

ОАО «Российские железные дороги»

<...>

копия: филиал ОАО «РЖД» в г. Красноярске

«Красноярская железная дорога»

<...>

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ БЕЗДЕЙСТВИЯ, КОТОРОЕ СОДЕРЖИТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«20» ноября 2012 года

г. Красноярск

В связи с рассмотрением Красноярским УФАС России заявления ОАО «МРСК Сибири» на действия ОАО «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД»), выразившиеся в нарушении сроков рассмотрения заявки на технологическое присоединение ПС 35/6 кВ Лысогорская 2х4 МВА от 24.06.2011 № 03-4261, установлены следующие обстоятельства.

В связи с необходимостью осуществления технологического присоединения вновь вводимой ПС 35/6 кВ Лысогорская 2х4 МВА в связи с увеличением отбора мощности по ВЛ-35 кВ Т-48, Т-49 от ПС 220 кВ Кошурниково-тяговая (местонахождение объекта: Красноярский край, Курагинский район, максимальная мощность энергопринимающих устройств – 5,439 МВт, в том числе, существующая на ПС Артемовская – 2,439 МВт, вновь вводимая – 3 МВт, 2х4 МВА с РПН), ОАО «МРСК Сибири» заказным письмом с уведомлением о вручении направило в адрес ОАО «РЖД» (в лице филиала ОАО «РЖД» - Красноярской железной дороги) заявку на технологическое присоединение (от 24.06.2011 № 03-4261).

Согласно почтовому уведомлению № 66002118442860 указанная заявка была получена ОАО «РЖД» 30.06.2011. В соответствии с пояснениями ОАО «РЖД», изложенными в письме от 08.11.2012 № 13-4991/19юр., указанная заявка была получена обществом 12.07.2011, зарегистрирована под номером Э-1-3055.

Порядок технологического присоединения регламентирован Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Пунктом 6 Правил установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя (пункт 8 Правил).

В силу пункта 15 Правил (в редакции [Постановления](#) Правительства РФ от 24.09.2010 № 759, действовавшей на момент подачи ОАО «МРСК Сибири» заявки) сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки, а при присоединении по индивидуальному проекту – со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

При сложном характере технологического присоединения (при присоединении объектов по производству электрической энергии, максимальная мощность которых превышает 5 МВт, или энергопринимающих устройств, присоединяемая мощность которых превышает 750 кВА) указанный срок по инициативе сетевой организации может быть увеличен на срок согласования технических условий с системным оператором. В этом случае заявитель уведомляется об увеличении срока и дате его завершения. При этом сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору, согласованные с системным оператором, не позднее 3 рабочих дней со дня их согласования с системным оператором.

В связи с тем, что осуществляется технологическое присоединение объекта, максимальная мощность которого составляет 5,439 МВт, в том числе, существующая на ПС Артемовская – 2,439 МВт, вновь вводимая – 3 МВт, 2х4 МВА с РПН, что превышает 750 кВА, указанные обстоятельства свидетельствуют о сложном характере технологического присоединения.

Сетевые организации, согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, представляют собой организации,

владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном [порядке](#) технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Приказами РЭК Красноярского края от 15.12.2010 № 299-п, от 19.12.2011 № 566-п, от 14.05.2012 № 79-п установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края на 2011-2012 годы.

Приказом РЭК Красноярского края от 15.12.2010 № 308-п, от 30.12.2011 г. № 591-п установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями. В том числе, указанным Приказом установлены тарифы для взаиморасчетов сетевых организаций: ОАО «РЖД» и ОАО «Филимоновский молочноконсервный комбинат», ОАО «РЖД» и филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

ОАО «РЖД» является сетевой организацией, оказывающей в границах расположения принадлежащих ему электрических сетей услуги по передаче электрической энергии.

В связи с изложенным, на ОАО «РЖД» лежала обязанность составить проект договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия в срок, не превышающий 30 дней, и направить указанные технические условия для согласования системному оператору. При этом срок рассмотрения заявки может быть продлен только на период согласования технических условий с системным оператором. После получения согласованных системным оператором технических условий проект договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия к нему должны быть направлены в адрес заявителя не позднее 3 рабочих дней со дня их согласования с системным оператором, а в случае присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация обращается в уполномоченный орган с заявлением об установлении индивидуального тарифа, и направляет заявителю для подписания проект договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия к нему в двух экземплярах в течение 30 дней со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

При этом согласно пояснениям ОАО «РЖД», изложенным в письме от 08.11.2012 № 13-4991/19юр., действий по подготовке проекта договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий к нему на основании заявки ОАО «МРСК Сибири» от 24.06.2011 № 03-4261, согласованию технических условий с системным оператором, обращению в уполномоченный орган с заявлением об установлении тарифа на технологическое присоединение объекта по индивидуальному проекту, направлению указанных проекта договора и технических условий в адрес ОАО «МРСК Сибири» не предпринималось.

Обоснования указанного бездействия ОАО «РЖД» не представило.

При этом изложенные обстоятельства привели к затягиванию процедуры технологического присоединения (с момента получения ОАО «РЖД» заявки ОАО «МРСК Сибири» от 24.06.2011 прошло более одного года), в связи с чем, могло повлечь ущемление интересов ОАО «МРСК Сибири».

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Основным видом деятельности ОАО «МРСК Сибири», в том числе на территории Красноярского края, является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «РЖД» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах расположения принадлежащих обществу электрических сетей.

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно части 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) указанного Федерального закона хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, выдается предупреждение.

В связи с наличием в указанном бездействии ОАО «РЖД» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанного бездействия путем совершения действий, результатом которых будет являться направление ОАО «МРСК Сибири» заполненного и подписанного ОАО «РЖД» проекта договора об осуществлении технологического присоединения на основании заявки ОАО «МРСК Сибири» на технологическое присоединение от 24.06.2011 № 03-4261 и технических условий к нему, в порядке, установленном

Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861. Указанные действия ОАО «РЖД» надлежит совершить в срок до «1» февраля 2013 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Красноярское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением копий проекта договора об осуществлении технологического присоединения объекта на основании заявки ОАО «МРСК Сибири» от 24.06.2011 № 03-4261 и технических условий к нему, а также документов, подтверждающих направление ОАО «РЖД» указанных документов в адрес ОАО «МРСК Сибири» для подписания.

Руководитель управления

В.М. Захаров