

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 17.01.2011 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 20.01.2011 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – Зубарев В.В. – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти.

На заседании комиссии присутствуют представители:

заказчика – Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Марий Эл (далее – Управление Росреестра по РМЭ):

заявителя - ООО «Охранное предприятие «Беркут»:

В материалах дела имеются все необходимые документы для рассмотрения жалобы по существу.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрев по существу жалобу ООО «Охранное предприятие «Беркут» на действия единой комиссии и государственного заказчика – Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Марий Эл при проведении открытого конкурса «Обеспечение охранной деятельности в зданиях и помещениях Управления Росреестра по РМЭ» лот №1 – охрана помещений административных зданий Управления, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Чехова, 73а и ул. Анциферова, 10б (физическая охрана)

установила:

31 декабря 2010 года в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «Охранное предприятие «Беркут» на действия единой комиссии и государственного заказчика – Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Марий Эл при проведении открытого конкурса «Обеспечение охранной деятельности в зданиях и помещениях Управления Росреестра по РМЭ» лот №1 – охрана помещений административных зданий Управления, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Чехова, 73а и ул. Анциферова, 10б (физическая охрана).

Согласно жалобе при проведении вышеназванного открытого конкурса заказчиком и единой комиссией допущены следующие нарушения законодательства о размещении заказов:

- заявитель не согласен с установлением заказчиком подкритерия оценки «наличие возможности круглосуточного контроля за противопожарным состоянием объекта с ПЦН при помощи технических средств, смонтированных на объекте и вызова мобильной группы с помощью тревожной сигнализации», так как по мнению заявителя это является критерием допуска;

- по мнению заявителя, заказчиком неправомерно установлен запрет на привлечение субисполнителей;

- форма заявки на участие в конкурсе содержит незаконное требование об указании срока действия заявки;

- в форме заявки на участие в конкурсе заказчиком не установлена форма декларирования соответствия участника размещения заказа статье 11 Закона о размещении заказов;

- протокол вскрытия конвертов с заявками составлен с нарушениями статьи 26 Закона о размещении заказов.

Кроме того, заявитель не согласен с решением единой комиссии по оценке заявок по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса».

Представители заказчика письмом №07-69 от 13.01.2011 и на заседании комиссии по существу жалобы пояснили следующее.

Государственный заказчик и единая комиссия действовали в рамках Закона о размещении заказов не нарушая ничьих прав и интересов. Доводы, изложенные в жалобе, представители заказчика считают необоснованными.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

Приказом от 20 октября 2010 года №211-АХ «О создании Единой комиссии по размещению

заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Марий Эл путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок цен» создана Единая комиссия в составе: председатель комиссии – <***>, заместитель председателя – <***>, члены комиссии – <***>, секретарь комиссии – <***>.

И.о. руководителя Управления Росреестра по РМЭ <***> принято решение о проведении открытого конкурса на приобретение услуг по обеспечению охранной деятельности в зданиях и помещениях Управления по 16 лотам (Распоряжение от 03.11.2010 №61-АХ).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

В пункте 9 разработанной заказчиком формы заявки на участие в конкурсе (форма №2) предполагается указание участниками размещения заказа срока действия заявки с момента вскрытия конвертов с заявками на открытый конкурс.

Исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе, установлен частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов. Установление требований об указании сроков действия заявки на участие в конкурсе Законом о размещении заказов не предусмотрено.

Установление заказчиком требования к указанию участниками размещения заказа срока действия заявки не соответствует части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, по основаниям, связанным со сроком действия заявки, ни один из участников размещения заказа отклонен не был.

Пунктами 2, 3, 4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлены обязательные требования к участникам размещения заказа, в частности: 2. непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства; 3. неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в аукционе; 4. отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в аукционе не принято.

Аналогичные требования к участникам размещения заказа установлены в пункте 1.7.1 конкурсной документации.

Согласно части 3.2 статьи 25 Закона о размещении заказов в заявке на участие в конкурсе декларируется соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным в пунктах 2 - 4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Форма заявки на участие в конкурсе, разработанная заказчиком, не содержит формы для обязательного декларирования участником размещения заказа своего соответствия требованиям пунктов 2-4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, в пункте 10 информационной карты конкурса установлены требования к документам, которые должны содержаться в заявке на участие в конкурсе. В том числе указано, что в заявке на участие в конкурсе декларируется соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным в пунктах 2 - 4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Таким образом, заказчиком предоставлена возможность декларирования участниками размещения заказа своего соответствия требованиям, предусмотренным в пунктах 2 - 4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов в произвольной форме.

В пункте 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов одним из обязательных требований к участникам торгов является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 1.7.1 конкурсной документации и в пункте 15 информационной карты конкурса.

Предметом открытого конкурса, согласно извещению о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, является приобретение услуг по обеспечению охранной деятельности зданий и помещений.

Пунктом 1.8.1 конкурсной документации установлено, что привлечение субисполнителей по государственному контакту не допускается.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.2002 №600 негосударственная (частная) охранная деятельность подлежит лицензированию.

Согласно пункту 1 статьи 1.1. Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" частная охранная организация - организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности. Законодательством об охранной деятельности не предусмотрено привлечение к выполнению работ субисполнителей.

Комиссия Марийского УФАС России не усматривает нарушения законодательства о размещении заказов в действиях заказчика по установлению в конкурсной документации на приобретение услуг по охранной деятельности запрета на привлечение субисполнителей.

В соответствии с пунктом 14 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, устанавливаемые в соответствии с частью 4 статьи 28 Закона. Согласно пункту 1.1 части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов критерием оценки заявок может быть качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг.

В пункте 21 информационной карты конкурса заказчиком установлены следующие критерии и подкритерии оценки заявок на участие в конкурсе:

1. Цена контракта

2. Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг:

- количество мобильных групп, вооруженных табельным оружием, имеющих средства защиты (бронежилет, каска), мобильные средства связи с пультом централизованного наблюдения, способных одновременно выехать по сигналам тревоги с разных объектов (подтверждается копиями разрешений, лицензий, договоров, распорядительных документов).

- оснащение инспекторов охраны спецсредствами, (резиновая дубинка, наручники, слезоточивый газ и др.), средствами связи и наблюдения (телефоны, носимые рации, металлоискатели и т.д.), в том числе технические средства и оборудование для поддержания постоянной связи с территориальным отделом УВД, оружием, обмундированием.

- наличие возможности круглосуточного контроля за противопожарным состоянием объекта с ПЦН (пульт централизованного наблюдения) при помощи технических средств, смонтированных на объекте и вызова мобильной группы с помощью тревожной сигнализации (объекты оборудованы охранно-пожарной сигнализацией, позволяющей контролировать состояние на объекте по телефонным линиям связи), (представляются соответствующие документы, подтверждающие технические возможности ПЦН).

- количество сотрудников имеющих разрешение на хранение и ношение при исполнении служебных обязанностей служебного оружия (подтверждается списком, заверенным разрешительной системой МВД).

В соответствии с частью 5 статьи 26 Закона о размещении заказов наименование (для юридического лица) и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе проводилась единой комиссией 9 декабря 2010 года, о чем составлен протокол №1 вскрытия конвертов от 09.12.2010. В пункте 10.1 указанного протокола указано, что заявки на участие в аукционе по лоту №1 поступили от ООО «Охранное предприятие «Беркут», ООО НОП «ФАБР-М», ООО ЧОП «Охрана» и ООО «ЧОП «СЕКРЕЦИУМ». Также в протоколе указаны почтовые адреса участников размещения заказа, сведения о наличии необходимых документов в составе заявки, сведения о наличии

лицензии, сведения об условиях исполнения контракта, предложенных участниками: срок оказания услуг, время и способ оказания услуг, сумма контракта.

В нарушение части 5 статьи 26 Закона о размещении заказов протокол вскрытия конвертов с заявками №1 от 09.12.2010 не содержит сведений об условиях исполнения контракта, предложенных участниками размещения заказа, и являющимся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, а именно не указаны сведения об условиях исполнения контракта по критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг».

Ответственность за нарушение должностным лицом государственного заказчика, членом конкурсной или единой комиссии предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд требований к содержанию протокола, составленного в ходе проведения конкурса, установлена частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №2 от 15.12.2010 заявки всех участников по лоту №1 признаны соответствующими требованиям конкурсной документации и допущены до процедуры оценки и сопоставления.

Процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе проводилась единой комиссией 20 декабря 2010 года (протокол №3 от 20.12.2010). Победителем открытого конкурса по лоту №1 признано ООО «ЧОП «Охрана», заявке которого присвоен первый номер.

ООО «Охранное предприятие «Беркут» обжалует в том числе действия единой комиссии при оценке заявок по критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг».

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 60 Закона о размещении заказов рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе, указанным в пункта 1 и 1.1 части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов.

1 января 2011 года с соблюдением сроков, предусмотренных статьей 29 Закона о размещении заказов, между Управлением Росреестра по РМЭ и ООО ЧОП «Охрана» заключен государственный контракт №52 на сумму 2 098 946,88 руб.

Согласно части 3 статьи 57 Закона о размещении заказов размещение заказов может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица или по иску уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления только судом.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «Охранное предприятие «Беркут» частично обоснованной
2. Признать в действиях заказчика нарушение части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов в части установления в форме заявки на участие в конкурсе требований к указанию срока действия заявки.
3. Признать в действиях должностных лиц заказчика, ответственных за составление протоколов в ходе размещения заказа, нарушение части 5 статьи 26 Закона о размещении заказов в части неуказания в протоколе вскрытия конвертов с заявками сведений об условиях исполнения контракта по критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг».
4. Признать нарушения, выявленные в действиях должностных лиц заказчика, не влияющим на результаты открытого конкурса. В связи с заключением государственного контракта предписание заказчику и единой комиссии не выдавать.
5. Передать материалы дела №02-06/01-11 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.