

Организатор торгов -
АО «Ярославльводоканал»
150003, г. Ярославль, пр-т Ленина, д. 1а
150099, г. Ярославль, пр-т Ленина, д. 1а
email: tender@vodokanal.yaroslavl.ru
телефон: 732855, 737034, 721606

Заявитель –
ООО «Северный поток»
150001, г. Ярославль,
ул. Вишняки, д. 9/1, оф. 17
email: 587798@mail.ru
телефон: 8(4852)646898

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров № 06-07/30-19**

27 февраля 2019 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Северный поток» представителя по доверенности <..>,

от заказчика закупки – АО «Ярославльводоканал» представителей по доверенности <...>, <...>,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Северный поток» на действия организатора торгов — Акционерного общества «Ярославльводоканал» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью

«Северный поток» (вх. № 1376 от 19.02.2019) на действия (бездействие) организатора торгов – Акционерного общества «Ярославльводоканал», при проведении конкурса в электронном виде, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия после проведения ремонтных работ инженерных сетей АО «ЯВК» (извещение № 31907423000) (далее — конкурс).

Организатор торгов — Акционерное общество «Ярославльводоканал» (далее — АО «ЯВК»).

Обжалуемые действия (бездействие) – отклонение АО «ЯВК» заявки ООО «Северный поток» в допуске к участию в конкурсе в электронном виде.

Представитель АО «ЯВК» не признал нарушений при проведении аукциона, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 22.02.2019 № 1491/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 19 статьи 3.4 Закона о закупках предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом **не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке** сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В соответствии с частью 21 статьи 3.4 Закона о закупках **в случае содержания в первой части заявки на участие** в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме **сведений об участнике** таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении **данная заявка подлежит отклонению**.

Извещение о проведении Конкурса и конкурсная документация были размещены 17.01.2019 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Электронной площадки России «РТС-тендер»: www.rts-tender.ru.

В соответствии с абзацем 2 пункта 16 Документации о проведении конкурса в электронном виде, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства по извещению в ЕИС № 31907423000 от 17.01.2019 (далее — документация) заявка на участие в закупке состоит из двух частей (первой части заявки, второй части заявки) и ценового предложения, подаваемых одновременно. Ценовое предложение участник процедуры закупки формирует, в том числе, с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки.

Абзацем 3 статьи 16 Документации предусмотрено, что в составе первой части заявки участники закупки должны включить описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке (приложение 2 к документации).

Вторая часть заявки должна содержать сведения об участнике, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации), и об иных условиях исполнения договора (абзац 4 пункта 16 Документации).

Абзацем 6 пункта 16 Документации установлено, что документы в составе заявки представляются исключительно в форме электронных документов. Все документы, в том числе, формы, входящие в состав заявки, должны быть представлены участником процедуры закупки посредством использования функционала электронной торговой площадки в доступном для прочтения формате, соответствующем требованиям электронной торговой площадки, и подписаны электронной подписью лица, которое является уполномоченным представителем участника процедуры закупки и полномочия которого подтверждены документами, входящими в состав заявки. В случае предоставления заявки, сведений и документов, оформленных с отклонениями от установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и требованиями документации о проведении процедуры (отсутствие подписей уполномоченных лиц, печатей, доверенностей на представителей и т.д.) комиссия по закупкам отклоняет данные заявки.

Перечень документов, предоставляемых участником закупки предусмотрен в пункте 18 Документации.

Пунктом 18.1 Документации предусмотрено, что описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке (по рекомендуемой форме приложение 2 к документации).

Вторая часть заявки должна содержать, в том числе заявку на участие (Приложение 3). Заявка должна быть подписана уполномоченным лицом участника; анкету участника, в формате Word (Приложение 4) (пункт 18.2 Документации).

В соответствии с протоколом № 31907423000/1 от 12.02.2019 о рассмотрении первых частей заявок конкурса в электронном виде, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства Комиссией было принято решение об отклонении двух заявок в допуске к рассмотрению вторых частей заявок, так как указанные заявки не соответствовали требованиям документации (несоответствие заявки по своему составу и

(или) оформлению требованиям документации. В первой части заявок содержатся сведения об участнике, что не соответствует пункта 16 Документации).

Первая часть заявки ООО «Северный поток», содержащая описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, подписана генеральным директором ООО «Северный поток» <...>, а также содержит печать организации, что указывает на наличие в первой части заявки на наличие идентифицирующих признаков, несоответствие положениям действующего законодательства, документации.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Северный поток» (вх. № 1376 от 19.02.2019) на действия (бездействие) организатора торгов — АО «ЯВК» при проведении конкурса в электронном виде, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия после проведения ремонтных работ инженерных сетей АО «ЯВК» (извещение № 31907423000), необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу от 22.02.2019 № 1491/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии
Савичева

К.А.

А.А. Шаганц