РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-152/14

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Мобильные ТелеСистемы» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

15.12.2014 Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 22.03.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «МТС»: <...> – доверенность №77АА6174619 от 08.06.2014, <...> – доверенность №77АБ0001091от 17.06.2013,

ООО «Газпром информ»: <...> – доверенность №133 от 10.12.2014, <...> – доверенность №134 от 10.12.2014,

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»: <...> – доверенность № 25 от 07.11.2014,

рассмотрев жалобу ОАО «Мобильные ТелеСистемы» от 05.12.2014 №343-2015 на действия заказчика ООО «Газпром информ», оператора электронной площадки ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг – обеспечение «Газпром информ» мобильной сотовой связью, включая филиалы (извещение 31401584809) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ОАО «Мобильные ТелеСистемы» (далее – Заявитель) (вх. №112332/14 от 05.12.2014) на действия заказчика

ООО «Газпром информ» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» (далее – Оператор, ЭТП ГПБ) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг – обеспечение «Газпром информ» мобильной сотовой связью, включая филиалы (извещение 31401584809)
(далее – Запрос предложений).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным Советом директоров ОАО «Газпром» 19.04.2012
(далее – Положение).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

09.10.2014 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению Запрос предложений осуществляется Заказчиком с использованием функционала на официальном сайте и на сайте Оператора электронной площадки http: //etpgaz.gazprombank.ru/.

Из жалобы следует, что при проведении Запроса предложений нарушены права и законные интересы Заявителя при подаче коммерческого предложения. По мнению Заявителя, ЭТП ГПБ не дал возможность реализовать право участника на размещение нового коммерческого предложения, поскольку при подаче такого предложения на экране участника появилось информационное окно «Дождитесь завершения уторговывания по данной процедуре прежде, чем подать заявку», что ограничило возможность участия в Запросе предложений.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения и Документации.

Представитель Оператора с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламента организации и проведения закупочных процедур ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром на электронной площадке ЭТП ГПБ
(далее - Регламент).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению дата и время рассмотрение заявок 26.11.2014 в 11:00.

Согласно итоговому протоколу от 26.11.2014 №2/025/ГИнформ/14_2.1_3174/09.10.14/ЗЭПГОС до окончания срока уторговывания поданы новые коммерческие предложения от:

№	Наименование участника	Адрес участника	ОГРН; ИНН; КПП	Цена заявки без НДС	НДС	Цена заявки с НДС
1	ОАО «МобильныеТелеСистемы»	109147, РФ, Москва, Таганский, Центральный, Марксистская, 4	1027700149124; 7740000076; 770901001	6 355 932,20	1 144 067,80	7 500 000
2	ОАО «МегаФон»	115035, Российская Федерация, Москва, Кадашевскаянаб, 30	1027809169585; 7812014560; 526202001	6 355 932,20	1 144 067,80	7 500 000

Закупочная комиссия, рассмотрев новые коммерческие предложения участников Запроса предложений, заключения и рекомендации экспертов, решила признать заявку ОАО «МегаФон» лучшей и заключить с данным контрагентом договор.

Согласно пункту 3.6 Положения для обеспечения максимальной эффективности проводимой закупки Заказчик вправе, в том числе проводить уторговывание.

Согласно пункту 2.10.1 Документации процедура уторговывания проводится по решению Заказчика (Организатора) запроса предложений в любой срок до подведения итогов запроса предложений. В этом случае Заказчик (Организатор) приглашает к уторговыванию Участников запроса предложений с использованием функционала электронной торговой площадки.

Согласно пункту 2.10.4 Документации участники, получившие предложения к уторговыванию, вправе не участвовать в нем. В этом случае Заказчик (Организатор) оценивает первоначально поданные коммерческие предложения этих Участников запроса предложений.

20.11.2014 Заявителем в адрес Оператора направлено письмо №б/н о переносе проведения Запроса предложений на 24.11.2014 в связи с невозможностью подачи коммерческого предложения по техническим причинам на ЭТП ГПБ.

20.11.2014 Заказчиком объявлено уторговывание со сроком окончания приема и вскрытия заявок, поданных в рамках уторговывания, 21.11.2014 b 14 часов 00 минут.

Согласно пояснениям Оператора трудности, возникшие у Заявителя при подаче коммерческого предложения не имеют отношения к работе функционала электронной площадки.

Согласно пунктам 15.5, 15.6.2 Положения при проведении закупок на электронных торговых площадках допускаются отдельные отклонения от порядка проведения и состава процедур закупки, предусмотренных настоящим Положением, обусловленные техническими особенностями электронных торговых площадок, правилами и регламентами, действующими на данных площадках, при этом должно быть обеспечено соблюдение норм гражданского законодательства Российской Федерации и требований Закона о закупках. Для участия в закупке, проводимой на электронной торговой площадке, участнику процедур закупки в соответствии с документацией о закупке необходимо зарегистрироваться (аккредитоваться) на электронной торговой площадке в соответствии с действующими на ней правилами и регламентами.

В соответствии с пунктом 2.3 Регламента, Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 428 ГК РФ договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

В соответствии с пунктами 2.5, 5.1 Регламента, Регламент является публичной офертой, которую участники процедуры акцептуют посредством прохождения регистрации и аккредитации на электронной площадке оператора, что влечет полное согласие со всеми положениями данного регламента электронной площадки, порождает обязанности его исполнения.

Согласно пункту 2.6 Регламента факт присоединения Организатора торгов и участников к Регламенту является полным принятием условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент регистрации и аккредитации на электронной торговой площадке.

В соответствии с пунктами 2.7.5 раздела 8 Регламента автоматическое вскрытие новых коммерческих предложений на ЭТП ГПБ для участия в уторговывании предоставляется в соответствии с датой и временем указанными в уведомлении на проведение уторговывания.

В соответствии с пунктом 2.7.6 раздела 8 Регламента акт вскрытия новых коммерческих предложений для участия в уторговывании формируется и подписывается Организатором.

Согласно пояснениям представителя Оператора функционал ЭТП ГПБ настроен таким образом, что до момента публикации акта вскрытия после уторговывания

функционал ЭТП ГПБ не предоставляет возможности Участнику закупки подать нового коммерческого предложения, то есть процедура уторговывания должна быть завершена. Подача новых коммерческих предложений в рамках уторговывания и подача новых коммерческих предложений одновременно функционалом ЭТП ГПБ не предусмотрено.

Согласно представленной представителем Оператора информации акт вскрытия новых коммерческих предложений для участия в уторговывании Запроса предложений опубликован на официальном сайте 27.11.2014 в 09:48, в связи с чем у Заявителя закупки отсутствовала возможность подать новое коммерческого предложение.

Таким образом, Оператор действовал в соответствии с Регламентом. Довод Заявителя в части ограничения его права при подаче коммерческого предложения по причине технических проблем на электронной площадке ЭТП ГПБ, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Мобильные ТелеСистемы» от 05.12.2014 №343-2015 (вх. №112332/14 от 05.12.2014) на действия заказчика ООО «Газпром информ», оператора электронной площадки ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг – обеспечение «Газпром информ» мобильной сотовой связью, включая филиалы (извещение 31401584809) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.