

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

02.11.2020 г. № 14499-20

На № _____ от _____

МУП «ПермГорЭлектроТранс»

614060, г. Пермь, ул. Уральская, 108А

zavod-ural@yandex.ru

ООО «Ремстроймонтаж»

614064, г. Пермь, ул. Ижевская, 25

sogrino@mail.ru

Дело № 059/10/5-1269/2020

РЕШЕНИЕ

об отсутствии оснований для включения сведений о недобросовестном поставщике в реестр, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«30» октября 2020 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках, направляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия»), в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

посредством видеоконференцсвязи, после объявленного перерыва,

рассмотрев обращение **МУП «ПермГорЭлектроТранс»** (вх. № 018576) о включении сведений об **ООО «Ремстроймонтаж»** (ИНН 5907050370, 614064, г. Пермь, ул. Ижевская, 25) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

УСТАНОВИЛА

22.10.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее также – Пермское УФАС России) поступило обращение МУП «ПермГорЭлектроТранс», в котором указано, что ООО «Ремстроймонтаж», признанное победителем закупки, подписало договор после окончания

соответствующего срока, установленного Документацией и Положением.

ООО «Ремстроймонтаж» представило письменные пояснения, в которых ссылается на наличие заключенного договора по итогам закупки и отсутствие оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив документы и материалы, предоставленные сторонами на рассмотрение обращения, Комиссии Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Частью 2 статьи 5 Закона о закупках предусмотрено, что сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п. 1 приказа ФАС России от 18.03.2013 г. №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Приказ № 164/13) на Комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых заказчиками в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Правила).

Правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не представивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров (п. 1 Правил).

Таким образом, направлению в антимонопольный орган для включения в реестр недобросовестных поставщиков подлежат сведения о поставщиках, уклонившихся от заключения контракта по результатам закупки, либо о поставщиках, с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением условий договора.

При этом, согласно письма ФАС РФ №ИА/31163/14 от 04.08.2014 г. В ходе заседания

Комиссии по рассмотрению обращений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) первоначальному рассмотрению подлежат действия заказчиков в части соблюдения порядка заключения договоров, установленного документацией о закупке.

2. 11.08.2020 г. на сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, Заказчиком было размещено извещение № 32009392897 о проведении аукциона за единицу в электронной форме на аварийно-восстановительные работы на силовых кабелях тяговых подстанций и ТП МУП «Пермгорэлектротранс». При проведении указанной закупки заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Пермгорэлектротранс» в соответствии с федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. (далее – Положение).

По результатам рассмотрения заявок участников, протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 31.08.2020 г. В соответствии с ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ, пп.14 п.3.2.2, пп.3 п.4.1.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «Пермгорэлектротранс», закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае признания конкурентной закупки несостоявшейся в связи с тем, что до окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке подана только одна заявка на участие в закупке, при этом такая заявка признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке. На основании указанных пунктов заказчиком было принято решение заключить договор с единственным участником закупки – ООО «Ремстроймонтаж».

04 сентября 2020г. заказчик средствами электронной торговой площадки направил в адрес единственного участника закупки Общество с ограниченной ответственностью «Ремстроймонтаж» ИНН 5907050370 КПП 590401001 проект договора для рассмотрения и подписания.

Абзацем 4 п.4.1.9. Положением предусмотрено, что участник закупки, с которым заключается договор, в течение пяти дней со дня получения от заказчика проекта договора подписывает и передает его заказчику либо в случае наличия разногласий по проекту договора передает заказчику протокол разногласий. Указанный протокол разногласий может быть передан в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом участник закупки, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим извещению об осуществлении закупки, и (или) документации о закупке, и (или) своей заявке на участие в закупке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Таким образом, срок подписания проекта договора и предоставления обеспечения исполнения договора или направления протокола разногласий на проект договора составляет 5 (пять) дней – 09 сентября 2020 г.

10 сентября 2020г. участником средствами электронной торговой площадки подписан и направлен в адрес заказчика проект договора и обеспечение исполнения договора в форме банковской гарантии с нарушением сроков подписания проекта договора или направления протокола разногласий на проект договора на 1 (один) день.

В соответствии с пунктом 4.11.1 Положения, Победитель закупки признается уклонившимся от заключения договора в случаях, если он в установленный срок не подписал договор, и (или) не передал заказчику протокол разногласий по проекту договора, и (или) не предоставил обеспечение исполнения договора в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке установлены требование обеспечения исполнения договора и срок его предоставления до заключения договора. Сведения о признании победителя закупки уклонившимся от заключения договора вносятся в протокол признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора. В случае если победитель закупки признан уклонившимся от заключения договора, сведения о победителе закупки включаются в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ.

Протоколом признания единственного участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения электронного аукциона от 11.09.2020 г. ООО «Ремстроймонтаж» был признан уклонившимся от заключения договора.

В процессе рассмотрения обращения было установлено, что между ООО «Ремстроймонтаж» и МУП «Пермгорэлектротранс» уже имеется заключенный договор от 20.10.2020 г.

Из пояснений МУП «Пермгорэлектротранс» следует, что 16 сентября 2020 г. был повторно размещен аукцион за единицу в электронной форме на закупку «Аварийно-восстановительные работы на силовых кабелях тяговых подстанций и ТП МУП «Пермгорэлектротранс», извещение 32009497716.

Процедура подведения итогов аукциона за единицу в электронной форме проводилась 06.10.2020г. по адресу: МУП «Пермгорэлектротранс», 614060 г. Пермь, ул. Уральская, 108а в 08.00 часов. Заявка единственного участника ООО «Ремстроймонтаж» ИНН 5907050370 КПП 590401001 признана соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме. Протокол опубликован на электронной площадке и на сайте единой информационной системы в сфере закупок 06 октября 2020г.

На основании протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 06 октября 2020 года (извещение 32009497716) между МУП «Пермгорэлектротранс» и ООО «Ремстроймонтаж» заключен договор подряда № 2020.510257 от 20.10.2020 года на аварийно-восстановительные работы на силовых кабелях тяговых подстанций и ТП МУП «Пермгорэлектротранс».

Из совокупности указанных обстоятельств следует, что поставщик совершил все необходимые от него действия, направленные на заключение договора.

ООО «Ремстроймонтаж» не уклонило от подписания Договора с Заказчиком, Комиссия антимонопольного органа не находит умышленных действий, направленных на уклонение от исполнения договора.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П разъяснил, что при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Применяемые государственными органами санкции

должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Комиссия Пермского УФАС России, всесторонне исследовав все обстоятельства дела, установила, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года, является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, не отвечающей принципу соразмерности наказания.

Следует также отметить, что включение сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков не приводит, и не может привести к реальному восстановлению прав заказчика. При включении в реестр недобросовестных поставщиков бремя негативных последствий включения в данный реестр участник закупки несет не перед заказчиком, а фактически перед государством, кроме этого в рассматриваемой ситуации отсутствует компенсаторная функция.

При указанных обстоятельствах Комиссия Пермского УФАС России не находит оснований для включения сведений об ООО «Ремстроймонтаж» (ИНН 5907050370) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

В связи с чем, руководствуясь требованиями Приказа ФАС России от 18.03.2014 г. № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

По результатам рассмотрения обращения **МУП «ПермГорЭлектроТранс»** (вх. № 018576) о включении сведений об **ООО «Ремстроймонтаж»** (ИНН 5907050370, 614064, г. Пермь, ул. Ижевская, 25) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», отказать в признании уклонившимся, сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков не направлять.

Зам. Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.