

Заявитель -

<...>

<...>

Организатор торгов -

Департамент городского хозяйства

мэрии города Ярославля

150001, г. Ярославль, ул. Большая

Федоровская, д. 43

e-mail: dce@city-yar.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 06-07/84-18

23 августа 2018 года г. Ярославль

в полном объеме 28.08.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Шушкова А.С., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Курдюкова И.Н., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

с участием:

от заявителя – <...> – <...> (по доверенности);

от организатора торгов – Департамента городского хозяйства мэрии г. Ярославля – <...>, <...> (по доверенностям),

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов – Департамента городского хозяйства мэрии г. Ярославля (ИНН 7601001097, ОГРН 1027600677994) в

порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. № 12511 от 15.08.2018) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Департамента городского хозяйства мэрии г. Ярославля (далее – ДГХ мэрии г. Ярославль) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 90 «ТЦ «Аксон» - Областная больница», (выходы №№ 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15); № 99 «Улица Сахорова - Ярославль Главный», (выходы №№ 6, 7, 8, 9) (далее – Конкурс).

Организатор торгов – Департамент городского хозяйства мэрии г. Ярославля.

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выразившемся в отказе организатора торгов от проведения конкурса. Заявитель поддержал доводы, указанные в своей жалобе.

Организатор торгов не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 20.08.2018 № 9133/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

12.12.2017 на сайте www.city-yaroslavl.ru ДГХ мэрии г. Ярославля размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению датой рассмотрения заявок является 06 апреля 2018 года (не позднее), датой подведения итогов - 13 апреля 2018 года (не позднее).

В период действия срока приема заявок организатору поступило восемь заявок на участие в Конкурсе: <...>, <...>, <...>, <...>, ООО «ЯрБус», <...>, <...>, ООО «Дюар».

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок от 03.04.2018 шесть участников были

допущены к участию в Конкурсе: <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, ООО «Дюар». Заявки <...> и ООО «ЯрБус» не допущены к участию в Конкурсе, так как заявки не соответствуют требованиям конкурсной документации.

10.04.2018 ДГХ мэрии г. Ярославля Конкурс был приостановлен в связи с поступившими уведомлениями Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области о поступлении жалоб и о приостановлении закупки для рассмотрения жалоб по существу (от 09.04.2018 №№ 3938/06-07, 3939/06-07). Ограничения, наложенные Ярославского УФАС России, были сняты 24.04.2018 (решения по результатам рассмотрения жалоб на нарушения при организации и проведении торгов и порядка заключения торгов № 06-07/32-18 и 06-07/33-18).

ДГХ мэрии г. Ярославля приостановил проведение Конкурса в связи с поступлением определения Краснопереконского районного суда города Ярославля о поступлении искового заявления и о принятии мер по обеспечению иска от 10.04.2018 и определением Арбитражного суда Ярославской области об обеспечении иска.

27.07.2018 ДГХ мэрии г. Ярославля на сайте www.city-yaroslavl.ru размещено извещение об отказе от проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 90 «ТЦ «Аксон» - Областная больница», (выходы №№ 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15); № 99 «Улица Сахарова – Ярославль Главный», (выходы № 6, 7, 8, 9).

Частью 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ указано что, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса. В случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

Согласно пункту 4.8 Конкурсной документации, утвержденной заместителем мэра – директором Департамента городского хозяйства мэрии г. Ярославля <...> от 12.12.2017 года, отказ от проведения конкурса допускается не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается на официальном портале города Ярославля в течение двух рабочих дней со дня принятия решения об отказе от проведения конкурса.

Таким образом, ДГХ мэрии г. Ярославля предусмотрел в Конкурсной документации иные сроки для отказа от проведения Конкурса.

Согласно извещению срок подачи заявок составляет с 12 декабря 2017 по 20 марта 2018 года. Следовательно, последним днем для отказа организатора торгов от проведения Конкурса является 15 марта 2018 года.

ДГХ мэрии г. Ярославля в нарушение вышеуказанной нормы Конкурсной документации отказался от проведения Конкурса 27 июля 2018 года, после истечения срока для подачи заявок на участие в Конкурсе, после вскрытия

конвертов с заявками на участие в Конкурсе (протокол № 1 от 20.03.2018), после рассмотрения заявок на участие в Конкурсе (протокол № 2 от 03.04.2018).

Учитывая вышеизложенное, в действиях ДГХ мэрии г. Ярославля установлено нарушение пункта 4.8 Конкурсной документации.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу <...> (вх. № 12511 от 15.08.2018) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Департамента городского хозяйства мэрии г. Ярославля (ИНН 7601001097, ОГРН 1027600677994) открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 90 «ТЦ «Аксон» - Областная больница», (выходы №№ 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15); № 99 «Улица Сахорова - Ярославль Главный», (выходы №№ 6, 7, 8, 9) обоснованной.

2. Выдать Департаменту городского хозяйства мэрии г. Ярославля предписание об отмене решения об отказе от проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 90 «ТЦ «Аксон» - Областная больница», (выходы №№ 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15); № 99 «Улица Сахорова - Ярославль Главный», (выходы №№ 6, 7, 8, 9).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: А.С. Шушкова

Члены Комиссии:

А.В. Семенюк

И.Н. Курдюкова

К.А. Савичева

Организатор торгов –

Департамент городского хозяйства

мэрии города Ярославля

г. Ярославль, ул. Большая Федоровская, д. 43

e-mail: dce@city-yar.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

23 августа 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Шушкова А.С., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Курдюкова И.Н., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 23.08.2018 по жалобе <...> на действия организатора торгов – Департамента городского хозяйства мэрии г. Ярославля,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов Департаменту городского хозяйства мэрии г. Ярославля в срок до 10 сентября 2018 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: отменит решение об отказе от проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 90 «ТЦ «Аксон» - Областная больница», (выходы №№ 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15); № 99 «Улица Сахорова - Ярославль Главный», (выходы №№ 6, 7, 8, 9).

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 10 сентября 2018 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: А.С. Шушкова

Члены Комиссии:

А.В. Семенюк

И.Н. Курдюкова

