ПРОТОКОЛ № 077/04/14.32-12350/2020

об административном правонарушении

«01» сентября 2020 года г. Москва

Протокол составлен начальником отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Управление) <...> в отношении должностного лица ООО «ГазЭкоСтрой» (ИНН 7725632017, ОГРН 1087746344510) (далее - Общество), действовавшего в период с 27.07.2017 по 19.04.2018, - генерального директора <...> (далее — <...>) (дата рождения: <...>; место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>), в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени составления протокола об административном правонарушении (уведомление от 08.07.2020 исх. № 38562/20 получено адресатом 22.07.2020, что подтверждено информацией с официального сайта АО ФГУП «Почта России» согласно почтовому идентификатору № 10799645900093),

Событие административного правонарушения и его квалификация:

Решением Управления от 14.11.2019 (исх. № ЕП/60621/19) по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 АО «ДРСУ» (ИНН 7728010857, ОГРН 1027739653303), ООО «ГазЭкоСтрой» (ИНН 7725632017, ОГРН 1087746344510), ООО «ДРСУ-КРЫМ» (ИНН 9102186110, ОГРН 1159102098319), ООО «ЭТАЛОН» (ИНН 7725708033, ОГРН 1107746921920) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 9 аукцион**ов:**

- №№ 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, в котором принимали участие АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой»;

- №№ 0175300004517000020, 0175300004517000022, в которых принимали участие АО «ДРСУ» и ООО «ДРСУ-КРЫМ»;

- №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023, в которых принимали участие ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН».

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС) в период с 12.07.2016 по 30.03.2018 гг. Администрацией поселения Сосенское и МКУ «Департамент городского хозяйства Администрации г. Симферополя Республики Крым» были опубликованы 11 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0175300004517000020, 0175300004517000022, 0148300008318000006 и 0148300008318000023, предметами которых являлись:

- оказание услуг по техническому надзору за выполнением работ по проведению капитального ремонта объектов инженерной инфраструктуры коммунального назначения, расположенных на территории поселения Сосенское, п. Коммунарка;

- выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дворовой территории по адресу: пос. Коммунарка, д. 7А;

- выполнение работ по комплексному благоустройству территории Липового парка;

- выполнение работ по комплексному благоустройству парковой зоны от ЖК "Зеленая линия" до школы № 2070 п. Коммунарка;

- выполнение работ по капитальному ремонту и утеплению фасадов многоквартирных жилых домов, расположенных по адресам: г.Москва, поселение Сосенское, п. Коммунарка, д. 6, д. 11, д. 33, д. 106, д. 108, д. 109, д. 110, д. 111, п. Газопровод, д.4, д.9, д.10, д.11, д.12, д.15, д.16, д.17;

- выполнение работ по содержанию дворовых территорий поселения Сосенское 2017 году;

- выполнение работ по капитальному ремонту здания бывшей котельной, расположенной по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, пос. Коммунарка;

- установка и поставка объектов благоустройства;

- обустройство детских игровых площадок муниципального образования городской округ Симферополь;

- выполнение работ по комплексному благоустройству территории по адресу: г. Москва, поселение Сосенское,

поселок Газопровод, д. 14,15,16,17,18 (парковая зона);

- выполнение работ по капитальному ремонту муниципальной квартиры, расположенной по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, пос. Коммунарка, д. 11,кв. 3.

В указанных аукционах, проведенных в период с 25.07.2016 по 19.04.2018, в том или ином составе приняли участие АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» (Участники торгов) путем подачи ценовых предложений.

Участники торгов, подав в ходе аукционов по одному или двум ценовым предложениям, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 1% до 5% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 651 620 730,31 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Наименование других участников	ЦП участник руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	0148300008316000094	Оказание услуг по техническому надзору за выполнением работ по проведению капитального ремонта объектов инженерной инфраструктуры коммунального назначения, расположенных на территории поселения Сосенское, п. Коммунарка	Администрация поселения Сосенское	1 071 308,50	12.07.2016	25.07.2016	ООО «ГазЭкоСтрой»	1 039 169,26	3%	АО «ДРСУ»	1 044 525,
2	0148300008316000095	Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дворовой территории по адресу: пос. Коммунарка, д. 7а	Администрация поселения Сосенское	2 515 974,41	12.07.2016	25.07.2016	АО «ДРСУ»	2 440 495,19	3%	ООО «ГазЭкоСтрой»	2 453 075,
3	0148300008316000128	Выполнение работ по комплексному благоустройству территории Липового парка	Администрация поселения Сосенское	134 960 744,84	21.10.2016	18.11.2016	АО «ДРСУ»	132 936 333,68	1,5%	ООО «ГазЭкоСтрой»	133 611 1
4	0148300008316000129	Выполнение работ по комплексному благоустройству парковой зоны от ЖК "Зеленая линия" до школы №2070 п. Коммунарка	Администрация поселения Сосенское	96 514 292,12	21.10.2016	18.11.2016	АО «ДРСУ»	95 066 577,74	1,5%	ООО «ГазЭкоСтрой»	95 549 14
5	0148300008316000134	Выполнение работ по капитальному ремонту и утеплению фасадов многоквартирных жилых домов, расположенных по адресам: г.Москва, поселение Сосенское, п.Коммунарка, д.6, д.11, д.33, д.106, д.108, д.109, д.110, д.111, п.Газопровод, д.4, д.9, д.10, д.11, д.12, д.15, д.16, д.17	Администрация поселения Сосенское	200 240 243,03	28.10.2016	21.12.2016	АО «ДРСУ»	198 237 840,59	1%	ООО «ГазЭкоСтрой»	199 239 0
6	0148300008316000139	Выполнение работ по содержанию дворовых территорий поселения Сосенское 2017 году	Администрация поселения Сосенское	14305129,89	02.11.2016	25.11.2016	АО «ДРСУ»	14 090 552,94	1,5%	ООО «ГазЭкоСтрой»	14 162 07
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
7	0148300008317000042	Выполнение работ по капитальному ремонту здания бывшей котельной, расположенной по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, пос. Коммунарка	Администрация поселения Сосенское	11 344 531,02	20.04.2017	05.06.2017	ООО «ГазЭкоСтрой»	11 231 085,70	1%	АО «ДРСУ»	11 287 80
										ООО «АСУС»	Не подавал
										ООО «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль ДИЕЗ»	Не подавал
			МКУ Департамент								

8	0175300004517000020	Установка и поставка объектов благоустройства	городского хозяйства Администрации г. Симферополя Республики Крым	7 729 042,00	28.04.2017	22.05.2017	АО «ДРСУ»	7 651 751,58	1%	ООО «ДРСУ-КРЫМ»	7 690 396,
9	0175300004517000022	Обустройство детских игровых площадок муниципального образования городской округ Симферополь	МКУ Департамент городского хозяйства Администрации г. Симферополя Республики Крым	12 337 511,76	28.04.2017	22.05.2017	АО «ДРСУ»	12 214 136,64	1%	ООО «ДРСУ-КРЫМ»	12 275 82
10	0148300008318000006	На выполнение работ по комплексному благоустройству территории по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, поселок Газопровод, д.14,15,16,17,18 (парковая зона)	Администрация поселения Сосенское	169 568 016,40	26.02.2018	26.03.2018	ООО «ГазЭкоСтрой»	161 089 615,50	5%	ООО «ЭТАЛОН»	161 937 4
11	0148300008318000023	На выполнение работ по капитальному ремонту муниципальной квартиры, расположенной по адресу: г. Москва, поселение Сосенское , пос.оммунарка,д.11,кв.3	Администрация поселения Сосенское	1 033 936,34	30.03.2018	19.04.2018	ООО «ГазЭкоСтрой»	1 023 596,96	1%	ООО «ЭТАЛОН»	1 028 766,

По итогам рассматриваемых Управлением 11 аукционов, Участниками торгов были заключены следующие контракты:

- АО «ДРСУ» было заключено 7 контрактов на общую сумму 462 637 688,36 рублей.

- ООО «ГазЭкоСтрой» было заключено 4 контракта на общую сумму 174 383 467,42 рублей.

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений Участниками торгов, а также подписание контрактов осуществлялись с одних и тех же IP-адресов **91.211.219.118, 109.252.82.146** (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0148300008316000094	АО «ДРСУ»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	
	ООО «ГазЭкоСтрой»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**
0148300008316000095	АО «ДРСУ»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**
	ООО «ГазЭкоСтрой»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	
0148300008316000128	АО «ДРСУ»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**
	ООО «ГазЭкоСтрой»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	
0148300008316000129	АО «ДРСУ»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**
	ООО «ГазЭкоСтрой»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	
0148300008316000134	АО «ДРСУ»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**
	ООО «ГазЭкоСтрой»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	
0148300008316000139	АО «ДРСУ»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**
	ООО «ГазЭкоСтрой»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	
0148300008317000042	АО «ДРСУ»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	
	ООО «ГазЭкоСтрой»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**
0175300004517000020	АО «ДРСУ»	**109.252.82.146**	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**
	ООО «ДРСУ-КРЫМ»	**109.252.82.146**	**91.211.219.118**	
0175300004517000022	АО «ДРСУ»	**109.252.82.146**	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**
	ООО «ДРСУ-КРЫМ»	**109.252.82.146**	**91.211.219.118**	
0148300008318000006	ООО «ГазЭкоСтрой»	**109.252.82.146**	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**
	ООО «ЭТАЛОН»	109.252.83.24	**91.211.219.118**	
0148300008318000023	ООО «ГазЭкоСтрой»	**91.211.219.118**	**91.211.219.118**	109.252.83.244
	ООО «ЭТАЛОН»	**91.211.219.118**	91.229.235.134	

Согласно сведениям, указанным Участниками торгов в качестве контактных данных на Торговой площадке, а также информации официального сайта ФНС России, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- АО «ДРСУ» - 117630, г. Москва, ул. Старокалужское шоссе, д. 64 А (юридический и фактический адрес);

- ООО «ГазЭкоСтрой» - 115114, г. Москва, ул. Даниловская набережная, д. 2, корп. 4 (юридический и фактический адрес);

- ООО «ДРСУ-КРЫМ» - 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Тренева, д. 21, пом. 18, 19, офис 23 (юридический и фактический адрес);

- ООО «ЭТАЛОН» - 109029, г. Москва, проезд Сибирский, д. 2, стр. 2, пом. I, комн. 4 (юридический и фактический адрес).

АО «ДРСУ» в сведениях (вх. № 32609/19 от 14.06.2019), представленных в ответ на запрос Управления, подтвердило свое местонахождение с приложением свидетельств о государственной регистрации права по адресу: 117630, г. Москва, ул. Старокалужское шоссе, д. 64А, стр.1, 2.

ООО «ГазЭкоСтрой» в ответ на запрос Управления представлены сведения (вх. № 32610/19 от 14.06.2019), согласно которым ООО «ГазЭкоСтрой» с АО «ДРСУ» заключен договор аренды нежилого помещения № ОФ-03/16 от 01.03.2016 по адресу: 117630, г. Москва, ул. Старокалужское шоссе, д. 64 А, стр. 1, каб. 21.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» находились по одному адресу.

ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» не представили запрошенную Управлением информацию.

Вместе с тем, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» находились по данным официального сайта ФНС России по отличным от АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

АО «ДРСУ» представлены сведения (вх. № 32609/19 от 14.06.2019), согласно которым совместно используемый Участниками торгов в ходе торгов IP-адрес **91.211.219.118** выделен АО «ДРСУ» провайдером ООО «ВИП-ТЕЛЕКОМ-СЕРВИС» (договор № 2011/19 от 06.09.2011, используется по адресу: г. Москва, ул. Старокалужское шоссе, д. 64А).

Соответственно, Управление пришло к выводу, что Участники торгов совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами — **91.211.219.118** (выделен одному из ответчиков АО «ДРСУ») и **109.252.82.146**.

Вместе с тем, АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» представлены возражения (вх. № 56694/19 от 04.10.2019; вх. № 56742/19 от 04.10.2019), согласно которым совпадение IP-адреса у обоих участников объясняется заключением договора аренды помещения между ними. В связи с чем, они считают факт наличия заключенного антиконкурентного соглашения между ними недоказанным.

Управление отмечает, что в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 оцениваются доказательства в совокупности. Кроме того, нахождение АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» по одному адресу (заключение договора аренды помещения) могло способствовать достижению договоренности по совместному участию в торгах.

АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» по делу № 077/01/11-4310/2019 представлена также следующая информация:

- АО «ДРСУ» представлены сведения (вх. № 32609/19 от 14.06.2019), о том, что действия по подготовке заявок для участия в торгах осуществлял сотрудник АО «ДРСУ» - Баканов Алексей Алексеевич;

- ООО «ГазЭкоСтрой» представлены сведения (вх. № 32610/19 от 14.06.2019) о том, что действия по подготовке заявок для участия в торгах осуществлял Саблуков Михаил Александрович.

Однако, в результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой», поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах в большинстве случаев с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых ими создавались и изменялись файлы заявок, а также в большинстве случаев наименований, объемов, дат/времени создания/изменения таких файлов (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	объем файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0148300008316000094	ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Алексей**	**21 850**	**13.03.2014, 12:29:00**	**19.07.2016, 05:38:00**
	АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Алексей**	**21 850**	**13.03.2014, 12:29:00**	**19.07.2016, 05:38:00**
0148300008316000095	ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Алексей**	**21 685**	**13.03.2014, 12:29:00**	**18.07.2016, 13:25:00**
	АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Алексей**	**21 685**	**13.03.2014, 12:29:00**	**18.07.2016, 13:25:00**
0148300008316000128	ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Алексей**	**21 771**	**13.03.2014, 12:29:00**	**08.11.2016, 10:51:00**

	АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Алексей**	**21 771**	**13.03.2014, 12:29:00**	**08.11.2016, 10:51:00**
0148300008316000129	ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Алексей**	**21 802**	**13.03.2014, 12:29:00**	**08.11.2016, 11:12:00**
	АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Алексей**	**21 802**	**13.03.2014, 12:29:00**	**08.11.2016, 11:12:00**
0148300008316000134	ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Алексей**	**22 029**	**13.03.2014, 12:29:00**	**12.12.2016, 14:48:00**
	АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Алексей**	**22 029**	**13.03.2014, 12:29:00**	**12.12.2016, 14:48:00**
0148300008316000139	ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Сергей**	**21 740**	**13.03.2014, 12:29:00**	**17.11.2016, 12:20:00**
	АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Сергей**	**21 740**	**13.03.2014, 12:29:00**	**17.11.2016, 12:20:00**
0148300008317000042	ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Алексей**	**21 901**	**13.03.2014, 12:29:00**	**12.05.2017, 11:24:00**
	АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Алексей**	**21 901**	**13.03.2014, 12:29:00**	**12.05.2017, 11:24:00**
0175300004517000020	АО «ДРСУ»	инфо письмо 44фз	**Алексей**	**Алексей**	38 912	**12.05.2017,** 16:58:00	**12.05.2017,** 17:00:00
	ООО «ДРСУ-КРЫМ»	инфо письмо 44фз дрсу КРЫМ	**Алексей**	**Алексей**	38 424	**12.05.2017,** 17:53:00	**12.05.2017,** 17:53:00
0175300004517000022	АО «ДРСУ»	инфо письмо 44фз ДРСУ	**Алексей**	**Алексей**	**39 424**	**12.05.2017,** 16:58:00	**12.05.2017,** 18:08:00
	ООО «ДРСУ-КРЫМ»	инфо письмо 44фз дрсу КРЫМ	**Алексей**	**Алексей**	**39 424**	**12.05.2017,** 17:53:00	**12.05.2017,** 18:21:00
0148300008318000006	ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Сергей**	**22 301**	**13.03.2014, 12:29:00**	**16.03.2018, 08:22:00**
	ООО «ЭТАЛОН»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Сергей**	**22 301**	**13.03.2014, 12:29:00**	**16.03.2018, 08:22:00**
0148300008318000023	ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Сергей**	**22 104**	**13.03.2014, 12:29:00**	**06.04.2018, 10:57:00**
	ООО «ЭТАЛОН»	**Декларация соответствия**	**Наталья**	**Сергей**	**22 104**	**13.03.2014, 12:29:00**	**06.04.2018, 10:57:00**

Управлением установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные Участниками торгов для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционных документаций.

При этом, Управлением проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок, поданные АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» для участия в аукционах с реестровыми № № 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139 и 0148300008317000042; файлы заявок, поданные ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» для участия в аукционах с реестровыми № № 0148300008318000006, 0148300008318000023. В указанных файлах полностью совпадают их технические параметры - учетная запись, на которой создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, их объем, а также их содержание и его структура, стилистическое оформление и наименование, что свидетельствует о том, что ими для участия в торгах подавались одни и те же файлы заявок.

В целях установления идентичности файлов заявок, поданных Участниками торгов в ходе аукционов № № 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139 и 0148300008317000042 Управлением также были проанализированы хэш-суммы таких файлов заявок, то есть контрольные суммы которые являются автоматизированным результатом применения функции преобразования массива данных файла в единую бинарную строку.

Учитывая единый алгоритм получения хэш-кода у файлов, имеющих тождественное содержание, такие суммы будут одинаковыми, что позволяет безусловно определить их как полученные из одного источника, то есть созданные одним лицом.

Управлением проанализированы хэш-суммы файлов заявок с наименованиями «Декларация соответствия», поданных АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» для участия в аукционах с реестровыми № № 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042; хэш-суммы файлов заявок с наименованиями «Декларация соответствия», поданных ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» для участия в аукционах с реестровыми № № 0148300008318000006, 0148300008318000023. В результате такого анализа с помощью программы 7-Zip.exe установлено совпадение хэш-сумм рассматриваемых файлов заявок по всем критериям: Имя, Размер, CRC32, CRC64, SHA256, SHA1, BLAKE2sp (данные сведены в Таблицу № 4).

Таблица № 4

Наименование организации	Наименование файла заявки	CRC32	CRC64	SHA256	SHA1
Аукцион № 0148300008316000094					
ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**B863F433**	**91EF3922480C0D86**	**8EED0ABA6204BBF9CFDD12D09EAB58266CFFEE1D889C2FD25B3D4A3A6A1CD1E4**	**F22BC65D836A1D6BBC3F14D56**
АО «ДРСУ»	**Декларация**	**B863F433**	**91EF3922480C0D86**	**8EED0ABA6204BBF9CFDD12D09EAB58266CFFEE1D889C2FD25B3D4A3A6A1CD1E4**	**F22BC65D836A1D6BBC3F14D56**

АО «ДРСУ»	**соответствия**	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Аукцион № 0148300008316000095					
ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**24F496D2**	**89F16404BB31363E**	**F5E2D9C3740B9C6FAD951CE37C171DC0474D8AE771FFE59F03410507FF2615A5**	**4E85748AB807FBA120496D6A75**
АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**24F496D2**	**89F16404BB31363E**	**F5E2D9C3740B9C6FAD951CE37C171DC0474D8AE771FFE59F03410507FF2615A5**	**4E85748AB807FBA120496D6A75**
Аукцион № 0148300008316000128					
ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**F6AFDAEE**	**8FB53289B1338237**	**A35F1DD203ADF6E0A8EDA9F018A8C6C9B30DB423EEBF8020944EAB4424F13B2E**	**053903E755560B80262A9E58C0**
АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**F6AFDAEE**	**8FB53289B1338237**	**A35F1DD203ADF6E0A8EDA9F018A8C6C9B30DB423EEBF8020944EAB4424F13B2E**	**053903E755560B80262A9E58C0**
Аукцион № 0148300008316000129					
ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**E61A0AAB**	**E59B19AC5F9F1B9A**	**BDE5DAD0B68E0FDF85CDE97B2FD8A28A7E0363BE639DFCE3E048CC54DE9C0731**	**30519156EACA89AE9D545D3D4**
АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**E61A0AAB**	**E59B19AC5F9F1B9A**	**BDE5DAD0B68E0FDF85CDE97B2FD8A28A7E0363BE639DFCE3E048CC54DE9C0731**	**30519156EACA89AE9D545D3D4**
Аукцион № 0148300008316000134					
ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**F466B5E2**	**71230AEF66FC4BC1**	**698254017380E44EA32E7878F184533E65D0D7809E9CF0B691AF31FEE922B78A**	**BD66301581357977F3CA5F8482**
АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**F466B5E2**	**71230AEF66FC4BC1**	**698254017380E44EA32E7878F184533E65D0D7809E9CF0B691AF31FEE922B78A**	**BD66301581357977F3CA5F8482**
Аукцион № 0148300008316000139					
ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**56F67AED**	**E88A4E4DF07E58BA**	**4F8E67059A4E94F345C93C09551DC3FAF1F2D19B015769F03D9E90305BD3012C**	**5660189CFC66AEF03F0D655141**
АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**56F67AED**	**E88A4E4DF07E58BA**	**4F8E67059A4E94F345C93C09551DC3FAF1F2D19B015769F03D9E90305BD3012C**	**5660189CFC66AEF03F0D655141**
Аукцион № 0148300008317000042					
ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**3B36C72E**	**F1836D486AA5344E**	**E7EB3FFFFC89964078DA878340F9E59EEE81D41DE4787C96875C148C49C93A05**	**65C91CB97AD7E2D3D27263C12**
АО «ДРСУ»	**Декларация соответствия**	**3B36C72E**	**F1836D486AA5344E**	**E7EB3FFFFC89964078DA878340F9E59EEE81D41DE4787C96875C148C49C93A05**	**65C91CB97AD7E2D3D27263C12**
Аукцион № 0148300008318000006					
ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**A4394519**	**9BD2F453CCB32A58**	**FBFD41DAEDFF3F4DA91F05633302E7A7DE6330FACB735539F03A1C4F88A006B0**	**EEF6C54B7953341D0DBF41E51C**
ООО «ЭТАЛОН»	**Декларация соответствия**	**A4394519**	**9BD2F453CCB32A58**	**FBFD41DAEDFF3F4DA91F05633302E7A7DE6330FACB735539F03A1C4F88A006B0**	**EEF6C54B7953341D0DBF41E51C**
Аукцион № 0148300008318000023					
ООО «ГазЭкоСтрой»	**Декларация соответствия**	**F107399D**	**6E7D783AEDEC323E**	**9E7DD9BF6422EFFAB902CF95A1E0C177254D04C3051B398ADBA8A9248F720998**	**9B8F252830A063F2C76E08FEAB**
ООО «ЭТАЛОН»	**Декларация соответствия**	**F107399D**	**6E7D783AEDEC323E**	**9E7DD9BF6422EFFAB902CF95A1E0C177254D04C3051B398ADBA8A9248F720998**	**9B8F252830A063F2C76E08FEAB**

Совпадение хэш-сумм файлов заявок, поданных АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» для участия в аукционах с реестровыми № № 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, а также файлов заявок, поданных ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» для участия в аукционах с реестровыми № № 0148300008318000006 и 0148300008318000023, свидетельствует об абсолютной идентичности таких файлов.

Управлением также проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок, поданных АО «ДРСУ» и ООО «ДРСУ-КРЫМ» для участия в аукционах с реестровыми № № 0175300004517000020, 0175300004517000022. Совпадение наименований учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, дат их создания и изменения, учитывая идентичность их содержания, свидетельствует о том, что указанные файлы создавались и сохранялись (изменялись) одним и тем же лицом на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Вышеустановленные Управлением факты указывают на то, что Участники торгов согласовывали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

Тот факт, что заказчиками ни одна из их заявок не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ними, осуществлялся в целях допуска всех их до аукционов.

Кроме того, вышеустановленные совпадения свидетельствуют об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам, которые возможны только в случае наличия взаимодействия, при этом такое взаимодействие осуществляется для достижения единой для всех цели. Хозяйствующие же субъекты-конкуренты в аналогичных ситуациях не действуют в интересах друг друга и не взаимодействуют для достижения единой цели. Следовательно, действия совершенные Участниками торгов возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между ними также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно их поочередный отказ от конкурентной борьбы, обеспечивший победу АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» с незначительным снижением НМЦК.

В своих возражениях АО «ДРСУ» (вх. № 56694/19 от 04.10.2019) не смогло пояснить совпадение IP-адреса в аукционах с реестровыми № № 0175300004517000020, 0175300004517000022 при участии с ООО «ДРСУ-КРЫМ», использование одних учетных записей, а также совпадение технических характеристик файлов заявок в рассматриваемых Управлением аукционах № № 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129,

0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0175300004517000020, 0175300004517000022.

В возражениях ООО «ГазЭкоСтрой» (вх. № 56742/19 от 04.10.2019) отсутствуют пояснения относительно совпадение IP-адреса в аукционах с реестровыми № № 0148300008318000006, 0148300008318000023 при участии с ООО «ЭТАЛОН», использование одних учетных записей, а также совпадение технических характеристик файлов заявок в рассматриваемых Управлением аукционах № № 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0148300008318000006, 0148300008318000023.

Также АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» представлены в материалы дела договоры, согласно которым:

- в период с 01.03.2016 по 01.07.2018 между ООО «ГазЭкоСтрой» и АО «ДРСУ» были заключены 7 договоров (договор аренды помещения, договоры поставки, договоры процентного займа);

- в период с 15.03.2018 по 22.10.2018 между ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» были заключены 7 договоров (договоры беспроцентного займа);

- в период с 01.02.2016 по 01.06.2017 между ООО «ДРСУ-КРЫМ» и АО «ДРСУ» были заключены 5 договоров (договоры аренды транспортных средств, договор поставки);

- в период с 19.10.2016 по 30.07.2018 между ООО «ЭТАЛОН» и АО «ДРСУ» были заключены 4 договора (договоры поставки, договор на перевозку грузов автомобильным транспортом, договор подряда).

Таким образом, между Участниками торгов существовали финансовые и хозяйственные взаимосвязи, что свидетельствует о наличии доверительных отношений между ними.

Также Управлением установлено, что аукционы в электронной форме с реестровыми № № 0148300008316000094, 0148300008316000095 состоялись 25.07.2016.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, учитывая сроки давности, действия Участников торгов по вышеуказанным 2 аукционам не могут быть квалифицированы по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Общая НМЦК по 9 рассматриваемым торгам составила 648 033 447,40 рублей.

Факты, установленные Управлением в ходе рассмотрения дела
№ 077/01/11-4310/2019, свидетельствуют о заключении между
Участниками торгов антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 9 торгах в электронной форме с реестровыми № **№** 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0175300004517000020, 0175300004517000022, 0148300008318000006, 0148300008318000023**.**

Реализация таких договоренностей позволила АО «ДРСУ» выиграть 6 аукционов и в дальнейшем заключить контракты на сумму 424 197 193,17 рублей; ООО «ГазЭкоСтрой» выиграть 3 аукциона и в дальнейшем заключить контракты на сумму 173 344 298,16 рублей.

Согласно Аналитическому отчету от 08.10.2019, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе аукционов с реестровыми № № 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0175300004517000020, 0175300004517000022, 0148300008318000006 и 0148300008318000023, Управлением установлено следующее.

Временной интервал исследования определен периодом с 21.10.2016 по 19.04.2018.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми № № 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0175300004517000020, 0175300004517000022, 0148300008318000006 и 0148300008318000023, является соответственно:

- выполнение работ по комплексному благоустройству территории Липового парка;

- выполнение работ по комплексному благоустройству парковой зоны от ЖК "Зеленая линия" до школы № 2070 п. Коммунарка;

- выполнение работ по капитальному ремонту и утеплению фасадов многоквартирных жилых домов, расположенных по адресам: г. Москва, поселение Сосенское, п. Коммунарка, д. 6, д. 11, д. 33, д. 106, д. 108, д. 109, д. 110, д. 111, п. Газопровод, д. 4, д. 9, д. 10, д. 11, д. 12, д. 15, д. 16, д. 17;

- выполнение работ по содержанию дворовых территорий поселения Сосенское 2017 году;

- выполнение работ по капитальному ремонту здания бывшей котельной, расположенной по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, пос. Коммунарка;

- установка и поставка объектов благоустройства;

- обустройство детских игровых площадок муниципального образования городской округ Симферополь;

- выполнение работ по комплексному благоустройству территории по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, поселок Газопровод, д. 14,15,16,17,18 (парковая зона);

- выполнение работ по капитальному ремонту муниципальной квартиры, расположенной по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, пос. Коммунарка, д. 11,кв. 3.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили:

- АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» по аукционам с реестровыми № № 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042;

- АО «ДРСУ» и ООО «ДРСУ-КРЫМ» по аукционам с реестровыми № № 0175300004517000020, 0175300004517000022;

- ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» по аукционам с реестровыми № № 0148300008318000006, 0148300008318000023;

Согласно возражениям, представленным АО «ДРСУ» (вх. № 56694/19 от 04.10.2019), по аукционам с реестровыми № № 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0175300004517000022 подавались жалобы в Московское УФАС России в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), то есть данные торги проводились под контролем антимонопольного органа.

Управление отклоняет указанный довод, поскольку предметом рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 является нарушение положений пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что не входит в предмет анализа при рассмотрении указанных жалоб в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно информации, представленной АО «ДРСУ» (вх. № 56694/19 от 04.10.2019) и ООО «ГазЭкоСтрой» (вх. № 56742/19 от 04.10.2019) в аукционе с реестровым № 0148300008317000042 были допущены заявки 4 хозяйствующих субъектов, тем самым существовала возможность подачи ценового предложения иными участниками данных торгов.

На основании сведений, представленных ООО «РТС-Тендер», Управлением установлено, что к участию в аукционе № 0148300008317000042 были допущены заявки 4 хозяйствующих субъектов - ООО «АСУС», ООО «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль ДИЕЗ», АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой». Ценовые предложения подавали исключительно АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой».

Таким образом, Управление отклоняет вышеуказанный довод, поскольку в отсутствие подачи ценовых предложений иных участников, а также использование иных инфраструктур такими участниками аукциона с реестровым № 0148300008317000042, действия АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» могли привести к поддержанию цены в ходе указанного аукциона.

На заседании Комиссии по делу № 077/01/11-4310/2019, состоявшемся 17.10.2019, АО «ДРСУ» представлено письменное ходатайство о вызове свидетеля — Баканова Алексея Алексеевича (сотрудник АО «ДРСУ», осуществлявший действия по подготовке заявок для участия в торгах).

Управление отмечает, что удовлетворение такого ходатайства влечет за собой отложение рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019. При таких обстоятельствах, учитывая что сведения о Баканове А.А. были представлены в ответ на запрос Управления (вх. № 32609/19 от 14.06.2019), АО «ДРСУ» располагало возможностью заявить ходатайство о его вызове ранее.

Управление рассматривает действия АО «ДРСУ» в качестве направленных на затягивание рассмотрения дела, учитывая тот факт, что по аукционам с реестровыми № № 0148300008316000128 и 0148300008316000129, 18.11.2019 истекает трёхгодичный срок давности.

Кроме того, Управление обращает внимание на факт совпадения имени и фамилии генерального директора АО «ДРСУ» - Баканова Алексея Трофимовича с отчеством и фамилией сотрудника АО «ДРСУ» - Баканова Алексея Алексеевича, который согласно позиции АО «ДРСУ» осуществлял действия по подготовке заявок для участия в торгах, что по мнению Управления свидетельствует о наличии родственных связей между ними.

Однако на заседании Комиссии по делу № 077/01/11-4310/2019, состоявшемся 17.10.2019, в ответ на вопрос председателя Комиссии о том, являются ли Баканов А.Т. и Баканов А.А. родственниками, представитель АО «ДРСУ» ответил, что не располагает такой информацией.

Управление считает, что ходатайство АО «ДРСУ» о вызове свидетеля — Баканова А.А. и позиция о невозможности получения АО «ДРСУ» пояснений относительно действий по подготовке заявок для участия в торгах от Баканова А.А., являются несостоятельными по вышеизложенным причинам.

Кроме того, Управление отмечает, что сведения о лицах, осуществлявших от имени АО «ДРСУ» действия по подготовке заявок для участия в торгах были запрошены письмом Управления (исх. № ЕП/18801/19 от 18.04.2019), а также в определении о назначении дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. № ЕП/34671/19 от 11.07.2019), в котором была изложена позиция Управления относительно совпадения IP-адресов и учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок. Таким образом, АО «ДРСУ» располагало достаточным временем и возможностью получения информации относительно подготовки заявок для участия в торгах от имени АО «ДРСУ», и его действия были направлены лишь на затягивание сроков рассмотрения дела.

В связи с чем, указанное ходатайство Управлением отклонено.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что АО

«ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» не входили в одну группу лиц (на даты проведения аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги 9 аукционов не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-4310/2019 доказательств, а именно:

- нахождение АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» по одному адресу, что могло способствовать достижению договоренностей по совместному участию в торгах;

- поведение АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» в ходе торгов, а именно поочередный их отказ от конкурентной борьбы, обеспечивший победу АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из рассматриваемых Управлением аукционов;

- использование АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» в ходе рассматриваемых Управлением торгов единых инфраструктур с IP-адресами — **91.211.219.118** (выделен АО «ДРСУ») и **109.252.82.146**;

- совпадение хэш-сумм файлов заявок, поданных АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» для участия в аукционах с реестровыми № № 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, и хэш-сумм файлов заявок, поданных ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» для участия в аукционах с реестровыми № № 0148300008318000006 и 0148300008318000023, свидетельствующие об абсолютной идентичности таких файлов;

- совпадение наименований учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, дат их создания/изменения, поданных АО «ДРСУ» и ООО «ДРСУ-КРЫМ» в ходе аукционов с реестровыми № № 0175300004517000020 и 0175300004517000022;

- наличие устойчивых финансовых и хозяйственных взаимосвязей между Участниками торгов,

пришло к выводу о том, что Участниками торгов нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в ходе 9 аукционов с реестровыми № № 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0175300004517000020, 0175300004517000022, 0148300008318000006 и 0148300008318000023.

Доход АО «ДРСУ» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам 6 аукционов с реестровыми № № 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0175300004517000020, 0175300004517000022, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 424 197 193,17 рублей.

Доход ООО «ГазЭкоСтрой» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам 3 аукционов с реестровыми № № 0148300008317000042, 0148300008318000006, 0148300008318000023, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 173 344 298,16 рублей.

Доход ООО «ДРСУ-КРЫМ» от участия в аукционе, прошедшего в условиях картельного соглашения между Участниками торгов, Управлением не установлен.

Доход ООО «ЭТАЛОН» от участия в аукционе, прошедшего в условиях картельного соглашения между Участниками торгов, Управлением не установлен.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между Участниками торгов, Управлением не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 было принято Управлением 17.10.2019 (исх. от 18.10.2019 № ЕП/54676/19) и направлено всем участникам по делу № 077/01/11-4310/2019.

Копии указанного заключения были получены на руки представителями АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» 21.10.2019 и

22.10.2019 соответственно. Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» не представлено.

При этом, копии заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, направленные в адрес Савкова М.А., ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН», не были получены (согласно сведениям с официального сайта ФГУП «Почта России»).

Следует отметить, что копии определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 09.09.2019 № ЕП/4232/19) и определений об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 18.10.2019 № ЕП/54677/19; исх. от 28.10.2019 № ЕП/56531/19) отправлялись в том числе с помощью почтовой службы АО «ДХЛ Интернешнл». В материалах дела № 077/01/11-4310/2019 содержатся письма АО «ДХЛ Интернешнл» о том, что ООО «ДРСУ-КРЫМ» отсутствует по юридическому адресу, в связи с чем, процессуальные документы по делу № 077/01/11-4310/2019, в том числе заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 не были получены ООО «ДРСУ-КРЫМ».

Также, копия заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 была направлена в адрес Совета депутатов поселения Сосенское на официальную электронную почту - sosenskoe00@mail.ru. Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 Советом депутатов поселения Сосенское не представлено.

Учитывая неоднократное направление Управлением определений об отложении рассмотрения дела с указанием времени и места совершения процессуальных действий, а также публикации на официальном сайте ФАС России таких определений, Управление делает вывод о том, что Управление сделало все возможное для того, чтобы участники по делу были извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019.

На заседании Комиссии, состоявшемся 28.10.2019, присутствовали АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН».

В рамках заседания Комиссии представитель **ООО «ЭТАЛОН»** озвучил устное ходатайство об ознакомлении с материалами дела № 077/01/11-4310/2019 и об отложении заседания Комиссии для подготовки правовой позиции, в частности он пояснил, что ООО «ЭТАЛОН» не было уведомлено о дате и времени рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019, а также не получало процессуальных документов по вышеуказанному делу. Ходатайство об ознакомлении с материалами дела было удовлетворено Комиссией, объявлен перерыв на 2 часа. Также после объявления перерыва копия заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 была вручена на руки представителю ООО «ЭТАЛОН».

После окончания перерыва на заседании Комиссии представителем ООО «ЭТАЛОН» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с незначительным временем для ознакомления с материалами дела, а также необходимостью представления в материалы дела пояснений относительно обстоятельств, изложенных заключении об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019.

Комиссией удовлетворено ходатайство ООО ЭТАЛОН» об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019. Очередное заседание Комиссии назначено на 31.10.2019 в 13:30, о чем ООО ЭТАЛОН» было уведомлено письменно путем вручения Комиссией определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019. Другим участникам - АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» также были вручены копии определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019. Также копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 направлена, в том числе с помощью почтовой службы АО «ДХЛ Интернешнл», в адрес ООО «ДРСУ-КРЫМ» по адресу, указанному в выписке с официального сайта ФНС России в качестве места нахождения общества.

АО «ДХЛ Интернешнл» письмом (вх. № 63019-ЭП/19 от 31.10.2019) сообщило, что ООО «ДРСУ-КРЫМ» отсутствует по юридическому адресу, в связи с чем, определение об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 не было получено ООО «ДРСУ-КРЫМ».

При этом Управление отмечает, что в материалах дела № 077/01/11-4310/2019 содержатся сведения относительно получения ООО «ЭТАЛОН» процессуальных документов по рассматриваемому делу, а именно:

- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 09.09.2019 № ЕП/4232/19) была получена 20.09.2019 согласно информации с официального сайта ФГУП «Почта России»;

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 19.09.2019 № ЕП/48199/19) была получена 27.09.2019 согласно информации с официального сайта ФГУП «Почта России»;

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 23.09.2019 № ЕП/48837/19) была получена 18.10.2019 согласно информации с официального сайта ФГУП «Почта России»;

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 30.09.2019 № ЕП/50217/19) была получена 09.10.2019 согласно информации с официального сайта ФГУП «Почта России»;

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 10.10.2019 № ЕП/52567/19) была получена 18.10.2019 согласно информации с официального сайта ФГУП «Почта России».

Таким образом, Управление делает вывод о том, что ООО «ЭТАЛОН» располагало сведениями относительно рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ЭТАЛОН», а также могло реализовать свои права, предусмотренные статьей 43 Закона о защите конкуренции, в том

числе ознакомиться с материалами дела и представить правовую позицию по вышеуказанному делу.

Соответственно Управление оценивает действия ООО «ЭТАЛОН» в качестве направленных на затягивание сроков рассмотрения дела, учитывая истечение 18.11.2019 сроков давности, предусмотренных статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, по аукционам с реестровыми № № 0148300008316000128 и 0148300008316000129 с НМЦК 231 475 036,96 рублей.

ООО «ЭТАЛОН» (вх. № 63027/19 от 31.10.2019) представило письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019, которые содержат следующие доводы:

1. Использование одного IP-адреса не запрещено законодательством Российской Федерации.

2. ООО «ЭТАЛОН» не создавало новые файлы заявок для участия в торгах, а лишь модернизировало файлы, размещенные заказчиком в составе аукционной документации.

3. Управлением не были проанализированы иные файлы в составе заявки ООО «ЭТАЛОН», поданные для участия в торгах.

4. В заключении об обстоятельствах дела отсутствует анализ поведения участников рассматриваемых торгов с точки зрения экономической выгоды, не указаны причины и цели «имитации конкурентной борьбы» участниками аукциона, а также Управлением не доказана согласованность действий, предусмотренная частью 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции.

5. Управлением в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 и при подготовке заключения об обстоятельствах дела нарушены положения Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ).

Относительно доводов ООО «ЭТАЛОН» Управление отмечает следующее:

1. При рассмотрении дела № 077/01/11-4310/2019 Управление оценивает совокупность установленных фактических обстоятельств по делу, а не каждое обстоятельство в отдельности. Использование одних IP-адресов является одним из обстоятельств дела, указывающим на взаимодействие между Участниками торгов во время подготовки и проведения торгов.

2. По результатам проведения сравнения технических характеристик файлов заявок, поданных ООО «ЭТАЛОН» для участия в аукционах № № 0148300008318000006, 0148300008318000023, и файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации в рамках таких аукционов, установлено, что учетные записи и даты/времени создания/изменения файлов заявок, поданных ООО «ЭТАЛОН», отличаются от учетных записей, дат/времени создания и изменения файлов аукционной документации, что свидетельствует о том, что ООО «ЭТАЛОН» создавало и изменяло файлы заявок для участия в аукционах № № 0148300008318000006, 0148300008318000023 самостоятельно без использования файлов аукционной документации в качестве исходных.

Кроме того, Управлением установлено, что в составе аукционной документации заказчика по аукционам № № 0148300008318000006, 0148300008318000023 отсутствуют формы файлов, соответствующих файлам заявок, поданных ООО «ЭТАЛОН» с наименованием «Декларация соответствия» в ходе таких аукционах, а документов, свидетельствующих об обратном ООО «ЭТАЛОН» не представлено.

3. Управлением проанализированы файлы заявок ООО «ЭТАЛОН» в части, необходимой для всестороннего рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019. Выявленные совпадения технических характеристик файлов в совокупности с иными доказательствами по делу № 077/01/11-4310/2019 свидетельствуют о заключении антиконкурентного соглашения между Участниками торгов.

4. Положения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции указывают на неправомерность заключения соглашения, которое влечет или может повлечь за собой угрозу наступления негативных последствий для состояния конкуренции на определенном товарном рынке, то есть являются формальным составом правонарушения.

Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется.

Следовательно подлежит отклонению довод ООО «ЭТАЛОН», поскольку данные признаки не является квалифицирующими по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Положения части 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции относятся к определению согласованных действий хозяйствующих субъектов, запрет на которые предусмотрен статьей 11.1 Закона о защите конкуренции, что не является предметом рассмотрения настоящего дела.

5. Положения КоАП РФ, указанные в возражениях ООО «ЭТАЛОН», не относятся к рассмотрению настоящего дела, возбужденного и рассматриваемого в соответствии с положением Закона о защите конкуренции, вследствие чего не могут быть нарушены в ходе настоящего дела.

Кроме того, представитель ООО «ЭТАЛОН» на заседании Комиссии, **состоявшемся 31.10.2019, огласил дополнительные возражения на заключение об обстоятельствах дела №** 077/01/11-4310/2019, в частности об отсутствии возможности анализа хэш-сумм файлов заявок с наименованиями «Декларация соответствия», поданных ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» для участия в аукционах № № 0148300008318000006, 0148300008318000023, в связи с тем, что в программе 7-Zip.exe отсутствует возможность анализа хэш-сумм файлов.

Довод ООО «ЭТАЛОН» отклоняется Управлением поскольку в программу 7-Zip.exe входит приложение CRC SHA, с помощью которого был проведен анализ хэш-сумм вышеуказанных файлов заявок.

Также представитель ООО «ЭТАЛОН» ссылаясь на Разъяснения от 17.02.2016 № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе торгах», считает, что Управлением не установлена совокупность косвенных доказательств в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019, которая необходима для доказывания антиконкурентых соглашений.

Однако, Управление повторно отмечает, что установлена совокупность косвенных доказательств, свидетельствующих о наличии антиконкурентного соглашения, а именно: использование единых инфраструктур, одна из которых принадлежит АО «ДРСУ»; совпадение хэш-сумм файлов заявок; использование одних учетных записей при создании/изменении файлов заявок; наличие устойчивых финансовых и хозяйственных взаимосвязей между Участниками торгов. Документов, опровергающих позицию Управления, ООО «ЭТАЛОН» не представлено.

Кроме того, представитель ООО «ЭТАЛОН» сообщил, что подготовкой заявок и участие в аукционах осуществляло иное юридическое лицо, в связи с чем на заседании Комиссии озвучено ходатайство о продлении срока предоставления документов по делу № 077/01/11-4310/2019.

Управлением отклонено ходатайство ООО «ЭТАЛОН» в связи с тем, что ООО «ЭТАЛОН» располагало достаточным временем для предоставления документов в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019, реализации иных прав, указанных в статье 43 Закона о защите конкуренции, а также отсутствием документального подтверждения озвученного довода.

Кроме того, Управление отмечает, что АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» совместно использовали один IP-адрес, который принадлежит АО «ДРСУ», а также совместно использовали одни учетные записи при создании/изменении файлов заявок для участия в торгах, и учитывая, что АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» не заявляли о подготовке заявок с привлечением иных юридических лиц, а наоборот указали, что участвовали в торгах самостоятельно, в связи с чем довод ООО «ЭТАЛОН» является несостоятельным.

Также, на заседании Комиссии представитель АО «ДРСУ» подтвердил наличие родственных отношений между сотрудником АО «ДРСУ» - Бакановым А.Т. и генеральный директором АО «ДРСУ» - Бакановым А.А., чем подтвердил имеющуюся возможность заблаговременного представления информации по участию АО «ДРСУ» в торгах в рамках проведенных ранее заседаний Комиссии по делу № 077/01/11-4310/2019.

Таким образом, возражения, представленные ООО «ЭТАЛОН» на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019, не объясняют совокупности фактов, установленных Управлением в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019, и не влияют на выводы Управления.

По итогам рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением принято решение от 14.11.2019 (исх. № ЕП/60621/19), которым АО «ДРСУ» (ИНН 7728010857, ОГРН 1027739653303), ООО «ГазЭкоСтрой» (ИНН 7725632017, ОГРН 1087746344510), ООО «ДРСУ-КРЫМ» (ИНН 9102186110, ОГРН 1159102098319), ООО «ЭТАЛОН» (ИНН 7725708033, ОГРН 1107746921920) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 9 аукцион**ов:**

- №№ 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, в котором принимали участие АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой»;

- №№ 0175300004517000020, 0175300004517000022, в которых принимали участие АО «ДРСУ» и ООО «ДРСУ-КРЫМ»;

- №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023, в которых принимали участие ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН».

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «ГазЭкоСтрой» (ИНН 7725632017, ОГРН 1087746344510), действовавшего в период с 27.07.2017 по 19.04.2018, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению Обществом требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «ЭТАЛОН», реализация которого могла привести к поддержанию цены на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0148300008318000006 и 0148300008318000023 из 9 аукционов, в ходе которых решением Управления от 14.11.2019 по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 установлено нарушение антимонопольного законодательства.

Таким образом, должностным лицом ООО «ГазЭкоСтрой» (ИНН 7725632017, ОГРН 1087746344510), действовавшим в период с 27.07.2017 по 19.04.2018, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 и пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «ГазЭкоСтрой» (ИНН 7725632017, ОГРН 1087746344510), действовавшим в период с 27.07.2017 по 19.04.2018, - генеральным директором <...> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 077/01/11-4310/2019, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 14.11.2019.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения: 14.11.2019 (дата вынесения решения по делу № 077/01/11-4310/2019 о нарушении антимонопольного законодательства).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения и подпись (с расшифровкой) должностного лица или его защитника:_____

С протоколом ознакомлен. _____/_____

подпись, расшифровка подписи

Права и обязанности разъяснены. _____/_____

подпись, расшифровка подписи

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве).

В случае отказа от подписания протокола, делается отметка об отказе от подписания._____

Начальник отдела антимонопольного

контроля финансовых и товарных рынков <...>