

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством

Заказчику – МКУ «УКС»

ул. Каберова-Власьевская, д. 4,
Великий Новгород, 173007

Уполномоченному органу –
КУМИ и ЗР Великого Новгорода

ул. Мерецкова-Волосова, д. 13,
Великий Новгород, 173007

Оператору электронной площадки –
ООО «РТС-тендер»

ул. Долгоруковская, д. 38, кор. 1,
г. Москва, 127006
e-mail: info@rts-tender.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –
ООО «Профит-плюс»

пер. Виноградный, д. 2А, офис 201,

г. Сочи, 354068

ул. Навагинская, д. 9Д, офис 420,

г. Сочи, 354068

Исх. № 1859/03 от 18.04.2017

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

13 апреля 2017 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

Евстигнеева Д.А. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Муниципального казенного учреждения Великого Новгорода «Управление капитального строительства» – <.....> (доверенность № б/н от 11.04.2017);

- уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода – <.....> (доверенность № б/н от 23.12.2016);

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Профит-плюс»

надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился, своих представителей не направил,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Профит-плюс» (юридический адрес: 354068, г. Сочи, пер. Виноградный, д. 2А, офис 201; фактический адрес: 354068, г. Сочи, ул. Навагинская, д. 9Д, офис 420; далее – ООО «Профит-плюс») на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения Великого Новгорода «Управление капитального строительства» (173007, Великий Новгород, ул. Каберова-Власьевская, д. 4; далее – МКУ «УКС») при осуществлении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13; далее – КУМИ и ЗР Великого Новгорода) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на строительство Большой Московской ул., на участке от ул. Державина до ул. 20 Января. Реконструкция ул. 20 Января на участке ул. Советской Армии до Большой Московской ул., в Деревяницком жилом районе (I и II этапы) II этап. Строительство Большой Московской ул. (от ул. Державина до ул. 20 Января), строительство линии наружного освещения, извещение № 0350300011817000031 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 24.03.2017, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

06.04.2017 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки (определения поставщика) – ООО ««Профит-плюс»» на действия заказчика – МКУ «УКС» при осуществлении им и уполномоченным органом – КУМИ и ЗР Великого Новгорода закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на строительство Большой Московской ул., на участке от ул. Державина до ул. 20 Января. Реконструкция ул. 20 Января на участке ул. Советской Армии до Большой Московской ул., в Деревяницком жилом районе (I и II этапы) II этап. Строительство Большой Московской ул. (от ул. Державина до ул. 20 Января), строительство линии наружного освещения, извещение № 0350300011817000031 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.03.2017 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Из содержания Жалобы следует, что установленные заказчиком в документации о проведении рассматриваемого электронного аукциона требования к подробному описанию химического состава и (или) компонентов в отношении, в частности, товаров (материалов):

- «Кабель силовой тип 1»;
- «Кабель силовой тип 2»;
- «Электрод сварочный»;
- «Краска»;
- «Перемычка гибкая»;
- «Лак битумный»,

используемых при выполнении работ, входящих в объект рассматриваемой закупки, являются неправомерными.

Поскольку значения показателей данных товаров становятся известными только при испытании его определенной партии после его производства, податель Жалобы считает, что действия заказчика по установлению требований о подробном описании в заявке участниками закупки характеристик указанных материалов носят признаки ограничения доступа к участию в рассматриваемой закупке.

Учитывая изложенное, податель Жалобы просит признать в действиях заказчика – МКУ «УКС» нарушения Закона о контрактной системе и выдать ему обязательное для исполнения предписание об устранении таких нарушений.

В соответствии с возражениями на Жалобу (вх. № 2125 от 11.04.2017 Новгородского УФАС России) заказчик – МКУ «УКС» считает её необоснованной по следующим основаниям.

Указанные в документации о проведении электронного аукциона показатели товаров являются стандартными, требования к ним установлены в соответствии с актуальной нормативной документацией и всю необходимую информацию по данным показателям участник закупки вправе запросить у производителей таких товаров.

Также необходимую информацию участник закупки может самостоятельно предоставить воспользовавшись бесплатными источниками информации, которые располагаются в свободном доступе в сети «Интернет».

Так, по товарам «Кабель силовой тип 1» и «Кабель силовой тип 2» на сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.elcable.ru/> производитель АО «Электрокабель Кольчугинский Завод» подтверждает соответствие своих товаров требованиям ГОСТ 31996-2012 и указывает различные сертификаты своей продукции.

Значения, требуемых заказчику показателей товаров «Лак электроизоляционный» и «Лак битумный» участник закупки может предоставить не проводя никаких испытаний, необходимая информация находится в свободном доступе, например на сайте компании «Инфрахим» (<http://www.infrahim.ru/>), либо в паспортах качества и безопасности производителей.

По товару «Электрод сварочный» все показатели установлены в соответствии с ГОСТ 9467-75. Информация о значениях показателей также есть в свободном

доступе, например на сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.czcm-weld.ru/index.php?action=products&id=95> компании «Судиславский завод сварочных материалов».

Требования к значениям показателей товара «Краска» установлены в соответствии с ГОСТ 6586-77 и ГОСТ 8292-85.

Требования к значениям показателей по товару «Перемычка гибкая» установлены заказчиком на основании проведенного мониторинга в сети «Интернет» в соответствии с данными производителя ОАО «Завод электротехнической арматуры» (<http://www.nzeta.ru>).

На рассмотрении Жалобы представитель заказчика поддержал доводы возражений на неё в полном объеме.

Уполномоченный орган – КУМИ и ЗР Великого Новгорода письменных возражений относительно доводов Жалобы не представил.

На рассмотрении Жалобы представитель уполномоченного органа – КУМИ и ЗР Великого Новгорода пояснила, что поддерживает позицию заказчика и считает Жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. В марте-апреле 2017 года заказчиком – МКУ «УКС» и уполномоченным органом – КУМИ и ЗР Великого Новгорода осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на строительство Большой Московской ул., на участке от ул. Державина до ул. 20 Января. Реконструкция ул. 20 Января на участке ул. Советской Армии до Большой Московской ул., в Деревяницком жилом районе (I и II этапы) II этап. Строительство Большой Московской ул. (от ул. Державина до ул. 20 Января), строительство линии наружного освещения, извещение № 0350300011817000031 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.03.2017 (начальная (максимальная) цена контракта – 3 282 755,00 рублей).

Документация о рассматриваемом электронном аукционе (далее – Документация) утверждена директором МКУ «УКС» <.....> 07.03.2017.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а

также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Заказчиком – МКУ «УКС» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации об электронном аукционе определен объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по строительству Большой Московской ул., на участке от ул. Державина до ул. 20 Января. Реконструкция ул. 20 Января, на участке от ул. Советской Армии до Большой Московской ул., в Деревяницком жилом районе (I и II этапы). II этап. Строительство Большой Московской ул. (от ул. Державина до ул. 20 Января), строительство линии наружного освещения.

В соответствии с пунктом 3.5.3 Документации работы выполняются в соответствии с проектом, ведомостями объемов работ (Приложение № 2 к Документации) и требованиями к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам приобретаемого товара (товара, используемого для выполнения работ или оказания услуг) (Приложение № 3 к Документации).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к значениям показателей (характеристик) товаров, позволяющие определить их соответствие потребностям заказчика, содержатся в Приложении № 3 к Документации (далее – Техническое задание).

1.1 По позиции 3 «Лак электроизоляционный» Технического задания установлены следующие показатели данного товара и их возможные значения:

- время высыхания до степени 3 при температуре от 105 до 110°C < 1 ч.;
- способность просыхания лака в толстом слое при температуре от 115 до 120 °C < 15 ч.;
- маслостойкость плёнки не < 78 Н.

Из содержания Технического задания следует, что лак электроизоляционный (позиция 3) должен соответствовать ГОСТ 15865-70 «Лак электроизоляционный МЛ-92. Технические условия».

Согласно пункту 1.1 раздела 1 ГОСТ 15865-70 по физико-химическим и электрическим показателям лак МЛ-92 должен соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице 1.

В соответствии с пунктами 7, 8, 11 таблицы 1 ГОСТ 15865-70 :

- время высыхания до степени 3 при температуре 105-110 °C, не более 1 ч.;

- способность просыхания лака в толстом слое при температуре 115-120 °С, не более 16 ч.;

- маслостойкость пленки, не менее 78 Н.

Таким образом, по вышеуказанным показателям ГОСТ 15865-70 не предусматривает их конкретные значения.

Согласно пункту 1б.2 раздела 1б ГОСТ 15865-70 приемосдаточные испытания проводят по показателям 1-7, 10, 12, 13 таблицы 1. При получении неудовлетворительных результатов приемосдаточных испытаний хотя бы по одному из показателей проводят повторные испытания на удвоенной выборке, взятой от той же партии. Результаты испытаний распространяются на всю партию. Нормы по показателям 8, 9 таблицы 1 определяют периодически в каждой десятой партии. Норму по показателю 11 определяют не реже одного раза в год с календарной даты начала выпуска лака.

Таким образом, указанные в Техническом задании значения показателей по позиции 3 «Лак электроизоляционный» определяются по результатам испытаний каждой партии товара и соответственно не могут быть достоверно известны участнику закупки на момент подачи заявки.

1.2 По позиции 4 «Электрод сварочный» Технического задания установлены следующие показатели и их возможные значения:

- временное сопротивление разрыву наплавленного металла не менее 42 кгс/мм²;
- относительное удлинение наплавленного металла не менее 18 %;
- ударная вязкость наплавленного металла не менее 8 кгсм/см².

Из содержания Технического задания следует, что электрод сварочный (позиция 4) должен соответствовать ГОСТ 9466-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки сталей и наплавки. Классификация и общие технические условия» и ГОСТ 9467-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей. Типы».

В соответствии с таблицей 1 ГОСТ 9467-75 значения показателей «временное сопротивление разрыву наплавленного металла», «относительное удлинение наплавленного металла» и «ударная вязкость наплавленного металла» установлены с использованием оборота «не менее».

Представленные на сайте ООО «Судиславский завод сварочных материалов» сведения о характеристиках электродов типа Э42А УОНИ-13/45, на который ссылается заказчик (<http://www.czcm-weld.ru/index.php?action=products&id=95>), также не содержат конкретных (неизменяемых) значений по показателям «временное сопротивление разрыву наплавленного металла», «относительное удлинение наплавленного металла», «ударная вязкость наплавленного металла».

1.3 По позиции 6 «Краска» Технического задания установлены следующие показатели и их возможные значения:

- степень перетира не более 50 мкм;

- укрывистость невысушенной пленки < 65 г/м²;
- время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С не > 24 ч.;
- время высыхания до степени 3 при температуре (70±2) °С не > 4 ч.;
- стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С не < 2 ч.;
- максимальная эластичность пленки при изгибе не более 1 мм.

Из содержания Технического задания следует, что краска (позиция 6) должна соответствовать ГОСТ 6586-77 «Краска черная густотертая МА-015. Технические условия» и ГОСТ 8292-85 «Краски масляные цветные густотертые. Технические условия».

В соответствии с таблицей 2 ГОСТ 6586-77 значения показателей «степень перетира», «укрывистость невысушенной пленки», «ударная вязкость наплавленного металла» и «эластичность пленки при изгибе» установлены с использованием оборота «не более».

В таблице 2 ГОСТ 8292-85 указаны возможные значения показателей «стойкость пленки к статическому воздействию воды» с использованием оборота «не менее», а также содержатся показатели, перечисленные выше в ГОСТ 6586-77.

Согласно пункту 3.2 ГОСТ 8292-85 необходимость проведения испытаний по рекомендуемым показателям таблицы 2 изготовитель и потребитель устанавливают при заключении договора о поставке продукции.

Также, согласно пункту 3.3 ГОСТ 8292-85 каждая сотая партия подвергается периодическим испытаниям на соответствие всем требованиям и нормам настоящего стандарта.

Пунктом 2.2 ГОСТ 6586-77 норму по показателю 8 «эластичность пленки при изгибе» таблицы 2 изготовитель определяет периодически по требованию потребителя.

Согласно пункту 3.1 ГОСТ 8292-85 правила приемки красок осуществляются по ГОСТ 9980.1-86.

В соответствии с пунктом 1 ГОСТ 9980.1-86 «Материалы лакокрасочные. Правила приемки» приемка лакокрасочных материалов проводится партиями.

Таким образом, указанные в Техническом задании значения показателей по позиции 6 «Краска» определяются также по результатам испытаний каждой партии товара.

1.4 По позиции 8 «Перемычка гибкая» Технического задания установлена характеристика «Минимальная сила выдергивания каната из наконечников перемычек не < 45 Н».

При этом, согласно информации заводов-изготовителей, содержащейся на сайтах в сети «Интернет»:

- ОАО «Завод электротехнической арматуры» (г. Москва) по адресу:

<http://www.nzeta.ru>, которым руководствовался заказчик при формировании Технического задания в данной части, а также

- ООО «ГК СфераПро» (г. Санкт-Петербург) по адресу: <http://www.sferapro.ru>;

- ООО «Компания «Омега» (г. Санкт-Петербург) по адресу: <http://comega.ru>,

минимальная сила выдергивания каната из наконечников перемычек составляет не менее 50Н.

Таким образом, заводы-изготовителя указывают лишь нижнюю границу значения данного показателя, а не его конкретное (неизменяемое) значение.

1.5 По позиции 13 «Лак битумный» Технического задания установлены следующие показатели и их возможные значения:

- время высыхания пленки до степени 3 при температуре (20 ± 2) °С не > 24 ч.;

- время высыхания пленки до степени 3 при температуре $(100-110)$ °С не > 20 мин.

Из содержания Технического задания следует, что лак битумный (позиция 13) должен соответствовать ГОСТ 5631-79 «Лак БТ-577 и краска БТ-177. Технические условия».

В соответствии с таблицей 2 ГОСТ 5631-79 значения показателей «время высыхания пленки до степени 3 при 20 ± 2 °С» и «время высыхания пленки до степени 3 при температуре $(100-110)$ °С» установлены с использованием оборота «не более».

Представленный заказчиком паспорт на Лак БТ-577 (ООО «ЛАКИ») не может служить доказательством того, что вышеуказанные характеристики товара определяются без проведения испытаний, поскольку данный документ выдан на определенную партию товара. Кроме того, в указанном паспорте значения вышеуказанных показателей (характеристик) приведены также с использованием оборота «не более».

Следовательно, даже по результатам испытаний невозможно достоверно определить конкретные (неизменяемые) значения вышеуказанных показателей.

1.6 По позиции 14 «Кабель силовой тип 1» и по позиции 17 «Кабель силовой тип 2» Технического задания установлены следующие показатели и их возможные значения:

- номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей < 1,8 кВ;

- электрическое сопротивление токопроводящей жил, пересчитанное на 1 км длины кабеля и температуру 20 °С не > 12,2 Ом;

- удельное объемное электрическое сопротивление изоляции при длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил не менее $1 \cdot 10^{10}$ Ом·см;

- постоянная электрического сопротивления изоляции кабеля при длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил не менее 0,037 МОм·см;

- выдерживаемой кабелем в течение 10 мин воздействие переменного напряжения частотой 50 Гц не < 3 кВ.

Из содержания Технического задания следует, что кабель силовой тип 1 (позиция 14) и кабель силовой тип 2 (позиция 17) должен соответствовать ГОСТ 31996-2012, ГОСТ 22483-2012, ГОСТ 23286-78.

В соответствии с таблицей 4 ГОСТ 22483-2012 значения показателя «электрическое сопротивление токопроводящей жил, пересчитанное на 1 км длины кабеля и температуру 20 °С» установлены с использованием оборота «не более».

В пункте 5.2.2.3 ГОСТ 22483-2012 указаны возможные значения показателей «удельное объемное электрическое сопротивление изоляции при длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил» и «постоянная электрического сопротивления изоляции кабеля при длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил» с использованием оборота «не менее».

Представленные на сайте АО «Электрокабель Кольчугинский завод» сведения о характеристиках кабеля, на который ссылается заказчик (<http://www.elcable.ru/product/catalog/?id=13>), также не содержат конкретных (неизменяемых) значений по данным показателям.

Таким образом, по всем вышеуказанным показателям товаров государственные стандарты и также производители данных товаров не устанавливают конкретные (неизменяемые) значения интересующих заказчика характеристик, а лишь определяют предельные (максимальные и минимальные) нормативы.

1.7 По позиции 3 «Лак электроизоляционный», позиции 9 «Растворитель», позиции 18 «Шнур асбестовый» Технического задания заказчиком – МКУ «УКС» среди прочих требований к характеристикам товаров установлены также требования к их химическому составу (например, «массовая доля нелетучих веществ», «массовая доля свободного формальдегида в лаке», «массовая доля влаги в материале шнура»).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части (согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги), а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное

наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10.2 Документации требования к содержанию первых частей заявок на участие в электронном аукционе заказчиком установлены в аналогичном виде.

Согласно пункту 10.4.1 Документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать сведения, указанные в пункте 10.2 Документации, включая конкретные значения показателей (характеристик) товаров, используемых при выполнении работ, требованиям к которым установлены заказчиком в Техническом задании.

Таким образом, участники рассматриваемой закупки, подавая первые части заявок на участие в ней, руководствуясь требованиями к значениям показателей (характеристик) товаров (материалов), содержащимся в Документации (Техническом задании), должны указать среди прочего и значения конкретных показателей (характеристик) химического состава, а также результатов испытаний определенных партий товара, по вышеуказанным позициям Технического задания.

Вместе с тем, при установлении заказчиком в документации об электронном аукционе требований к описанию участниками закупки товаров следует учитывать, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Аналогичная позиция изложена в пункте 3 Письма ФАС России № ИА/44536/16 от 01.07.2016, а также подтверждена решением Верховного Суда Российской Федерации от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287.

Таким образом, Документация (Техническое задание) устанавливает требования к описанию участниками закупки в составе первых частей заявок на участие в электронном аукционе, помимо конкретных показателей товара (материала), используемого при выполнении работ (например, материал изготовления корпуса, масса, диаметр, цвет и т.д.), также его химического состава (массовая доля нелетучих веществ, массовая доля свободного формальдегида в лаке и пр.) и результатов испытаний (время высыхания до степени 3, способность просыхания лака в толстом слое при температуре 115-120 °С и пр.).

Указанные требования заказчика приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при оформлении заявки иметь в наличии товар (материал), предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений относительно его химического состава, технологии производства, результатов его испытания.

Данная информация будет известна только после производства определенной партии товара и проведения ее испытания предприятием-изготовителем или при взятии проб потребителем при приемочном контроле.

Для потенциальных участников закупки, в свою очередь, данная информация станет достоверно известной только при приобретении определенной партии товара, поскольку конкретные значения показателей в отношении разных партий товара могут отличаться в пределах, установленных ГОСТ.

Таким образом, в действиях заказчика – МКУ «УКС» содержатся нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании заказчиком объекта закупки, влекущем за собой ограничение количества участников электронного аукциона.

Представленные на заседании по рассмотрению Жалобы представителями заказчика документы (паспорта качества, указания на информацию, содержащуюся на официальных сайтах производителей товаров) в качестве доказательств общедоступности информации о спорных показателях товаров, Комиссия не находит таковыми, по вышеизложенным обстоятельствам.

Учитывая изложенное, Жалоба является обоснованной.

2. В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкцию по её заполнению](#).

Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в данном аукционе содержится в пункте 10.4 Документации, а также в Техническом задании.

При этом, данная инструкция не содержит описания того, каким образом и с учетом каких требований участниками закупки в первых частях их заявок на участие в аукционе указываются показатели товаров, используемых при выполнении работ, при указании в Техническом задании словосочетания «не менее - не более» (например «напряжение питания не менее 158 - не более 280 В»).

Техническое задание не определяет каких-либо положений, раскрывающих порядок и правила заполнения первых частей заявок участников закупки в зависимости от указания значений показателей в таком виде.

Таким образом, в действиях заказчика – МКУ «УКС» содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в отсутствии в документации об аукционе надлежащей инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе, которая однозначно и исчерпывающе определяла

бы требования заказчика к указанию участниками закупки характеристик товаров, используемых при выполнении работ.

Вышеуказанные нарушения законодательства о контрактной системе, установленные в действиях заказчика – МКУ «УКС» при рассмотрении Жалобы и проведения внеплановой проверки, существенно повлияли на результаты закупки, поскольку привели к необъективному и ограничивающему доступ к участию в электронном аукционе описанию её объекта.

Указанные нарушения являются грубыми и могли стать достаточным основанием для аннулирования торгов.

Однако, в связи с признанием аукционной комиссией, состав которой утвержден Постановлением Администрации Великого Новгорода от 24.03.2017 № 1043, рассматриваемого электронного аукциона несостоявшимся (по причине признания первых частей заявок участников закупки не соответствующими требованиям Документации) возможность для выдачи предписания об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе путем аннулирования торгов у Комиссии отсутствует.

При этом в действиях аукционной комиссии, состав которой утвержден Постановлением Администрации Великого Новгорода от 24.03.2017 № 1043, нарушений Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок участников закупки не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 64, 66, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Профит-плюс» (юридический адрес: 354068, г. Сочи, пер. Виноградный, д. 2А, офис 201; фактический адрес: 354068, г. Сочи, ул. Навагинская, д. 9Д, офис 420) на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения Великого Новгорода «Управление капитального строительства» (173007, Великий Новгород, ул. Каберова-Власьевская, д. 4; далее – МКУ «УКС») при осуществлении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на строительство Большой Московской ул., на участке от ул. Державина до ул. 20 Января. Реконструкция ул. 20 Января на участке ул. Советской Армии до Большой Московской ул., в Деревяницком жилом районе (I и II этапы) II этап. Строительство Большой Московской ул. (от ул. Державина до ул. 20 Января), строительство линии наружного освещения, извещение № 0350300011817000031 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в

сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 24.03.2017, обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – МКУ «УКС» нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с признанием рассматриваемого электронного аукциона не состоявшимся по причине отклонения всех поступивших на участие в нем заявок.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика – МКУ «УКС».

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

Д.А. Евстигнеева

С.О. Михайлов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.