

Акт проверки Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан

Исх. №ИП-06/9185 от 21.06.2019 г.

На основании приказов от 08.05.2019 №01/202-пр, от 31.05.2019 №01/229-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая выездная и документарная проверка в отношении Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (ИНН 1648017863, ОГРН 1061673000993; 422540, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Ленина, д. 41а).

Срок проведения проверки: с 13.05.2019 года по 21.06.2019 года включительно.

Акт составлен членом инспекции, временно исполняющий обязанности начальника отдела

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

---

(Ф.И.О, руководителя, иного должностного лица проверяемого лица, уполномоченного представителя с указанием даты, времени ознакомления)

Проверка проводилась инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

Члены инспекции:

<...> – (должностное лицо)

Предметом настоящей проверки является соблюдение требований антимонопольного законодательства Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: за период с 01.01.2016 г. по дату завершения проверки.

Адрес проверяемой организации: 422540, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Ленина, д. 41а.

Место проведения проверки: 422540, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Ленина, д. 41а.

Инспекцией, проводившей проверку, были изучены документы и информация, предоставленные в соответствии с приказом Татарстанского УФАС России от 08.05.2019 №01/202-пр.

#### ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО

Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (далее также - Исполнительный комитет) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и действует на основании Решения Совета района от 29.03.2018 N 239.

Решением Совета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан от 30.05.2018 г. № 302 руководителем Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан назначен < >

Исполнительный комитет, среди прочего, управляет имуществом, находящимся в муниципальной собственности района, решает вопросы по созданию, приобретению, использованию, распоряжению и аренде объектов муниципальной собственности, формирует и размещает муниципальный заказ, выступает заказчиком работ для нужд района.

В ходе проведения контрольных мероприятий, Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено следующее.

1. На основании заявления < >Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан принято Постановление №764 от 17.04.2014 года «О предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:20:010123:294, расположенный по адресу: Республика Татарстан, Зеленодольский район, пгт. Васильево, ул. Школьная в аренду сроком на 5 (пять) лет < >. для строительства автоцентра»

30.04.2014 года между Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и < > на основании постановления Руководителя Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан №764 от 17.04.2014 года был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 16:20:010123:294 для строительства автоцентра.

Срок аренды земельного участка с 30.04.2014г. по 30.04.2019г.

Согласно акту приема-передачи от 30.04.2014 года Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального

района Республики Татарстан передал < > земельный участок с кадастровым номером 16:20:010123:294, расположенный по адресу: Республика Татарстан, Зеленодольский район, пгт. Васильево, ул. Школьная в пользование.

В ходе проведения плановой проверки Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан был составлен акт фиксации от 31 мая 2019 года земельного участка, предоставленного < > расположенного на территории пгт.Васильево по адресу: ул. Школьная (между административным зданием по адресу: ул.Школьная 40 и магазином «Эссен»), являющийся приложением к настоящему акту проверки.

Инспекцией установлено, что земельный участок с кадастровым номером 16:20:010123:294, предоставленный < > по договору аренды №764 от 17.04.2014 года для строительства автоцентра огорожен металлическим забором, на котором размещен стенд-паспорт возводимого объекта (отражено в акте фиксации от 31.05.2019 г.).

Согласно паспорту объекта, на данном участке ведется строительство автоцентра, начало строительства обозначен 25.01.2019г., окончание строительства 25.01.2020г., заказчиком определен < > номер разрешения на строительство №16-519-585-2018 от 15.10.2018 года.

Таким образом, Инспекция приходит к выводу о том, что неустановленное лицо пользуется земельным участком в отсутствие договорных отношений с органом местного самоуправления Зеленодольского муниципального района.

Статьей 39.1 ЗК РФ установлено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду.

В соответствии со статьей 610 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды заключается на срок, определенный договором. Если срок аренды в договоре не определен, договор аренды считается заключенным на неопределенный срок. При этом законом могут устанавливаться максимальные (предельные) сроки договора для отдельных видов аренды, а также для аренды отдельных видов имущества.

Как следует из положений пункта 3 статьи 3 Земельного кодекса Российской Федерации, имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами.

Договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок, установленный пунктом 8 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации. Заключение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, положениями которого не определен срок действия такого договора, не представляется возможным, поскольку это не следует из положений Земельного кодекса Российской Федерации.

Следовательно, по истечении срока договора аренды земельного участка такой договор прекращает свое действие, а муниципальное имущество должно быть возвращено из чужого пользования.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае, неустановленное лицо получило возможность пользования земельным участком в отсутствие законных оснований.

Передача муниципального имущества конкретному лицу на срок, превышающий определенный законом, создает для данного субъекта преимущественные условия в получении и пользовании указанного имущества.

При предоставлении муниципального имущества приобретатели должны находиться в равных условиях. Запрещаются действия, которые могут привести к нарушению равенства хозяйствующих субъектов и граждан при получении муниципального имущества.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае неустановленное лицо в результате достигнутой договоренности с органами местного самоуправления, в нарушение порядка предоставления земельного участка, необоснованно получил преимущественный доступ к муниципальному имуществу.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров, создание дискриминационных условий.

Исходя из изложенного, в действиях Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района

Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельного участка с кадастровым номером 16:20:010123:294 без проведения конкурентных процедур, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Постановлением Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан от 10 декабря 2018 года №2524 ООО «Ресурсокоплект» было предоставлено разрешение на использование земельного участка сроком на 5 лет площадью 2316 кв.м., расположенного по адресу: Республика Татарстан, Зеленодольский муниципальный район, г. Зеленодольск, ул. Новостроительная, из земель населённого пункта для складирования.

Размер платы за использование земельного участка определён в размере 562209 рублей 00 копеек (9370 рублей 15 копеек в месяц).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в случае строительства временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы), **складирования строительных и иных материалов, техники для обеспечения строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях, указанных в подпунктах 1 - 5 пункта 1 настоящей статьи 39.33 ЗК РФ, осуществляется на основании разрешений уполномоченного органа.

Таким образом, действующее законодательство устанавливает, что использование земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельного участка на основании разрешения органа местного самоуправления в целях складирования может быть осуществлено исключительно для обеспечения строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения.

Использование земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельного участка на основании разрешения органа местного самоуправления не допускается.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.1 ЗК РФ Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании:

- 1) решения органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование;
- 2) договора купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату;
- 3) договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду;
- 4) договора безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.6 ЗК РФ Договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Пунктом 2 статьи 39.6 ЗК РФ не установлено, что земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть передан без торгов юридическому лицу в целях осуществления складирования.

Таким образом, земельный участок площадью 2316 кв.м., расположенный по адресу: Республика Татарстан, Зеленодольский муниципальный район, г. Зеленодольск, ул. Новостроительная, из земель населённого пункта для складирования мог быть передан ООО «Ресурсокоплект» исключительно по результатам торгов на право заключения договора аренды.

В соответствии со статьей 1 ЗК РФ, среди основных принципов, на которых основывается земельное законодательство, являются:

- участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, согласно которому граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения) и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены

законодательством;

- сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

Нарушение порядка предоставления земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, хозяйствующим субъектам в целях осуществления последними предпринимательской деятельности ведет к ограничению, устранению конкуренции.

Одним из основных условий предоставления муниципального имущества является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при передаче муниципального имущества.

При предоставлении муниципального имущества приобретатели должны находиться в равных условиях. Запрещаются действия, которые могут привести к нарушению равенства хозяйствующих субъектов и граждан при получении муниципального имущества.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Нарушение порядка предоставления земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, хозяйствующим субъектам в целях осуществления последними предпринимательской деятельности ведет к ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан по предоставлению разрешения на использование земельного участка сроком на 5 лет площадью 2316 кв.м., расположенного по адресу: Республика Татарстан, Зеленодольский муниципальный район, г. Зеленодольск, ул. Новостроительная, из земель населенного пункта для складирования имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции

3. В ходе проверки было установлено, что проверяемым лицом было дано разрешение на использование земельного участка в целях благоустройства территории.

Рассмотрев заявление ООО «Жилищная инвестиционная компания города Зеленодольск» в соответствии со ст.39.33, ст.39.34, ст.39.35 Земельного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ от 27.11.2014 года №1244 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности», Постановления Правительства РФ от 03.12.2014 №1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», Постановления Правительства РФ от 30.04.2016 №358 «О внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1300» Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан предоставил ООО «Жилищная инвестиционная компания города Зеленодольск» разрешение на использование земельного участка сроком на 5 (пять) лет площадью 10848 кв.м., с координатами характерных точек границ территории н1-Х 483852,24 Y 1271155,95; y2-Х 483893,02 Y 1271207,05; н3-Х 483765,33 Y1271308,94; н4-Х 483723,45 Y 1271255,90; н5-Х 483746,57 Y 1271237,96; н6-Х 483838,21 Y 1271166,84 в соответствии с прилагаемой схемой, расположенного по адресу: Республика Татарстан, Зеленодольский муниципальный район, г. Зеленодольск, пр. Строителей, из земель населенных пунктов для размещения элементов благоустройства.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 03.12.2014 №1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» земельный участок находящийся в государственной или муниципальной собственности может быть предоставлен для размещения элементов благоустройства территории, в том числе малые архитектурные формы, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории.

В ходе проведения плановой проверки инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан был составлен акт фиксации от 31 мая 2019 года земельного участка, предоставленного ООО «Жилищная инвестиционная компания города Зеленодольск», расположенного на территории г. Зеленодольск по адресу: проспект строителей (напротив торгового дома «Эссен», расположенного по адресу: г. Зеленодольск, проспект Строителей 30), являющимся приложением к настоящему акту проверки.

Инспекцией установлено, что земельный участок, предоставленный ООО «Жилищная инвестиционная компания города Зеленодольск для размещения элементов благоустройства, является частью земельного участка с

кадастровым номер <...> :49:012010:113, на указанном земельном участке на момент осуществления осмотра велись работы по облагораживанию территории, а именно: уборка территории, посадка зеленых насаждений.

Для дополнительного сбора информации Инспекцией в адрес МУ «Палата земельных и имущественных отношений Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан» было направлено требование о предоставлении информации ИП-06/7866 по вышеуказанному земельному участку.

В ответ на требование антимонопольного органа МУ «Палата земельных и имущественных отношений Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан» направило план-проект по облагораживанию земельного участка с кадастровым номером 16:49:012010:113, расположенного по адресу: г. Зеленодольск, пр-т Строителей (вблизи торгового дома «Эссен»).

В соответствии с п.4 постановления Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан № 699 от 27.03.2018 года **работы по благоустройству территории должны быть закончены в течение 1 года со дня выхода указанного постановления, то есть 27.03.2019 года.**

Таким образом, к 27 марта 2019 года ООО «Жилищная инвестиционная компания города Зеленодольск» надлежало завершить работы по благоустройству, территория должна была быть облагорожена согласно план-проекту.

Однако Инспекция УФАС по РТ путем выезда на место установила, что работы не завершены и находятся на начальной стадии.

Таким образом, несмотря на то, что Постановлением Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан № 699 от 27.03.2018 года установлены конкретные сроки выполнения работ на земельном участке, ООО «Жилищная инвестиционная компания города Зеленодольск» не исполнил принявшие на себя обязательства и продолжает пользоваться земельным участком, работы фактически не выполнены.

Согласно статье 11 Земельного кодекса Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель, органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Согласно пункту 3 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

Таким образом, под муниципальным контролем подразумевается работа местных органов власти по организации и исполнению в рамках данного территориального образования контроля за соблюдением физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и организациями, правил землепользования, зафиксированных положениями местных нормативных актов.

Муниципальное законодательство предусматривает необходимость исполнения предписаний действующих нормативных актов, разработки и проведения надлежащих проверок в отношении землепользования, а также устанавливает определенный орган, в компетенцию которого входит реализация указанных норм.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» под конкуренцией следует понимать соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании вышеизложенного, действия Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в бездействии Исполнительного комитета, в части неосуществления контроля за исполнением постановления № 699 от 27.03.2018 года, что привело к

ненадлежащему использованию земельного участка муниципальной собственности.

4. На основании договора аренды № Зем-1-17а от 19.12.2008 г., заключенного между Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и МУП «Дары природы», унитарному предприятию в аренду переданы следующие земельные участки:

- площадью 1 510 700 кв. м. с кадастровым номером 16:20:050803:6, расположенный по адресу: примерно в 715 м по направлению на север от ориентира д. Маевка, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: РТ, Зеленодольский р-н;

- площадью 1 570 200 кв. м. с кадастровым номером 16:20:051201:1, расположенный по адресу: примерно в 948 м. по направлению на восток от ориентира д. Маевка, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: РТ, Зеленодольский р-н;

- площадью 1 104 500 кв. м. с кадастровым номером 16:20:050803:5, расположенный по адресу: примерно в 1117 м. по направлению на запад от ориентира д. Маевка, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: РТ, Зеленодольский р-н.

Согласно п. 2.1 договора аренды № Зем-1-17а от 19.12.2008 г., срок аренды устанавливается на 49 лет с 19 декабря 2008 г. по 19 декабря 2019 г.

На основании договора аренды № ТО-08-071-0615 от 30.12.2005 г., заключенного между Администрацией Зеленодольского района и г. Зеленодольск и коммунальным предприятием «Дары природы», предприятию в аренду был передан земельный участок единого землепользования из земель сельскохозяйственного назначения площадью 373,85 га, расположенный по адресу: РТ, Зеленодольский р-н, с кадастровым номером 16:20:000000:0108 для ведения подсобного сельскохозяйственного производства.

Согласно п. 2.1 договора аренды № ТО-08-071-0615 от 30.12.2005 г., срок аренды устанавливается на 49 лет с 30 декабря 2005 г. по 30 декабря 2054 г.

На основании постановления Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан № 2509 от 02.10.2017 г. осуществлена приватизация МУП «Дары природы» путем его преобразования в акционерное общество «Дары природы».

Согласно п. 4.1 постановления № 2509 от 02.10.2017 г. уставной капитал АО «Дары природы» сформирован в размере 99 062 000 рублей.

В соответствии с п. 4.3 постановления № 2509 от 02.10.2017 г. единственным учредителем общества является Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

Кроме того, постановлением № 2509 от 02.10.2017 г. утвержден план приватизации МУП «Дары природы», разделом 2 которого определены условия приватизации земельных участков:

площадь земельных участков, занимаемого предприятием 7 933 500,23 кв. м., в том числе:

- на условиях аренды сроком на 10 лет 9 600,23 кв. м.;

- на условиях аренды сроком на 49 лет 7 923 900 кв. м.

1) кадастровые номера земельных участков: 16:49:010101:49; 16:49:010101:37, категория земель – земли населенных пунктов, участки входят в состав земель: для осуществления торговой деятельности;

2) кадастровые номера земельных участков: 16:49:010101:18, категория земель – земли населенных пунктов, участки входят в состав земель: производственно-хозяйственная деятельность, торговля;

3) кадастровые номера земельных участков: 16:49:010101:23, категория земель – земли населенных пунктов, участки входят в состав земель: гостевая автостоянка;

4) кадастровые номера земельных участков: 16:20:000000:0108, 16:20:050803:6, 16:20:051201:1, 16:20:050803:5 категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, участки входят в состав земель: для ведения подсобного сельскохозяйственного производства.

Площадь земельных участков, передаваемых в собственность акционерного общества с включением его стоимости в уставный капитал общества, составила 7 933 500,23 кв. м.

Стоимость земельных участков, включаемых в уставной капитал, составила 37 502 882,78 рублей.

Расчет стоимости земельных участков осуществлен на основании кадастровой стоимости.

Так согласно плану приватизации:

- кадастровая стоимость земельного участка с кадастровым номером 16:20:000000:108 определена в размере 2 691 720 рублей (**вместе с тем, согласно выписке из ЕГРН от 30.05.2019 кадастровая стоимость – 5 984 061,2**

рублей);

- кадастровая стоимость земельного участка с кадастровым номером 16:20:050803:6 определена в размере 1 193 453 рублей **(вместе с тем, согласно выписке из ЕГРН от 30.05.2019 кадастровая стоимость – 2 628 618 рублей)**;

- кадастровая стоимость земельного участка с кадастровым номером 16:20:051201:1 определена в размере 1 507 392 рублей **(вместе с тем, согласно выписке из ЕГРН от 30.05.2019 кадастровая стоимость – 2 787 135,61 рублей)**.

Таким образом, Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан допущена приватизации земельных участков муниципальной собственности по заниженной стоимости.

Инспекцией было установлено, что земельные участки с кадастровыми номерами 16:20:000000:108, 16:20:050803:6, 16:20:051201:1 были реализованы ООО «Маёвское подворье» (подтверждается выписками из ЕГРН от 30.05.2019).

По мнению Инспекции, действия Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и АО «Дары природы» по приватизации по заниженной цене и дальнейшей реализации земельных участков могут свидетельствовать о наличии антиконкурентного соглашения.

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По мнению Инспекции, действия Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и АО «Дары природы» по приватизации и дальнейшей реализации земельных участков с кадастровыми номерами 16:20:000000:108, 16:20:050803:6, 16:20:051201:1 конкретному лицу направлены на обход публичных процедур предоставления муниципального имущества и содержат признаки нарушения ст. 16 Закона о защите конкуренции.

5. Постановлением Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан № 1478 от 16 июля 2015 г. утверждена схема размещения рекламных конструкций на территории Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

Приложением №1 к схеме определено точное место расположения каждой рекламной конструкции на территории города Зеленодольск в соответствии с положениями статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее- Закон о рекламе).

Схема применяется при распространении рекламы с использованием щитов, стендов, электронных табло и иных технических средств наружной рекламы, представляющих собой рекламные конструкции.

Схема применяется в отношении рекламных конструкций, расположенных на стенах и крышах зданий, конструктивных элементах сооружений и отдельно стоящих на территории, свободной застройки.

При использовании Схемы предметом регулирования являются вид и местоположение размещения рекламной конструкции.

В соответствии с Приложением № 1 к Постановлению Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан № 1478 от 16 июля 2015 г. на территории города Зеленодольск предусмотрено размещение 142 рекламных конструкций.

В ходе проведения плановой проверки инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан был составлен акт фиксации от 16 мая 2019 года рекламных конструкций, расположенных на территории Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан, являющейся приложением к настоящему акту проверки.

В ходе плановой проверки Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района, Управлением выявлены следующие признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при размещении рекламных конструкций.

Выявлены факты размещения рекламных конструкций, не включённых в схему размещения рекламных конструкций по следующим адресам:

-РТ, г. Зеленодольск, ул. Заикина, д.8;

-РТ, г. Зеленодольск, ул. Комсомольская, д.9;

-РТ, г. Зеленодольск, ул. Столичная, д.7;

Вышеуказанные рекламные конструкции указаны в акте фиксации от 16 мая 2019 года (приложения 1, 2, 3 к акту фиксации).

Следовательно, указанные рекламные конструкции размещены без разрешения Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

В соответствии с пунктом 15.1 части 1 статьи 15 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Законом о рекламе.

Согласно статье 4 Закона о рекламе отношения, возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы регулируются данным Федеральным законом, а также принятыми в соответствии с ним иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 19 Закона о рекламе распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее – рекламных конструкций), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований данной статьи.

Установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

В силу части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе, заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Таким образом, часть 5.1 статьи 19 Закона о рекламе устанавливает единственный способ заключения договоров на установку рекламных конструкций на земельном участке, здании, недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности – торги, и не содержит каких-либо исключений.

Частью 9 статьи 19 Закона о рекламе предусмотрено, что установка рекламной конструкции допускается при наличии разрешения на установку рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5-7 статьи 19 Закона о рекламе законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществить установку рекламной конструкции.

Согласно пункту 2 части 11 статьи 19 Закона о рекламе к заявлению на выдачу разрешения на установку рекламной конструкции прилагается, в том числе, подтверждение в письменной форме согласия собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества.

Вместе с тем, согласно части 17 статьи 19 Закона о рекламе разрешение выдается органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа на каждую рекламную конструкцию на срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Следовательно, по смыслу положений части 17 статьи 19 Закона о рекламе орган местного самоуправления в момент принятия решения о выдаче разрешения на установку рекламной конструкции должен обладать информацией о дате заключения договора на установку рекламной конструкции и сроке его действия.

Таким образом, необходимыми условиями установки рекламной конструкции являются разрешение,

выдаваемое органом местного самоуправления, на территории которого предполагается осуществить её установку, и договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, заключенный ранее выдачи соответствующего разрешения на основании проведения процедуры торгов.

Самостоятельные действия хозяйствующего субъекта не предполагают предоставления ему Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района конкурентного преимущества перед иными хозяйствующими субъектами, посредством позволения размещения рекламной конструкции без проведения торгов и без выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Непроведение торгов не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем, что в свою очередь приводит к ограничению допуска всех возможных лиц, претендующих на заключение договоров на размещение рекламных конструкций, к участию в торгах.

Таким образом, не проведение торгов на установку и размещение рекламных конструкций и отсутствие разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций позволяют сделать вывод о незаконном использовании муниципальной земли Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан. Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан не предпринимаются меры об устранении выявленных фактов нарушения.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о наличии в бездействии (действиях) Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части отсутствия муниципального контроля за эксплуатацией рекламных конструкций на территории Зеленодольского муниципального района, что привело к размещению рекламных конструкций в отсутствие проведенных торгов и выданных разрешений.

6. По результатам анализа представленных документов Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что в проверяемый период между Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и ООО «ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск» заключались договоры на идентичный предмет на сумму, не превышающую 100 000 рублей, без конкурентных процедур.

Договоры за 2017 г. представлена в следующей таблице.

Реестровый номер (с ЭМ)	Реестровый № счета/договора	Дата закупки и включения в реестр	Заказчик	Предмет закупки	Цена закупки (в руб) до 100	Поставщик
1793084	170101675	06.07.2017	ИК ЗМР	Подключение электрического кабеля для питания автополива городского озера в г.Зеленодольск	74 721,40	ООО "ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск"
1849663	170102005	10.08.2017	ИК ЗМР	Ремонт электротехнических сетей фонтанов г.Зеленодольск	99 674,18	ООО "ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск"
1861764	170102110	21.08.2017	ИК ЗМР	Подключение электрического кабеля для питания автополива городского озера в г.Зеленодольск	90 670,21	ООО "ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск"

Договоры за 2018 г. представлена в следующей таблице.

Реестровый номер (с ЭМ)	Реестровый № счета/договора	Дата включения в реестр	Заказчик	Предмет закупки	Цена закупки (в руб) до 100	Поставщик
3309483	190100123	05.02.2019	ИК ЗМР	Обслуживание сетей уличного освещения	99 810,90	ООО "ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск"
3372237	190100425	06.03.2019	ИК ЗМР	Обслуживание сетей	99 692,38	ООО

				уличного освещения		"ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск" ООО
3372257	190100426	07.03.2019	ИК ЗМР	Подготовительные работы для празднования Масленицы и Дня Победы	99 672,70	"ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск" ООО
3452357	190100708	17.04.2019	ИК ЗМР	Обслуживание сетей уличного освещения	99 809,00	"ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск" ООО
3477885	190100816	30.04.2019	ИК ЗМР	Подготовительные работы для празднования "Сабантуй и Майдан-Шашлык"	99 789,82	"ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск" ООО
3506420	190100952	20.05.2019	ИК ЗМР	Обслуживание сетей уличного освещения	99 865,74	"ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск" ООО

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 статьи 24 Федерального закона N 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пункт 2 данной нормы содержит исчерпывающий перечень способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): - конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс); - аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион); - запрос котировок; - запрос предложений.

Статьей 93 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

Идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке (статья 13 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ).

Определение идентичности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, устанавливаемыми федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3.5.2. методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что работы по обслуживанию сетей уличного освещения являются идентичными по своей направленности, в связи с чем их можно было исполнить в рамках одного контракта с непосредственной публикацией извещения, проведением торгов, а также привлечением максимального числа заинтересованных лиц, то есть в рамках действующего законодательства.

Так в проверяемый период Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан проводились аукционы в электронной форме на право заключения муниципального контракта по техническому обслуживанию и техническому ремонту сетей уличного освещения г. Зеленодольск Республики Татарстан.

номер закупки	название закупки	заказчик	название участника закупки	Начальная максимальная цена контракта по закупке	Лучшее ЦП участника в торгах	цена контракта
0111300095216000331	Аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта по техническому обслуживанию и техническому ремонту сетей уличного освещения в городе Зеленодольск Республики Татарстан	Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района	ООО «ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск»	4 636 797,87	4 429,89	590 4 429,89
0111300095217000293	Аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта по техническому обслуживанию и техническому ремонту сетей уличного освещения в г.Зеленодольск	Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района	ООО «ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск»	3 080 468,02	3 663,34	049 3 663,34
0111300095218000063	Техническое обслуживание и технический ремонт сетей уличного освещения в г.Зеленодольск	Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района	ООО «ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск»	2 999 652,62	2 656,10	969 2 656,10
0111300095218000063	Техническое обслуживание и технический ремонт сетей уличного освещения в г.Зеленодольск	Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района	ООО «СтройЖилСервис»	2 999 652,62	2 654,36	984 654,36
0111300095218000192	Техническое обслуживание и технический ремонт сетей уличного освещения в г.Зеленодольск	Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района	ООО «ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск»	1 133 500,90	1 165,90	122 1 165,90
0111300095218000192	Техническое обслуживание и технический ремонт сетей уличного освещения в г.Зеленодольск	Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района	ООО «СтройЖилСервис»	1 133 500,90	1 833,40	127 833,40

Заключение договора в обход закона предполагает наличие вины обеих сторон соглашения, поскольку оно заключено в целях ограничения конкуренции (статья 10 ГК РФ).

Обязанность проверять соответствие положений договора и правовых оснований для его заключения действующему законодательству, в том числе Закону о контрактной системе, Закону о конкуренции, возложена на обе стороны договора.

Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района РТ и ООО «ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск» являются профессиональными участниками контрактной системы, поскольку на первых в силу Закона о контрактной системе возложена обязанность по проведению торгов, а общество как хозяйствующий субъект, оказывающий соответствующие услуги, принимает в них участие, что подтверждено доказательствами, имеющимися в материалах проверки.

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

запрещаются соглашения между Федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), в том числе осуществлять заключение договоров, способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действия Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и ООО «ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск» содержат признаки нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении антиконкурентного соглашения в части заключения договоров на идентичный предмет в незначительный период времени, что позволяет говорить об умышленном разделении предмета поставки со стороны заказчика на несколько отдельных договоров в целях обхода необходимости проведения конкурентных процедур закупок товаров, работ, услуг

7. В проверяемый период Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан проводились аукционы в электронной форме на выполнение работ, связанных с содержанием зеленых насаждений, уборкой территорий, благоустройством муниципальных образований района.

Так, Инспекцией было установлено, что подавляющее большинство муниципальных контрактов по выполнению указанных работ были заключены с МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство».

В связи с чем Управлением был направлен запрос о предоставлении информации в АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан». По результатам анализа представленной информации Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан были обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство».

По результатам рассмотрения предоставленной информации было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в период с 2016 по 2018 года были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0111300095216000003, 0111300095216000004, 0111300095216000005, 0111300095216000101, 0111300095216000164, 0111300095216000228, 0111300095216000246, 0111300095216000247, 0111300095216000262, 0111300095216000265, 0111300095216000269, 0111300095216000317, 0111300095216000329, 0111300095216000356, 0111300095217000020, 0111300095217000122, 0111300095217000128, 0111300095217000233, 0111300095217000252, 0111300095217000266, 0111300095217000267, 0111300095217000320, 0111300095218000001, 0111300095218000131, 0111300095218000139 предметом которых являлось выполнение работ, связанных с содержанием зеленых насаждений, уборкой территорий, благоустройством муниципальных образований района.

Заказчиком всех вышеуказанных закупок являлся Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

В вышеуказанных аукционах приняли совместное участие МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство».

Так Татарстанским УФАС России проанализированы следующие аукционы в электронной форме, в которых усматриваются признаки заключения антиконкурентного соглашения между МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство».

номер закупки	название участника закупки	инн участника закупки	Начальная максимальная цена контракта по закупке	Лучшее ЦП участника в торгах	% снижения цены контракта по каждому участнику по итогам торгов	цена контракта
0111300095216000003	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	6 213 044,44	6 181 979,22	0.50 %	
0111300095216000003	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	6 213 044,44	6 150 914,00	1.00 %	6 150 914,00
0111300095216000004	МУП «Городское	1648026025	9 580 972.02	9 533	0.50 %	

	зеленое хозяйство г. Зеленодольск» МУП		067,16		
0111300095216000004	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО" МУП	1648035573 9 580 972,02	9 485 162,30	1.00 %	9 485 162,30
0111300095216000005	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО" МУП	1648035573 5 277 948,45	5 251 558,71	0.50 %	
0111300095216000005	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 5 277 948,45	5 225 168,97	1.00 %	5 225 168,97
0111300095216000005	ООО «Газонсервис»	1659117838 5 277 948,45			Первая часть заявки отклонена
0111300095216000005	ООО «Грин Голд»	1656087166 5 277 948,45			Первая часть заявки отклонена
0111300095216000101	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 1 800 000,00	1 791 000,00	0.50 %	
0111300095216000101	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 1 800 000,00	1 782 000,00	1.00 %	1 782 000,00
0111300095216000164	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 9 662 477,21	9 614 164,82	0.50 %	
0111300095216000164	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 9 662 477,21	9 565 852,43	1.00 %	9 565 852,43
0111300095216000228	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 766 943,00	763 108,28	0.50 %	
0111300095216000228	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 766 943,00	759 273,56	1.00 %	759 273,56
0111300095216000246	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 10 874 886,42	10 820 511,99	0.50 %	
0111300095216000246	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 10 874 886,42	10 766 137,56	1.00 %	10 766 137,56
0111300095216000247	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 8 056 487,75	7 975 922,87	1.00 %	7 975 922,87
0111300095216000247	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 8 056 487,75	8 016 205,31	0.50 %	
0111300095216000262	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 499 874,80	494 876,06	1.00 %	494 876,06
0111300095216000262	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 499 874,80	497 375,43	0.50 %	
0111300095216000265	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 229 066,40	226 775,74	1.00 %	226 775,74
0111300095216000265	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 229 066,40	227 921,07	0.50 %	
0111300095216000269	ООО «ПромКомплектСтрой»	1655239264 311 432,93			Первая часть заявки

0111300095216000269	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 311 432,93	308 318,61	1.00 %	308 318,61
0111300095216000269	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 311 432,93	309 875,77	0.50 %	
0111300095216000317	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 20 553 898,33	20 451 128,84	0.50 %	
0111300095216000317	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 20 553 898,33	20 348 359,35	1.00 %	20 348 359,35
0111300095216000329	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 1 464 000,00	1 456 680,00	0.50 %	
0111300095216000329	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 1 464 000,00	1 449 360,00	1.00 %	1 449 360,00
0111300095216000356	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 1 481 294,53	1 451 668,65	2.00 %	1 451 668,65
0111300095216000356	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 1 481 294,53	1 459 075,12	1.50 %	
0111300095217000020	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 1 800 000,00	1 791 000,00	0.50 %	1 791 000,00
0111300095217000020	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 1 800 000,00	1 791 000,00	0.50 %	
0111300095217000122	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 165 726,28	164 897,65	0.50 %	
0111300095217000122	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 165 726,28	164 897,65	0.50 %	164 897,65
0111300095217000128	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 10 383 561,88	10 331 644,07	0.50 %	10 331 644,07
0111300095217000128	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 10 383 561,88	10 331 644,07	0.50 %	
0111300095217000233	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 496 994,83	494 509,86	0.50 %	
0111300095217000233	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 496 994,83	494 509,86	0.50 %	494 509,86
0111300095217000252	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 10 199 956,93	10 148 957,15	0.50 %	10 148 957,15
0111300095217000252	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 10 199 956,93	10 148 957,15	0.50 %	
0111300095217000266	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 1 447 142,39	1 439 906,68	0.50 %	1 439 906,68
0111300095217000266	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	1648026025 1 447 142,39	1 439 906,68	0.50 %	
0111300095217000267	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 20 347 251,17	20 245 514,91	0.50 %	20 245 514,91

0111300095217000267	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025 20 347 251,17	20 245 514,91	0.50 %	
0111300095217000320	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 1 649 397,40	1 641 150,41	0.50 %	
0111300095217000320	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025 1 649 397,40	1 641 150,41	0.50 %	1 641 150,41
0111300095218000001	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 6 676 984,30	6 643 599,38	0.50 %	
0111300095218000001	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025 6 676 984,30	6 643 599,38	0.50 %	6 643 599,38
0111300095218000131	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025 2 122 198,28	2 111 587,29	0.50 %	2 111 587,29
0111300095218000131	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 2 122 198,28	2 111 587,29	0.50 %	
0111300095218000139	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025 412 010,78	409 950,73	0.50 %	409 950,73
0111300095218000139	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573 412 010,78	409 950,73	0.50 %	

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 132 473 550,52 рублей.

Вышеуказанные организации, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, реализовав модель группового поведения, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы.

В результате снижение по аукционам составило не более 1% от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанные аукционы состоялись в 2016-2018 годах, по их итогам унитарные предприятия заключили контракты на сумму 18 768 720,14 рублей, из которых:

1) МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» 14 контрактов на сумму 131 412 508,23 рублей;

2) МУП «Коммунальное хозяйство» 11 контрактов на сумму 88 734 195,27 рублей.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений унитарными предприятиями осуществлялась с совпадающих IP-адресов.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеизложенное свидетельствует о следующем:

1) победителем вышеуказанных аукционов попеременно становились участники картельного соглашения;

2) снижение ценовых предложений в рамках проведения указанных аукционов было минимальным (не более 1%);

3) участники аукционов подавали только по одному ценовому предложению;

4) в указанных аукционах участники закупки подавали заявки и ценовые предложения с совпадающих IP адресов;

б) установлено, что указанные аукционы проходили в разные дни, отличались друг от друга начальной максимальной ценой контракта, однако описанная выше модель поведения, состоящая из повторяющихся аналогичных действий, однозначно прослеживается в каждом из перечисленных аукционов;

Согласно п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

По мнению Татарстанского УФАС России, МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» заключили соглашение, ограничивающее конкуренцию, которое привело к поддержанию цен на торгах.

На МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» распространяются требования, предусмотренные статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, действия МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 25 аукционах в электронной форме.

8. 28 марта 2019 г. Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан было опубликовано извещение № 280319/2258821/02 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) о проведении открытого (по составу участников и по форме подачи предложений о цене) аукциона на повышение стоимости, на право заключения договора аренды земельного участка, правом распоряжения которым обладает муниципальное образование «Зеленодольский муниципальный район» Республики Татарстан.

Лот, участвующий в аукционе:

Земельный участок с кадастровым номером 16:49:000000:1649, площадью 25001 кв.м., расположенный по адресу: Республика Татарстан, Зеленодольский муниципальный район, МО «г.Зеленодольск», г. Зеленодольск, категория – земли населённых пунктов, вид разрешенного использования – среднеэтажная жилая застройка; общественное управление.

В извещении № 280319/2258821/02 содержится следующая информация: «Время приема заявок в рабочие дни (пн.-пт.) с 09.00 до 12.00 час. с 29.03.2019г. по 29.04.2019г.».

Дата проведения аукциона – 7.05.2019 г.

2 апреля 2019 г. Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан было опубликовано извещение № 020419/2258821/03 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) о проведении открытого (по составу участников и по форме подачи предложений о цене) аукциона на повышение стоимости, на право заключения договора аренды земельного участка, правом распоряжения которым обладает муниципальное образование «Зеленодольский муниципальный район» Республики Татарстан.

Лот, участвующий в аукционе:

Земельный участок с кадастровым номером 16:49:011910:2043, площадью 2156 кв.м., расположенный по адресу: Республика Татарстан, Зеленодольский муниципальный район, г Зеленодольск, ул. Королева, категория – земли населённых пунктов, вид разрешенного использования – строительство здания в целях осуществления торговой деятельности и строительство объектов хозяйственного назначения.

В извещении № 020419/2258821/03 содержится следующая информация: «Время приема заявок в рабочие дни (пн.-пт.) с 09.00 до 12.00 час. с 03.04.2019г. по 29.04.2019г.».

Дата проведения аукциона – 7.05.2019 г.

11 апреля 2019 г. Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан было опубликовано извещение № 090419/33320028/01 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) о проведении открытого (по составу участников и по форме подачи предложений о цене) аукциона на повышение стоимости, на право заключения договора аренды земельного участка, правом распоряжения которым обладает муниципальное образование «Зеленодольский муниципальный район» Республики Татарстан.

Лот, участвующий в аукционе:

Земельный участок с кадастровым номером 16:49:010101:1345, площадью 135 кв.м., расположенный по адресу: Республика Татарстан, Зеленодольский муниципальный район, МО "г Зеленодольск", г Зеленодольск, ул. Татарстан, категория – земли населённых пунктов, вид разрешенного использования – магазин (торговля садовыми растениями и саженцами).

В извещении № 090419/33320028/01 содержится следующая информация: «Время приема заявок в рабочие дни (пн.-пт.) с 08.00 до 10.00 час. с 12.04.2019г. по 06.05.2019г.».

Дата проведения аукциона – 13.05.2019 г.

В соответствии с частью 4 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Исходя из того, что в рассматриваемых случаях, даты проведения аукциона определены как – 7.05.2019 г. и 13.05.2019 г., срок окончания приема документов прекращается за 5 дней до указанной даты, а именно не ранее 2.05.2019 и 8.05.2019 соответственно. Именно этот срок, срок для приема документов, не может быть сокращен, поскольку сокращение срока может привести к нарушению прав потенциальных участников торгов.

Фактически устанавливая срок приема заявок до 29.04.2019 (дата проведения аукциона – 7.05.2019 г.) и 06.05.2019г. (дата проведения аукциона – 13.05.2019 г.), организатор аукциона - Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан, сократил срок приема документов. В связи с нарушением порядка размещения информации о проведении аукциона, заявители лишены возможности своевременно подать заявку для участия в аукционе в установленный законом срок.

Установленные нарушения аукционной документации со стороны Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан стали дополнительным ограничением для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан нарушена часть 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов (извещения № 280319/2258821/02, № 020419/2258821/03, № 090419/33320028/01).

9. Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была осуществлена фотофиксация рекламных конструкций, расположенных на территории Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (акт фиксации рекламы на территории г. Зеленодольска от 16 мая 2019 г.).

В ходе плановой проверки выявлены признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе»:

9.1 По адресу г. Зеленодольск, ул. 2 Йошкар-Олинская (ост. Молодежная) был установлен факт распространения рекламы с текстом: «Срочный кредит под залог. Займы под залог ПТС. Наличные деньги под авто или ПТС всего за 30 минут...», что имеет признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона «О рекламе», реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Таким образом, реклама на ост. Молодежная с текстом: «Срочный кредит под залог. Займы под залог ПТС. Наличные деньги под авто или ПТС всего за 30 минут...» содержит признаки нарушения части 1 статьи 28 Закона «О рекламе».

9.2 Также Инспекцией был обнаружен рекламный баннер по адресу г. Зеленодольск, ул. Заикина, 8 с текстом: «Сеть мужских парикмахерских BarberMafia не будь ЛОХматым...», что имеет признаки нарушения части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 г. N38-ФЗ «О рекламе» в рекламе не допускается использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений, в том числе в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов), религиозных символов, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия.

В соответствии с письмом ФАС России от 29.04.2013 N АД/17355/13, Таким образом, данное положение Федерального закона «О рекламе» запрещает использовать в рекламе бранные слова, непристойные образы,

сравнения, выражения, оскорбительные образы, сравнения, выражения.

К бранным словам относятся нецензурные слова, а также к таким словам, по мнению специалистов ФАС России, могут быть отнесены слова и выражения, которые используются в качестве ругательств или оскорбления.

9.3 Рекламная вывеска, расположенная на здании по адресу г. Зеленодольск, ул. Строителей 40а следующего содержания: «Шиномонтаж №1», имеет признаки нарушения пункта 1 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 г. N38-ФЗ «О рекламе», вышеуказанная вывеска может вводить потребителей в заблуждение относительно преимуществ рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 г. N38-ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

В соответствии с письмом ФАС России от 30.09.2011 г. №АК/37027, к некорректному сравнению относятся случаи, когда делается вывод о превосходстве одного товара над другим, однако конкретные характеристики сравниваемых товаров не указываются. При этом в рекламе может приводиться, как сравнение рекламируемого товара с конкретным другим товаром, так и сравнение рекламируемого товара со всеми иными товарами путем использования «самый лучший», «№1». В отсутствии указания критерия такого сравнения создается впечатление, что рекламируемая услуга обладает заявленным преимуществом по всем критериям. Однако, данный вывод достоверен только в отношении одного или нескольких критериев, но не всех. Отсутствие в рассматриваемой рекламе существенной информации о том, что услуга является лучшей на территории, а именно, в России, искажает смысл рекламы и вводит в заблуждение потенциальных клиентов. Таким образом, для того, чтобы использовать в рекламе конструкции «лучший», «первый», «номер один» и т.д. необходимо привести конкретный критерий, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение.

9.4 По адресу г. Зеленодольск, ул. Октябрьская, 13 был установлен факт использования ТС исключительно или преимущественно в качестве передвижной рекламной конструкции с распространением рекламы с текстом: «Заправка/ремонт автокондиционеров. Очистка, удаление запахов. 8(919)636-33-53...», что имеет признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно ст. 20 Закона о рекламе, использование транспортных средств исключительно или преимущественно в качестве передвижных рекламных конструкций, в том числе переоборудование транспортных средств для распространения рекламы, в результате которого транспортные средства полностью или частично утратили функции, для выполнения которых они были предназначены, переоборудование кузовов транспортных средств с приданием им вида определенного товара, запрещается.

9.5 По адресу г. Зеленодольск, ул. Комсомольская 20 был установлен факт распространения рекламы с текстом: «Деньги на вашу карту по звонку 8 800 333 55 66...», что имеет признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно части 5 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 г. N38-ФЗ «О рекламе», не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Согласно Постановлению Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 N 58 "О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона "О рекламе" рекламодатель вправе выбрать форму, способ и средства рекламирования своего товара. Однако при этом он должен соблюдать обязательные требования, предъявляемые Законом о рекламе к рекламе, в частности о включении в рекламу предупреждающих надписей, обязательных сведений или условий оказания услуг.

Поэтому если информация изображена таким образом, что она не воспринимается или плохо воспринимается потребителем (шрифт (кегель), цветовая гамма и тому подобное), и это обстоятельство приводит к искажению ее смысла и вводит в заблуждение потребителей рекламы, то данная информация считается отсутствующей, а соответствующая реклама ненадлежащей в силу того, что она не содержит части существенной информации о рекламируемом товаре, условиях его приобретения или использования (часть 7 статьи 5 Закона о рекламе).

9.6 По адресам г. Зеленодольск, ул. Столичная, 2, а также г. Зеленодольск, ул. Заикина, 16 были установлены факты распространения рекламы с текстом: «Магазин разливных напитков Главторг №1», что имеет признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно пункту 1 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 г. N38-ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

В соответствии с письмом ФАС России от 30.09.2011 г. №АК/37027, к некорректному сравнению относятся случаи,

когда делается вывод о превосходстве одного товара над другим, однако конкретные характеристики сравниваемых товаров не указываются. При этом в рекламе может приводиться, как сравнение рекламируемого товара с конкретным другим товаром, так и сравнение рекламируемого товара со всеми иными товарами путем использования «самый лучший», «№1». В отсутствии указания критерия такого сравнения создается впечатление, что рекламируемая услуга обладает заявленным преимуществом по всем критериям. Однако, данный вывод достоверен только в отношении одного или нескольких критериев, но не всех. Отсутствие в рассматриваемой рекламе существенной информации о том, что услуга является лучшей на территории, а именно, в России, искажает смысл рекламы и вводит в заблуждение потенциальных клиентов. Таким образом, для того, чтобы использовать в рекламе конструкции «лучший», «первый», «номер один» и т.д. необходимо привести конкретный критерий, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение.

10 По результатам анализа закупочной деятельности проверяемого лица Инспекцией становлено следующее.

1. Объем (количество, стоимость) закупок проведенных в форме аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, запроса предложений, конкурса с единственным поставщиком в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), представлен в таблице №1.

Таблица №1

<b>2017 год</b>	Электронный аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений	Открытый конкурс	Единый поставщик (размещенные в Реестре контрактов)	Едиственный поставщик (закупки малого объема)
Общая стоимость	179 316 106,92	2 293 471,71	-	-	33 998 370,22	13 414 264,15
Общее количество	57	6	-	-	9	843
Итого общий объем закупок за 2017 год	229 022 213,00					
<b>2018 год</b>	Электронный аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений	Открытый конкурс	Единый поставщик (размещенные в Реестре контрактов)	Едиственный поставщик (закупки малого объема)
Общая стоимость	120 830 479,30	2 640 759,48	-	131 103 021,08	30 852 548,38	10 370 551,64
Общее количество	35	8	-	4	15	361
Итого общий объем закупок за 2018 год	295 797 359,88					
<b>2019 год</b> (по состоянию на 15.05.2019г.)	Электронный аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений	Открытый конкурс	Единый поставщик (размещенные в Реестре контрактов)	Едиственный поставщик (закупки малого объема)
Общая стоимость	44 511 172,27	634 864,50	-	1 848 700,00	31 003 907,41	3 846 797,44
Общее количество	10	5	-	1	10	85
Итого общий объем закупок за 2019 год	81 845 441,62					

2. План-график на 2017 - 2019гг.

План-график на 2017 размещен 20.02.2017г., на 2018 год размещен 29.12.2017г., на 2019 год размещен 26.12.2018г.

3. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществленных в 2017 и 2018 годах, государственным заказчиком размещен на 2017г – 22.03.2018г., на 2018г. – 25.02.2019г.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составила в 2017 году –16,7%, в 2018 году – 20,01%.

**Выборочной проверкой закупок установлено следующее:**

10.1 Извещение №0111300095219000065 от 15.04.2019г. на предмет: Разработка проекта сокращения санитарно-защитной зоны сибиреязвенного скотомогильника на территории Зеленодольского муниципального района (п.г.т. Васильево).

Частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе предусмотрено, что любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В силу части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Инспекцией установлено, что 19.04.2019г. заказчику от оператора электронной площадки поступил запрос участника электронного аукциона о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе.

19.04.2019г. заказчик разместил в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе, но без указания предмета запроса.

Таким образом, в действиях Заказчика выявлено нарушение части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

10.2 Извещение №0111300095219000065 от 15.04.2019г. на предмет: Разработка проекта сокращения санитарно-защитной зоны сибиреязвенного скотомогильника на территории Зеленодольского муниципального района (п.г.т. Васильево).

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона о контрактной системе Единая информационная система содержит:

- 1) планы закупок;
- 2) планы-графики;
- 3) информацию о реализации планов закупок и планов-графиков;
- 4) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;
- 5) информацию о закупках, предусмотренную настоящим Федеральным законом, об исполнении контрактов;
- 6) реестр контрактов, заключенных заказчиками;
- 7) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 8) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- 9) реестр банковских гарантий;
- 10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;
- 10.1) реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации;
- 11) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;
- 12) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;
- 13) отчеты заказчиков, предусмотренные настоящим Федеральным законом;
- 14) каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 15) нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона;

16) информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками в соответствии с частью 5 статьи 22 настоящего Федерального закона запросах цен товаров, работ, услуг;

17) иные информацию и документы, размещение которых в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Согласно части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

В силу пункта 1 Приказа Минэкономразвития России от 16.11.2009г. № 470 «О Требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти» (далее – Приказ) информация, размещаемая на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, официальном сайте территориального органа федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт):

а) должна быть круглосуточно доступна пользователям информацией для получения, ознакомления и использования, а также для автоматической (без участия человека) обработки информационными и поисковыми системами, без взимания платы за ознакомление с информацией или иное ее использование и иных ограничений;

б) должна быть доступна пользователям информацией без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства пользователя информацией требует заключения пользователем лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание с пользователя информацией платы;

в) не должна быть зашифрована или защищена от доступа иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление пользователя информацией с ее содержанием, а также ее получение без использования иного программного обеспечения или технических средств, чем веб-обозреватель. Доступ к информации, размещенной на официальном сайте, не может быть обусловлен требованием регистрации пользователей информации или предоставления ими персональных данных, а также требованием заключения ими лицензионных или иных соглашений.

В соответствии с пунктом 3 Приказа информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»).

Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра («документ в электронной форме»).

Нормативные правовые и иные акты, а также судебные акты могут дополнительно размещаться на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти в графическом формате в виде графических образов их оригиналов («графический формат»).

В ходе изучения данных единой информационной системы, Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что техническое задание размещено заказчиком на официальном сайте в формате pdf, который не дает возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

Таким образом, учитывая, что формат документа не является гипертекстовым, у потенциальных участников закупки отсутствует возможность осуществления поиска по тексту с помощью функционала компьютера, что создает дополнительное препятствие для участника при формировании заявки на участие.

Следовательно, заказчиком нарушены требования части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе и пункта 3 Приказа Минэкономразвития России от 16.11.2009г. №470 «О Требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти».

10.3 Извещение №0111300095218000057 от 05.06.2018г. (изменения от 24.07.2018г.) на предмет: выполнение научно-исследовательской работы Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городских и сельских поселений Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе **не менее чем за двадцать дней** до даты вскрытия

конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

Согласно части 3 статьи 4 Федерального закона от 03.06.2011 N 107-ФЗ «Об исчислении времени», время календарного дня исчисляется часами, минутами и секундами. За начало календарного дня принимается момент времени, соответствующий 00 часам 00 минутам 00 секундам. За окончание календарного дня принимается момент времени, соответствующий 24 часам 00 минутам 00 секундам.

Согласно извещению:

Дата и время начала подачи заявок (по местному времени) 25.07.2018 08:00.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) 13.08.2018 09:00.

Таким образом, извещение (с изменениями) о проведении открытого конкурса размещено в единой информационной системе менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Следовательно, уполномоченным органом установлены сроки проведения конкурса с нарушением части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе.

10.4 Извещение №0111300095218000067 от 18.06.2018г. на предмет: Перекладка водопровода по ул. К.Маркса,55 в г. Зеленодольск.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе **в течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N1084 (далее – Правила).

Согласно пункту «к» части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта (исполнения (расторжения) контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг) - информацию и документы, указанные в подпунктах "з", "к", "л" и "н" пункта 2 настоящих Правил.

Инспекцией установлено, что заказчиком оплата по контракту на сумму 400 780,01 рублей осуществлена 25.09.2018г., что подтверждается платежным поручением №55605 от 25.09.2018г.

Вместе с тем, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информация об оплате размещена 04.10.2018г., то есть по истечению пяти рабочих дней (на 7 рабочий день), что является нарушением частей 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, части 12 Правил ведения реестра контрактов.

10.5 Извещение №0111300095218000057 от 05.06.2018г. на предмет: Открытый конкурс на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательской работы Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городских и сельских поселений Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N1084 (далее – Правила).

Согласно пункту «к» части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта (исполнения (расторжения) контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг) - информацию и документы, указанные в подпунктах "з", "к", "л" и "н" пункта 2 настоящих Правил.

Инспекцией установлено, что заказчиком оплата по контракту на сумму 200000 рублей осуществлена 27.09.2018г., что подтверждается платежным поручением №55361 от 27.09.2018г.

Вместе с тем, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информация об оплате размещена 18.10.2018г., то есть по истечению пяти рабочих дней (на 15 рабочий день), что является нарушением частей 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, части 12 Правил ведения реестра контрактов.

10.6. Извещение №0111300095218000184 от 04.10.2018г. на предмет: Поставка оборудования и мебели для лингафонного кабинета (пользователей 24+1).

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N1084 (далее – Правила).

Согласно пункту «к» части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта (исполнения (расторжения) контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг) - информацию и документы, указанные в подпунктах "з", "к", "л" и "н" пункта 2 настоящих Правил.

Инспекцией установлено, что заказчиком оплата по контракту на сумму 604482,28 рублей осуществлена 27.11.2018г., что подтверждается платежным поручением №71507 от 27.11.2018г.; оплата по контракту на сумму 1479939,38 рублей осуществлена 29.12.2018г., что подтверждается платежным поручением №89949 от 29.12.2018г.

Вместе с тем, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информация об оплате размещена 17.01.2019г., то есть по истечению пяти рабочих дней (на 7 рабочий день), что является нарушением частей 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, части 12 Правил ведения реестра контрактов.

10.7 Извещение №0111300095218000206 от 12.11.2018г. на предмет: Поставка мультимедийного оборудования для конференц - зала.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N1084 (далее – Правила).

Согласно пункту «к» части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта (исполнения (расторжения) контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг) - информацию и документы, указанные в подпунктах "з", "к", "л" и "н" пункта 2 настоящих Правил.

Инспекцией установлено, что заказчиком оплата по контракту на сумму 2979101,12 рублей осуществлена 29.12.2018г., что подтверждается платежным поручением №89573 от 29.12.2018г.

Вместе с тем, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информация об оплате размещена 17.01.2019г., то есть по истечению пяти рабочих дней (на 7 рабочий день), что является нарушением частей 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, части 12 Правил ведения реестра контрактов.

10.8 Извещение №0111300095218000057 от 05.06.2018г. (изменения от 24.07.2019г.) на предмет: выполнение научно-исследовательской работы Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городских и сельских поселений Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилами использования при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Как следует из вышеуказанного заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать характеристики объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Инспекцией установлено, что при составлении описания объекта закупки Заказчиком используется устаревший "ГОСТ 7.32-2001. Межгосударственный стандарт. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления.", что является нарушением п.2 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

10.9 Извещение №0111300095218000176 от 26.09.2018г. на предмет: Ремонт дороги (спуск) в д. Сафоново по ул. Песчаная.

Согласно части 1,2 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 8 статьи 39 Закона о контрактной системе Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

В соответствии с Постановлением Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района РТ №1249 от 09.06.2018г. «О внесении изменений в постановление Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района от 22.02.2014г. №301 «О создании Комиссии по осуществлению закупок для нужд Зеленодольского муниципального района» утвержден состав Единой комиссии в новой редакции:

< >

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок, на участие в открытом аукционе в электронной форме 0111300095218000176 от 04.10.2018г. на заседании комиссии присутствовали:

Председатель комиссии: < >

Член комиссии: Мягченко < >

Член комиссии: < >

Таким образом, комиссия не правомочна была рассматривать заявки участников, так как < > и < > не входят в состав Единой комиссии, следовательно, имеется нарушения требования части 8 статьи 39 Закона о контрактной системе.

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

В ходе плановой документарной и выездной проверки, проведенной в отношении Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан выявлены следующие признаки нарушения антимонопольного законодательства:

1) в действиях Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельного участка с кадастровым номером 16:20:010123:294 без проведения конкурентных процедур, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

2) в действиях Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан по предоставлению разрешения на использование земельного участка сроком на 5 лет площадью 2316 кв.м., расположенного по адресу: Республика Татарстан, Зеленодольский муниципальный район, г. Зеленодольск, ул. Новостроительная, из земель населённого пункта для складирования имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции;

3) действия Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в бездействии Исполнительного комитета, в части неосуществления контроля за исполнением постановления № 699 от 27.03.2018 года, что привело к ненадлежащему использованию земельного участка муниципальной собственности;

4) действия Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и АО «Дары природы» по приватизации и дальнейшей реализации земельных участков с кадастровыми номерами 16:20:000000:108, 16:20:050803:6, 16:20:051201:1 конкретному лицу направлены на обход публичных процедур предоставления муниципального имущества и содержат признаки нарушения ст. 16 Закона о защите конкуренции;

5) в бездействии (действиях) Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части отсутствия муниципального контроля за эксплуатацией рекламных конструкций на территории Зеленодольского муниципального района, что привело к размещению рекламных конструкций в отсутствие проведенных торгов и выданных разрешений;

6) действия Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и ООО «ЖилЭнергоСервис-Зеленодольск» содержат признаки нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении антиконкурентного соглашения в части заключения договоров на идентичный предмет в незначительный период времени, что позволяет говорить об умышленном разделении предмета поставки со стороны заказчика на несколько отдельных договоров в целях обхода необходимости проведения конкурентных процедур закупок товаров, работ, услуг;

7) действия МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» содержат признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 25 аукционах в электронной форме;

8) действия Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов (извещения № 280319/2258821/02, № 020419/2258821/03, № 090419/33320028/01);

9) выявлены признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе»;10) в действиях Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- заказчиком допущено нарушение части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе;

- заказчиком нарушены требования части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе и пункта 3 Приказа Минэкономразвития России от 16.11.2009г. №470 «О Требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти»;

- уполномоченным органом установлены сроки проведения конкурса с нарушением части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе;

- нарушение частей 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, части 12 Правил ведения реестра контрактов;

- нарушением п.2 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе;

- нарушение требований части 8 статьи 39 Закона о контрактной системе.

Запись в журнале учета проверок юридического лица внесена.

\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего) (подпись уполномоченного представителя проверяемого)

Руководитель инспекции: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

Члены инспекции:

<...> – (должностное лицо)

С актом проверки ознакомлен, 2-ой экземпляр акта с приложениями получен:

\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

(подпись, уполномоченного представителя юридического лица, должность, Ф.И.О.)