственного объекта «Площадка главного корпуса Заинской ГРЭС» в части модернизации водяного экономайзера

котельного агрегата ПК-47-5 энергоблока №11».

Согласно закупочной документации, предметом договора между АО «Татэнерго» и АО «Подольский машиностроительный завод» является поставка продукции надлежащего качества, новой и ранее не использованной в ассортименте, по цене и количеству, в сроки и на условиях, предусмотренных в Заказе на поставку оборудования (приложение 1), являющимся неотъемлемой частью настоящего договора.

Согласно Приложению №1 к договору АО «Подольский машиностроительный завод» необходимо поставить:

1. Пакет змеевиков оребренных с соединительными полосами водяного экономайзера котлоагрегата ПК-47-5;
2. Коллектор с надставками и опорами водяного экономайзера котлоагрегата ПК-47-5.

Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что иными организациями, в отличие от АО «Татэнерго», закупка оборудования водяного экономайзера осуществляется преимущественно путем проведения конкурентных процедур, что подтверждается данными с Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru. Например:

- запрос котировок в электронной форме №31907699593 на поставку пакетов змеевиков средней части экономайзера БВЭС V-1 для нужд АО «Ямалкоммунэнерго» в г. Муравленко «Тепло». Заказчик ООО «Тверская генерация». Начальная цена: 1 440 240,00 рублей. (2 заявки);

- открытый запрос предложений №31807267431 на поставку запасных частей для котлов БКЗ-210-140, КВГМ-180 ТЭЦ3 (лот №1); Поставка пакета змеевиков нижнего блока водяного экономайзера БКЗ-210-140 К/А №3 (лот №2); Поставка пакета змеевиков нижнего блока водяного экономайзера БКЗ-210-140 К/А №4 (лот №3). Заказчик АО «Ямалкоммунэнерго». Начальная цена (по 3 лотам): 19 174 395,70 рублей (1 лот – 6 заявок, 2 лот – 5 заявок, 3 лот - заявки);

- открытый запрос цен №31401198429 на поставку комплектующих водяного экономайзера (без коллекторов), для капитального ремонта котла ГМН 75-1 ст.№4 зав. № 616, инв.№4002119. Заказчик ОАО «НПО ЦКТИ». Начальная цена: 2 400 000,00 рублей (3 заявки);

- запрос предложений № 31604469077 на поставку водяного экономайзера I и II степени из поперечноорбренных труб на котёл ПК-10 КА-2 с коллекторами, перепускными и отводящими трубопроводами чертёж № К-1111.00. для нужд ОАО «Южно-Кузбасская ГРЭС» (720002). Заказчик ОАО «Южно-Кузбасская ГРЭС». Начальная цена: 15 010 000,00 рублей;

- открытый запрос предложений в электронной форме № 31704814608 на определение лучших условий поставки оборудования по проекту «Замена водяного экономайзера ЭК ТП-87 ст. № 10» для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго". Заказчик ПАО «Мосэнерго». Начальная цена: 27 500 000,00 рублей;

- открытый запрос предложений в электронной форме № 31604066665 на

определение лучших условий поставки оборудования по объекту: "Замена водяного экономайзера ТП-87 ст. № 10" на ТЭЦ-20- филиале ПАО "Мосэнерго" для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго". Заказчик ПАО «Мосэнерго». Начальная цена: 18 000 000,00 рублей.

На основании анализа закупок, проводимых на поставку оборудования водяного экономайзера, Инспекцией установлено, что рынок поставки оборудования водяного экономайзера является конкурентным, следовательно, в ходе анализа имеющейся информации Инспекцией не установлены достаточные основания для необходимости поставки оборудования водяного экономайзера именно поставщиком АО «Подольский машиностроительный завод».

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что в 2017 году АО «Татэнерго» в обход конкурентных процедур провело закупку у единственного поставщика на основании подпункта 2.12.4.2. пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго» с определенной им организацией АО «Подольский машиностроительный завод», не являющейся единственной организацией, имеющей возможность поставить данный товар для нужд филиалов АО «Татэнерго».

Учитывая вышеизложенное, Инспекция приходит к выводу, что закупка АО «Татэнерго» у единственного поставщика на предмет: Поставка оборудования водяного экономайзера по объекту «Техническое перевооружение опасного производственного объекта «Площадка главного корпуса Заинской ГРЭС» в части модернизации водяного экономайзера котельного агрегата ПК-47-5 энергоблока №11» **необоснованно проведена в пользу АО «Подольский машиностроительный завод», что приводит или может привести к ограничению конкуренции на данном товарном рынке.**

2) Согласно протоколу центральной закупочной комиссии АО «Татэнерго» №2018-600-70 от 12 октября 2017 года было принято решение о заключении договора на поставку разъединителей по объекту капитального строительства «Открытое распределительное устройство 500 кВ. Техническое перевооружение открытого распределительного устройства 500 кВ с заменой разъединителей первого четырехугольника» для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС с ООО «Энергозащита» (ИНН 1658150014) на следующих условиях:

начальная (максимальная) цена договора (цена лота): **54 940 800,00 руб.** с учетом НДС, в т.ч. 46 560 000,00 руб. без учета НДС;

Объем закупаемой продукции: 24 штуки;

Сроки исполнения договора: с момента заключения договора по 30.06.2018г.

Способ закупки: закупка у единственного источника на основании подпункта 2.12.4.2 пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго», то есть наличие **потребности в конкретной продукции (товарах, работах, услугах)** в соответствии с проектной документацией.

Из подпункта 2.12 пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго» следует, что только ООО «Энергозащита» (ИНН 1658150014) имеет возможность поставить разъединители по объекту капитального строительства «Открытое

распределительное устройство 500 кВ. Техническое перевооружение открытого распределительного устройства 500 кВ с заменой разъединителей первого четырехугольника» для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС.

Согласно закупочной документации, предметом договора между АО «Татэнерго» и ООО «Энергозащита» (ИНН 1658150014) является поставка продукции надлежащего качества, новой и ранее не использованной в ассортименте, по цене и количеству, в сроки и на условиях, предусмотренных в Заказе на поставку оборудования (приложение 1), являющимся неотъемлемой частью настоящего договора.

Согласно Приложению №1 к договору ООО «Энергозащита» необходимо поставить:

1. Разъединитель однополюсный горизонтально-поворотный 500кВ с одним заземляющим ножом, моторным приводом главных ножей и ручным приводом заземляющих ножей, шеф-монтажом: SDF550p100+1E;
2. Разъединитель однополюсный горизонтально-поворотный 500кВ с двумя заземляющими ножами, моторным приводом главных ножей и ручным приводом заземляющих ножей, шеф-монтажом: SDF550p100+2E.

Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что в 2018 году АО «Татэнерго» также закупало разъединители по объекту капитального строительства «Открытое распределительное устройство 500 кВ. Техническое перевооружение открытого распределительного устройства 500 кВ с заменой разъединителей первого четырехугольника» для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС, но **путем проведения запроса цен в электронной форме: №31807004619.**

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке **№31807004619 на участие в данной закупке было подано 6 (шесть) заявок. Следовательно, шесть поставщиков данного товара имели намерение и возможность поставить данный товар АО «Татэнерго».**

Кроме того, в ходе изучения закупок, проводимых на поставку разъединителей, Инспекцией установлено, что данный вид товара закупается преимущественно путем проведения конкурентных процедур, что подтверждается данными с Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru.

Например:

- открытый запрос предложений в электронной форме № 31806874010 на определение поставщика на поставку «разъединителя трехполюсного на ПС 500 кВ Очаково» для нужд МВС - филиала ПАО «МОЭСК» (1083564). Заказчик ПАО «Московская объединенная электросетевая компания». Начальная цена: 2 590 232,16 рублей (2 заявки);

- открытые конкурентные переговоры в электронной форме № 31603392721 на поставку разъединителей горизонтально-поворотного типа на напряжение 500 кВ и 220 кВ для выполнения комплекса строительно-монтажных работ в объеме, необходимом для ввода оборудования в эксплуатацию и осуществление технологического присоединения энергоблока №4 филиала Пермская ГРЭС АО

"Интер РАО - Электрогенерация" к электрическим сетям ОАО "ФСК ЕЭС". Заказчик АО "Интер РАО - Электрогенерация". Начальная цена 75 049 013,00 рублей.

- Открытый запрос предложений № 31603537274 на поставку разъединителей 110-500 кВ для ООО БСК 16-003757. Заказчик ОАО «Башкирская электросетевая компания». Начальная цена 16 622 332,40 рублей.

На основании анализа закупок, проводимых на поставку разъединителей, Инспекцией установлено, что рынок поставки разъединителей является конкурентным, следовательно, в ходе анализа имеющейся информации Инспекцией не установлены достаточные основания для необходимости поставки разъединителей по объекту капитального строительства «Открытое распределительное устройство 500 кВ. Техническое перевооружение открытого распределительного устройства 500 кВ с заменой разъединителей первого четырехугольника» для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС именно поставщиком ООО «Энергозащита».

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что в 2017 году АО «Татэнерго» в обход конкурентных процедур провело закупку у единственного поставщика на основании подпункта 2.12.4.2. пункта 2.1.7 Положения о закупках АО «Татэнерго» с определенной им организацией ООО «Энергозащита», не являющейся единственной организацией имеющей возможность поставить данный товар для нужд филиалов АО «Татэнерго».

Учитывая вышеизложенное, Инспекция приходит к выводу, что закупка АО «Татэнерго» у единственного поставщика на предмет: поставку разъединителей по объекту капитального строительства «Открытое распределительное устройство 500 кВ. Техническое перевооружение открытого распределительного устройства 500 кВ с заменой разъединителей первого четырехугольника» для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС **необоснованно проведена в пользу с ООО «Энергозащита», что приводит или может привести к ограничению конкуренции на данном товарном рынке.**

3) №2018-600-313 от 13 декабря 2017 года (закупка №31705885615) о заключении договора на поставку задвижек высокого давления производства ЗАО «Энергомаш (Чехов) – ЧЗЭМ» для нужд филиала АО "Татэнерго" Заинская ГРЭС с ООО «ТД «Армада» (ИНН 1657128009) на сумму 3 441 120, 72 руб. с НДС;

4) №2018-600-628 от 24 апреля 2018 года (закупка №31806432776) о заключении договора на поставку датчиков давления в рамках реализации проекта "Строительство двух энергоблоков Казанской ТЭЦ-1 общей установленной электрической мощностью 230 МВт" для нужд филиала АО "Татэнерго" Казанская ТЭЦ-1 с АО «ПГ «Метран» (ИНН 7448024720) на сумму 1 542 526,68 руб. с НДС;

5) №2018-600-686 от 05 июня 2018 года (закупка №31806589661) о заключении договора на поставку Ингибитора ХЕЛАМИН 906Н для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2 на 2018-2020 год с ООО «Хеламин Проект» (ИНН 7719675703) на сумму 267 246,00 Евро;

6) №2018-600-752 от 17 августа 2018 года (закупка 31806835722) о заключении договора на поставку ионообменных смол марки «ТОКЕМ» для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ с ООО «ТД Токем» (ИНН 4205300387) на

сумму 4 883 882,83 руб. с НДС.

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции»).

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики должны руководствоваться:

- 1) информационной открытостью закупки;
- 2) равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевой и экономически эффективным расходованием денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании части 1 статьи 2 Закон о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, определено, что Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исследованные Инспекцией обстоятельства противоречат основным целям Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», таким как эффективное

использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

По мнению Инспекции, вышеописанные действия являются антиконкурентными, приводят к ограничению числа участников, имеющих намерение оказать соответствующие услуги, более того отсутствует экономия денежных средств.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции.

В тех случаях, когда требуется проведение конкурентных торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Самостоятельные действия хозяйствующих субъектов, не подразумевают предоставления им конкурентного преимущества перед иными хозяйствующими субъектами без каких-либо правовых оснований.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, Инспекцией установлено, что в действиях АО «Татэнерго» имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в проведении закупок у единственного

поставщика по основанию **«наличие потребности в конкретной продукции (товарах, работах, услугах)»** в обход конкурентных процедур, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

4. Проведение АО «Татэнерго» закупок у единственного поставщика по основанию «если приобретаются услуги по обеспечению пропускного и внутриобъектового режима, услуги по обеспечению охраны (в том числе путем выставления круглосуточного поста полиции, услуги по охране объектов Заказчика посредством комплекса технических средств охраны и осуществления экстренного вызова наряда полиции), мониторинг, техническое обслуживание и ремонт систем обеспечения безопасности (в том числе, охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения, охранного видеонаблюдения, систем контроля доступа, инженерно-технических средств охраны и передачи сигнала тревоги)» (пп. 2.17 п.2.1.7 Положения о закупках):

4.1. Инспекцией установлено, что согласно Протоколу Центральной закупочной комиссии проверяемого лица №2019-600-223 от 21.11.2018 было решено заключить путем закупки у единственного поставщика с ООО ЧОП «ТРОЯ» (ИНН 1656033019) следующие договоры на срок с 01.01.2019 по 30.01.2020:

1) выполнение работ и оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения, контроля доступа, охранного видеонаблюдения для нужд АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-1;

цена: 3 560 658,84 руб.;

2) выполнение работ и оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем обеспечения безопасности (охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения, контроля доступа, охранного видеонаблюдения) для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2;

цена: 4 394 634,37 руб.;

3) выполнение работ и оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию охранных и противопожарных систем, контроля доступа и охранного видеонаблюдения для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС;

цена: 5 460 717,60 руб.;

4) выполнение работ и оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту системы пожаротушения для нужд филиала АО "Татэнерго" Набережночелнинская ТЭЦ;

цена: 5 015 026,80 руб.;

5) выполнение работ по капитальному ремонту системы охранного видеонаблюдения и текущему ремонту системы автоматической пожарной сигнализации кабельных тоннелей для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамская ГЭС;

цена: 1 445 673,70 руб.

6) оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения, контроля и доступа, охранного видеонаблюдения, для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанские тепловые сети;

цена: 1 200 277,20 руб.

7) выполнение работ и оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем охранно-пожарной сигнализации, охранного видеонаблюдения филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинские тепловые сети;

цена: 2 548 502,40 руб.

8) оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной — сигнализации, пожаротушения, охранного видеонаблюдения, инженерно-технических средств охраны для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамские тепловые сети;

цена: 670356,96 руб.;

9) оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения, видеонаблюдения, инженерно-технических средств охраны для нужд филиала АО «Татэнерго» санаторий-профилакторий «Балкыш»;

цена: 534325,57 руб.

4.2. Согласно Протоколу Центральной закупочной комиссии проверяемого лица №2018-600-533 от 03.03.2018 было решено заключить путем закупки у единственного поставщика с ООО ЧОП «ТРОЯ» (ИНН 1656033019) аналогичные договоры на срок с 01.03.2018 по 31.01.2019:

1) оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем обеспечения безопасности (охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения, систем контроля доступа, охранного видеонаблюдения) для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-1;

цена: 4 750 150,96 руб.

2) оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем обеспечения безопасности (охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения, систем контроля доступа, охранного видеонаблюдения) для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2;

цена: 2 678 197,62 руб.

3) оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем обеспечения безопасности (охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения, систем контроля доступа, охранного видеонаблюдения) для нужд филиала АО «Татэнерго» Заинская ГРЭС;

цена: 5 817 028,80 руб.

4) оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем обеспечения безопасности (систем пожаротушения, инженерно-технических средств охраны

периметра) для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинская ТЭЦ;

цена: 3 469 834,84 руб.

5) выполнение работ по ремонту систем обеспечения безопасности (охранного видеонаблюдения) для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамская ГЭС;

цена: 780 426,97 руб. с учетом НДС, в т.ч. 661 378,79 руб. без учета НДС;

6) оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем обеспечения безопасности (охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения, систем контроля доступа, охранного видеонаблюдения) для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанские тепловые сети;

цена: 2 853 924,16 руб.

7) оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем обеспечения безопасности (охранно-пожарной сигнализации, охранного видеонаблюдения) для нужд филиала АО — «Татэнерго» Набережночелнинские тепловые сети;

цена: 2 108 858,99 руб.

8) оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств для нужд филиала АО «Татэнерго» Нижнекамские тепловые сети;

цена: 534 338,62 руб.

9) оказание услуг по техническому обслуживанию систем обеспечения безопасности (охранно-пожарной сигнализации, охранного видеонаблюдения) для нужд филиала АО «Татэнерго» Санаторий-профилакторий «Балкыш»;

цена: 412 001,12 руб.

4.3. Согласно Протоколу Центральной закупочной комиссии проверяемого лица №2019-600-344 от 27.12.2018 было решено заключить путем закупки у единственного поставщика с ООО ЧОП «ТРОЯ» (ИНН 1656033019) договор на выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования и пусконаладочных работ по объекту капитального строительства «Дооборудование периметрального освещения Казанской ТЭЦ-2 и районной котельной «Савиново» дополнительным охранным освещением» для нужд филиала АО «Татэнерго» Казанская ТЭЦ-2;

срок договора: с 01.04.2019 по 27.09.2019;

цена договора: 4 978 456,96 руб.

4.4. Согласно Протоколу Центральной закупочной комиссии проверяемого лица №2018-600-656 от 11.05.2018 было решено заключить путем закупки у единственного поставщика с ООО ЧОП «ТРОЯ» (ИНН 1656033019) договор на выполнение проектных работ по объекту «Техническое перевооружение стационарных установок пожаротушения основной территории Набережночелнинская ТЭЦ» для нужд филиала АО «Татэнерго» Набережночелнинской ТЭЦ;

срок договора: с момента заключения по 27.07.2018;

цена договора: 1 432 530,00 руб.

В качестве основания всех вышеназванных закупок указан пп. 2.17 п. 2.1.7 Положения о закупках Заказчика: «если приобретаются услуги по обеспечению пропускного и внутриобъектового режима, услуги по обеспечению охраны (в том числе путем выставления круглосуточного поста полиции, услуги по охране объектов Заказчика посредством комплекса технических средств охраны и осуществления экстренного вызова наряда полиции), мониторинг, техническое обслуживание и ремонт систем обеспечения безопасности (в том числе, охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения, охранного видеонаблюдения, систем контроля доступа, инженерно-технических средств охраны и передачи сигнала тревоги)».

Общая сумма заключенных в 2018 году договоров с ООО ЧОП «ТРОЯ» на основании вышеназванного пункта Положения составила 54 745 822,48 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров (работ, услуг) Заказчик руководствуется следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров (работ, услуг) (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

По мнению Инспекции Татарстанского УФАС России, подпункт 2.17 пункта 2.1.7 Положения проверяемого лица является антиконкурентным: учитывая, что рынок охранных услуг, а так же рынок услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем обеспечения безопасности не монополизирован, более того является высококонкурентным, закупка данного вида услуг у единственного поставщика приводит к созданию преимущественных условий для определенных участников рынка, а также ограничению прав иных субъектов на участие в конкурентных процедурах, что также могло повлечь за собой неэффективное расходование денежных средств.

Указанное, а так же сама возможность проведения закупки на аналогичный предмет на конкурентной основе, подтверждается, в частности, проведением конкурентной закупки №31806047962.

Предмет закупки: Поставка оборудования, выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Дооборудование ограждения Казанской ТЭЦ-1» в части демонтажа существующего оборудования, монтажа системы контроля доступа, устройства наружного освещения, устройства охранного освещения, устройства охранной сигнализации, устройства системы охранного телевидения (охранного видеонаблюдения) – является сопоставимым с предметом закупки от 27.12.2018.

В закупке приняли участие следующие хозяйствующие субъекты с обозначенными ценовыми предложениями:

1. 02.02.2018 10:22:33 ООО ЧОП «ТРОЯ» (ИНН 1656033019) 8 400 000,00 руб.;

2. 02.02.2018 10:29:10 ООО «СК ИРБИС» (ИНН 1658190497) 8 363 590,00 руб.;

3. 02.02.2018 10:48:35 Общество с ограниченной ответственностью «Татарстан Автоматизация и связь Энерго» (ИНН 1655152750 7) 7 395 512,78 руб.

По итогам рассмотрения заявок победителем было определено Общество с ограниченной ответственностью «Татарстан Автоматизация и связь Энерго».

Таким образом, проведение конкурентной закупки в соответствующем случае является возможным; иные хозяйствующие субъекты участвуют на соответствующем товарном рынке, более того, подают ценовые предложения лучше, чем ООО ЧОП «ТРОЯ».

Следовательно, действия заказчика по заключению договоров на оказание охранных услуг с единственным поставщиком содержат признаки нарушения требования пунктов 2, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в действиях АО «Татэнерго» имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в проведении закупок у единственного поставщика по указанным выше основаниям в обход конкурентных процедур, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, издан Приказ Татарстанского УФАС России от 16.08.2019г. № 01/351-к о возбуждении дела №016/01/17-1243/2019 по признакам нарушения АО «Татэнерго» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в проведении закупок у единственного поставщика в обход конкурентных процедур, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

На основании изложенного,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №016/01/17-1243/2019 к рассмотрению **на 26 сентября 2019г. в 13 часов 00 минут**, по адресу 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/17-1243/2019 в качестве ответчика АО «Татэнерго» (420021, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Марсея Салимжанова, д. 1, ИНН 1657036630).
3. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» **АО «Татэнерго» в срок до 19 сентября 2019 года** представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню, копии документов должны быть заверены надлежащим образом:
 1. Письменные пояснения по фактам, изложенным в настоящем Определении.
 2. Копии договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, актами, спецификациями, товарными накладными, а также актами взаимных расчетов с контрагентами по договорам (соглашениям, контрактам), по которым АО «Татэнерго» вменяется нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рамках рассмотрения дела №016/01/17-

1243/2019.

3. Копии документов, подтверждающих исполнение и оплату по договорам, запрошенным в п.3.2. настоящего Определения (отдельно по каждому договору).
4. Копии входящей и исходящей корреспонденции, между Вашей организацией и контрагентами по договорам, запрошенным в п.3.2. настоящего Определения.

Документы представляются сопроводительным письмом в виде надлежащим образом заверенных копий с приложением реестра представляемых документов. Представляемые документы подшиваются, брошюруются и скрепляются печатью.

В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации согласно запрашиваемому перечню следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При представлении документов, информации ссылка на номер дела обязательна.

Явка ответчика по делу или его законного представителя, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

(Должностное лицо) <...>