

ООО «Рус-Мед»

Адмирала Лазарева ул., д. 58,
г. Москва, 117042

ООО «ФК Меридиана»

1-я Фрезерная ул., д. 2/1, стр. 6,
г. Москва, 109202

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/54-14 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 28 ноября 2014
Москва

г.

В полном объеме решение изготовлено 12 декабря 2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...>, начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/54-14 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Рус-Мед» (место нахождения: 117042, г. Москва, Адмирала Лазарева ул., д. 58) и Обществом с ограниченной ответственностью «ФК Меридиана» (место нахождения: 109202, г. Москва,

1-я Фрезерная ул., д. 2/1, стр. 6) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения Дела № 05-15/54-14 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. от 30.05.2014 № 6123) на запрос Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» материалам, ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» являлись единственными участниками электронного аукциона с реестровым № 0348300123213001091. При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана», а также заключение контракта, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «Рус-Мед» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом № 1 общего собрания Учредителей Общества от 09 августа 2013 года..

ООО «Рус-Мед» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 15.08.2013 за основным государственным регистрационным номером 1137746729999 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

Основным видом деятельности ООО «Рус-Мед» является оптовая торговля фармацевтическими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими изделиями.

ООО «ФК Меридиана» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава.

ООО «ФК Меридиана» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 05.08.2011 за основным государственным регистрационным номером 1117746605756 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москва.

Основным видом деятельности ООО «ФК Меридиана» является оптовая и розничная торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими изделиями.

Таким образом, ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» осуществляют деятельность на одном товарном рынке и являются конкурентами.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов в сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) отделом муниципального заказа администрации Сергиево-Посадского муниципального района Московской области для нужд

МУЗ «Хотьковская городская больница (место нахождения: 141370, Московская область, Сергиево-Посадский район, г. Хотьково, 1-я Больничная, д. 1) (далее – Заказчик) 12.12.2013 размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме с реестровым № 0348300123213001091, предметом которого является

право заключения государственного контракта на поставку препаратов синтетических противодиабетических и средств регулирующих функцию щитовидной железы.

Электронный аукцион с реестровым № 0348300123213001091 состоялся 27.12.2013. В указанном электронном аукционе приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана».

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 999 774 рублей 08 копеек.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона с реестровым № 0348300123213001091, комиссией Заказчика было принято решение о соответствии 2-х участников требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана».

Протоколом подведения итогов электронного аукциона с реестровым № 0348300123213001091 зафиксированы следующие ценовые предложения участников:

ООО «Рус-Мед» - 989 776 рублей 15 копеек (1% от НМЦ),
ООО «ФК Меридиана» - 994 775 рублей 21 копейка (0,5% от НМЦ);

Победителем электронного аукциона признано ООО «Рус-Мед». С указанным Обществом заключен контракт на общую сумму 989 776 рублей 15 копеек.

Согласно протоколам проведения Электронного аукциона с реестровым № 0348300123213001091, ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» ограничились подачей по одному ценовому предложению, что свидетельствует об отказе от конкурентной борьбы.

Согласно материалам дела № 05-15/54-14 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» на указанном электронном аукционе были поданы с одного IP-адреса 93.188.154.214, контракт был заключен также с IP-адреса 93.188.154.214.

Аукцион № 0348300123213001091			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Рус-Мед»	93.188.154.214	93.188.154.214	93.188.154.214
ООО «ФК Меридиана»	93.188.154.214	93.188.154.214	93.188.154.214

В результате анализа IP-адреса 93.188.154.214 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «Телекоммуникации СМАРТ».

Согласно материалам Дела № 05-15/54-14 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 20.10.2014 № 13661) между

ООО «Люси Ф» (Арендодатель) и ООО «Рус-Мед» (Арендатор) заключен договор аренды нежилого помещения от 01.10.2013 № 02/10 и от 01.01.2014 № 02/14.

Согласно предмету указанных Договоров, Арендатор принимает во временное владение и пользование нежилые помещения площадью 225,3 кв. м., расположенное по адресу: 109202, г. Москва, ул. 1-я Фрезерная, д. 2/1, стр. 6.

Согласно материалам дела № 05-15/54-14 о нарушении антимонопольного законодательства местом нахождения ООО «ФК Меридиана» является адрес: 109202, г. Москва, ул. 1-я Фрезерная, д. 2/1, стр. 6.

Согласно представленным сведениям ООО «Рус-Мед», договоров с организациями предоставляющие услуги связи, в том числе услуги телекоммуникационной связи для выхода в сеть Интернет, не заключало.

Согласно представленной информации ООО «Люси Ф» предоставляло ООО «Рус-Мед» выход в интернет согласно заключенным договорам аренды.

В период с 01.11.2013 по 01.04.2014 выход в сеть интернет ООО «Рус-Мед» осуществляло в арендуемом помещении с IP-адреса 93.188.154.214.

Комиссия отмечает совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, полученных Торговой

площадкой от

ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» с IP-адреса 93.188.154.214.

Аукцион № 0348300123213001091

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Рус-Мед»	Вторая часть заявки	Install_new, MoBIL GROUP	
	Информационное письмо	Храмова, Natu	
	Лицензия	User, Microsoft	Install_new
	Решение	User, Grizli777	Install_new
	Первая часть заявки	User, Организация, «РАЗРАБОТАНА»	Install_new
	Анкета	Храмова, Natu	user
ООО «Меридиана»	Письмо	Install_new, MoBIL GROUP	Install_new
	Первая часть заявки	User, Организация, «РАЗРАБОТАНА»	Install_new
	Вторая часть заявки	Install_new, MoBIL GROUP	Install_new
	Документы подтверждающие соответствие товара	Install_new, MoBIL GROUP	Install_new
	Лицензии	Install_new, MoBIL GROUP	Install_new
	Решение № 13 Учредителей	Install_new, MoBIL GROUP	Install_new

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционе с реестровым № 0348300123213001091, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что Заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Рус-Мед» и

ООО «ФК Меридиана» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронного аукциона с реестровым № 0348300123213001091.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» одной выделенной сети свидетельствует о доверии указанных обществ к своему конкуренту на электронных аукционах. Следовательно, такие действия

ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Таким образом, представленные пояснения ООО «Рус-Мед», а также нахождение ответчиков по одному адресу не опровергают собранных по делу № 05-15/54-14 доказательств и не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционе. Более того, нахождение по одному и тому же адресу свидетельствует о том, что ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» смогли договориться о своем поведении при участии в аукционе с реестровым № 0348300123213001091, что подтверждается совокупностью установленных по делу обстоятельств.

В адрес Московского областного УФАС России 26.11.2014 (вх. № 15509) ООО «Рус-Мед» представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

В своем заявлении ООО «Рус-Мед» сообщает, что сотрудники ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» договорились об оказании помощи в подготовке и участии в аукционах, а также должны были вместе участвовать на аукционах и в случае отсутствия иных юридических лиц на аукционах, не совершать действий, препятствующих в выигрыше аукционов, интересующих ООО «Рус-Мед». Также в своем заявлении ООО «Рус-Мед» указало на то, что на

момент проведения аукционов не обладало информацией о запретах, установленных статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и руководствовалось нормами Гражданского кодекса РФ.

В подтверждение заключения соглашения ООО «Рус-Мед» приложена объяснительная записка сотрудника ООО «Рус-Мед» и генерального директора ООО «Рус-Мед».

Кроме того, ООО «Рус-Мед» представило копию уведомления ООО «ФК Меридиана» о расторжении и отказе от дальнейшего исполнения соглашения, достигнутого в декабре 2013 года.

Изложенные в заявлении ООО «Рус-Мед» сведения и представленные доказательства свидетельствуют о наличии заключенного соглашения в отношении аукциона с реестровым № 0348300123213001091.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Рус-Мед» выиграть аукцион с реестровым № 0348300123213001091 со снижением в 1% от НМЦ контракта.

Согласно представленным сведениям, ООО ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения

приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части

заклучения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронном аукционе с реестровым № 0348300123213001091.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения ООО «Рус-Мед» смогло заключить государственный контракт на общую сумму 989 776 рублей 15 копеек.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» Комиссией не установлен, в том числе, не установлено получение дохода ООО «ФК Меридиана».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на электронном аукционе с реестровым № 0348300123213001091.

2. Рассмотрение дела № 05-15/54-14 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 05-15/54-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского

областного УФАС России для возбуждения в отношении ООО «Рус-Мед» и ООО «ФК Меридиана», а также их должностных лиц, дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...> (499) 500-15-12