

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №59-НТ-04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

06 октября 2016 года г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> – заместитель руководителя-начальник отдела финансовых рынков и рекламы Астраханского УФАС России;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> - специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий,

в присутствии индивидуального предпринимателя Гвоздковой Н.А., являющейся уполномоченным участником «Простого товарищества индивидуальных предпринимателей — перевозчиков на муниципальном маршруте г. Астрахани № 47С» согласно договору простого товарищества (о совместной деятельности) № 47С от 01.09.2016 (далее — Заявитель, Товарищество), в присутствии представителей организатора конкурса - администрации города Астрахани <...> (доверенность от 24.05.2016 №30-09-98) и <...> (доверенность от 24.05.2016 №30-09-100), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Гвоздковой Н.А. на действия организатора конкурса – администрации города Астрахани (юридический адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Чернышевского, 6) при проведении конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города

Астрахани №47с, в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 29.09.2016 поступила жалоба Товарищества на действия организатора торгов – Управления транспорта и пассажирских перевозок администрации г.Астрахани (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута г.Астрахани №47с (далее – открытый конкурс).

По мнению Заявителя, заявке Заявителя необоснованно присвоена низкая оценка в баллах по порядку оценки и сопоставления заявок, установленному в конкурсной документации к открытому конкурсу.

В рассмотрении жалобы Комиссией 05.10.2016 объявлялся перерыв до 11 час. 00 мин. 06.10.2016 в связи с необходимостью получения от Организатора торгов документов.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, пришла к следующим выводам.

Администрацией г.Астрахани проводился открытый конкурс на право получения свидетельства о праве осуществления перевозок по маршруту №47с в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках).

Постановлением администрации г.Астрахани от 17.05.2016 №3219 был утвержден Документ планирования регулярных перевозок транспортом общего пользования в муниципальном образовании «Город Астрахань» на 2016-2018 гг. (далее – Документ планирования).

Постановлением администрации г.Астрахани от 21.12.2015 №8916 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам» было утверждено Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Город Астрахань» (далее – Положение).

Распоряжением администрации г.Астрахани от 23.06.2016 №764-р «О проведении открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» был утвержден перечень маршрутов, на которых планируется проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В данный перечень включен маршрут №47с.

Представители администрации г.Астрахани на рассмотрении дела пояснили, что постановлением от 28.07.2016 №4898 в постановление администрации г. Астрахани от 07.06.2016 №3624, которым утверждена Типовая конкурсная документация, внесены изменения. Из Типовой конкурсной документации исключено требование о представлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие у водителей трехлетнего стажа работы.

Данное постановление опубликовано в газете "Астраханский вестник" от 28.07.2016 №29 и

вступило в законную силу немедленно после опубликования.

10.08.2016 была утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №47с «ТЦ Три кота — Микрорайон УВД» (далее — Конкурсная документация).

Согласно извещению о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 47с, размещенному 12.08.2016 на официальном сайте Организатора торгов astragorod.ru, вскрытие конвертов назначено было на 12.09.2016 в 11 час. 30 мин.

Как следует из протокола № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 12.09.2016, поступили следующие две заявки на участие в данном конкурсе:

- индивидуального предпринимателя Кузнецова В.В. (далее — ИП Кузнецов В.В.);
- Простого товарищества индивидуальных предпринимателей в лице уполномоченного участника ИП Гвоздковой Н.А. (договор простого товарищества (о совместной деятельности) № 47С от 01.09.2016).

По итогам рассмотрения конкурсных заявок все участники открытого конкурса были допущены к участию в таком конкурсе.

Согласно протоколу рассмотрения заявки на участие в открытом конкурсе № 2 от 21.09.2016 ИП Кузнецову В.В. было начислено 1650 баллов, Товариществу — 1590 баллов.

Проанализировав все документы, имеющиеся в заявках вышеуказанных участников открытого конкурса, представленных в оригинале на обозрение и в копиях для приобщения в материалы дела представителями Организатора торгов, Комиссия пришла к выводу о необоснованности ранее отраженного довода Заявителя по следующим основаниям.

Пунктом 3.2 Конкурсной документации определено, что для участия в конкурсе претенденты представляют Организатору торгов заявку по формам согласно приложению к конкурсной документации. К такой заявке каждый претендент прилагает, в том числе документы и сведения, подтверждающие оснащенность транспортных средств, для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные улучшенные характеристики транспортных средств.

Данная заявка представляет собой табличную форму сводной информации по предложениям участника открытого конкурса, в том числе о наличии в транспортном средстве кондиционера в салоне, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками, автоматической двери, пандуса (для транспортных средств категории М3) и иных характеристик.

Указанные характеристики являются критериями оценки заявки участника открытого конкурса, позволяющими выявить лучшие условия для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по вышеназванному маршруту.

При этом пунктом 8.2 Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия оценивает **каждое транспортное средство**, указанное в конкурсной заявке, по балльной системе и принимает решение о победителе (победителях) на основании установленных Организатором конкурса показателей оценки, приведенных в Конкурсной документации.

Из изложенного следует, что оценке подлежат только те предложения участника открытого конкурса, которые подтверждены им документально.

При анализе заявки Заявителя установлено, что в составе заявки данного участника имеются копии свидетельств о регистрации транспортных средств и паспортов таких средств на 12

единиц транспортных средств, среди которых 5 транспортных средств марки (модель) ГАЗ А64R42 и ГАЗ А64R45, по утверждению Заявителя, уже в заводской комплектации оборудованы электроприводом пассажирской двери (т.е. автоматической дверью). В подтверждение своих слов Заявитель заявил ходатайство о приобщении в материалы дела копии письма ООО «Коммерческие автомобили — Группа ГАЗ» от 05.10.2016 № 276/994-0101-02. Данное ходатайство Комиссией было удовлетворено.

Между тем, в своем конкурсном предложении (исх. от 08.09.2016 №7) Товарищество указало следующее:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение (цифрами и прописью)	Примечание
3	Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики)	1) наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями, пассажиров с детскими колясками; 2) наличие кондиционера, низкого пола; 3) наличие кондиционера или низкого пола; 4) отсутствие вышеперечисленного оборудования.	Да/нет (указать наличие) Да (наличие низкого пола)	Наличие автоматических дверей

Такое описание характеристик транспортных средств не позволяет сделать однозначный вывод о предложенном Товариществом количестве транспортных средств, имеющих в наличии низкий пол и автоматические двери. При этом в заявке данного участника отсутствуют документы, которые подтверждали бы наличие таких характеристик в предложенных транспортных средствах.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о правомерности принятия конкурсной комиссией решения о признании лучшими условий, предложенных в заявке ИП Кузнецова В.В.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу уполномоченного участника «Простого товарищества индивидуальных предпринимателей — перевозчиков на муниципальном маршруте г. Астрахани № 47С» в лице индивидуального предпринимателя Гвоздковой Н.А. на действия организатора торгов – Управления транспорта и пассажирских перевозок администрации г.Астрахани при проведении открытого конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута г.Астрахани №47с необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.