

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 014/07/3-2565/2020

г. Якутск 11 сентября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб (далее также – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

<...> – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии

<...> - старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

<...> – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством предоставляемого ПАО «Ростелеком» сервиса web-видеоконференцсвязи,

при участии:

от заявителя индивидуального предпринимателя Шамбазова Р.Р. (далее также – ИП Шамбазов Р.Р., заявитель): Шамбазов Р.Р.;

от заказчика государственного автономного учреждения Республики Саха (Якутия) «Поликлиника №1» (далее также – ГАУ РС(Я) «Поликлиника №1», заказчик): Корнилова С.Н. (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП Шамбазова Р.Р. на действия комиссии заказчика ГАУ РС (Я) «Поликлиника №1» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку бумаги для видеопринтера Sony UPP-110S (изв. № **32009430333**), в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции),

установила:

В Управление антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ИП Шамбазова Р.Р.

Из пояснений представителя заявителя следует, что заявка победителя рассматриваемой закупки не соответствует требованиям документации о закупке. Просит признать жалобу обоснованной.

В ходе рассмотрения дела представитель заказчика пояснили, что с жалобой не согласны.

Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в ходе рассмотрения дела установила следующее.

Комиссия антимонопольного органа, изучив представленные в дело материалы и заслушав представителей сторон, считает жалобу ИП Шамбазова Р.Р. обоснованной по следующим основаниям.

Частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что конкурентные закупки осуществляются следующими способами, в том числе: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Статьей 3.2 Закона о закупках установлен порядок осуществления конкурентной закупки, согласно части 20 которого под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

25.08.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение №32009430333 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку бумаги для видеопринтера Sony UPP-110S, документация о закупке. Начальная (максимальная) цена договора: 473 330,00 рубля.

02.09.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №1853387.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер <...>. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
 - б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;
- 8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закуп

Комиссией Якутского УФАС России установлено, что согласно части 2 «Описание объекта закупки» документации о закупке, заказчику требуется товар со следующими характеристиками и дополнительными требованиями:

Описание объекта закупки

№ п/п	Наименование объекта закупки	Функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики, (при необходимости), значения показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика	Единица измерения	Количество
1	Sony UPP-110S - стандартная термобумага для термопринтеров Sony	<p>По классификации Sony - Type I (Тип 1), 110S - "стандартная".</p> <p>Совместимые модели принтеров: Sony UP-860, UP-890, UP-895, UP-897, UP-897MD, UP-D860, UP-D890, UP-D895, UP-D897, UP- X898MD; Mitsubishi P93E/93DW/95DE.</p> <p>Поверхность бумаги: белая матовая.</p> <p>Длина рулона: 20 м (около 215 стандартных отпечатков, максимально - до 270 отпечатков).</p> <p>Ширина бумаги: 110 мм.</p> <p>Разрешение изображения: 325 dpi.</p> <p>Передача полутонов: 8 бит (256 оттенков серого).</p> <p>Вес рулона в индивидуальной упаковке: 0,175 кг.</p> <p>Количество рулонов в картонной упаковке: не менее 10 шт.</p> <p>Габариты картонной упаковки (10 рулонов): 26,5 x 12,4 x 10,6 см.</p> <p>Вес картонной упаковки (10 рулонов): 1,78 кг.</p> <p>Условия хранения: 5-30°C, RH 30-50%.</p> <p>Срок хранения отпечатанных снимков: не менее 5 лет.</p>	рулон	500

Дополнительные требования:

- Гарантийный срок: Минимальный остаточный срок годности после поставки товара, не менее 24 месяцев от остаточного срока годности.

- Документы, подтверждающие соответствие товаров требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ (если требования установлены)

законодательством):

- Регистрационное удостоверение
- Сертификат соответствия

- Товарная позиция должна строго соответствовать по наименованию, быть соответствующей техническому заданию по составу, назначению к применению, размерам и упаковке

- На момент поставки товара Поставщик должен предоставить Заказчику копии сертификатов соответствия (декларация о соответствии), копии Регистрационных удостоверений Минздрава России (Росздравнадзора РФ), иные документы (копии документов), подтверждающих качество товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Весь Товар должен быть новым, без повреждений, соответствовать указанным характеристикам.

В случае нарушения требований к качеству Товара Заказчик вправе потребовать замены Товара ненадлежащего качества в течение пяти рабочих дней.

Товар должен быть упакован в стандартную упаковку, предотвращающую повреждение Товара при транспортировке и разгрузке.

Поставщик осуществляет поставку товара единой партией. Датой поставки товара считается дата подписания сторонами товарной накладной по адресу заказчика.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №1853387 от 02.09.2020 все заявки признаны соответствующими требованиям документации о закупке, победителем закупки признан участник закупки ООО «МРМ», предложивший наименьшую цену договора – 129 970,00 рублей:

В целях проверки довода заявителя, объективного рассмотрения всех обстоятельств дела Комиссией Якутского УФАС России были истребованы сведения (информация) у оператора торговой электронной площадки ООО «РТС-тендер».

Согласно представленным оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» сведениям, вторая часть заявки участника закупки ООО «МРМ» содержала в своем составе в том числе следующее:

№	Наименование, качественное, техническое описание объекта закупки	Количество товара, объем работ, услуг	Цена за ед. измер. в руб.	Стоимость товара, работ, услуг	Страна происхождения. Сведения о сертификации.
	Требуемые заказчиком	Предлагаемые Поставщиком			
	Сопутств. работ	Термолента для			

Sony URR-110S - стандартная термобумага для термопринтеров

видео принтеров УЗИ и термопечатающих устройств.

Sony По классификации Sony - Type I (Тип 1), 110S - "стандартная".

URR-110S/TYPE-I/.

Производство

АО «Регистрон», Россия.

Совместимые модели принтеров: Sony UP-860, UP-890, UP-895, UP-897, UP-897MD, UP-D860, UP-D890, UP-D895, UP-D897, UP-X898MD; Mitsubishi P93E/93DW/95DE.

стандартная термобумага для термопринтеров Sony По классификации Sony - Type I (Тип 1), 110S -

"стандартная". Совместимые модели

принтеров: Sony UP-860, UP-890, UP-895, UP-897, UP-897MD, UP-D860, UP-D890, UP-D895, UP-D897, UP-X898MD; Mitsubishi P93E/93DW/95DE.

Поверхность бумаги: белая матовая.

Длина рулона: 20 м (около 215 стандартных отпечатков, максимально - до 270 отпечатков).

Поверхность бумаги: белая матовая.

Ширина бумаги: 110 мм.

Длина рулона: 20 м (215 стандартных отпечатков, - 270 отпечатков).

500 рулонов

Разрешение изображения: 325 dpi.

Передача полутонов: 8 бит (256 оттенков серого).

Ширина бумаги: 110 мм.
Разрешение изображения: 325 dpi.

Вес рулона в индивидуальной упаковке: 0,175 кг.

Передача полутонов: 8 бит (256 оттенков серого).

Количество рулонов в

Происхождение –Россия.
Письмо о необязательной сертификации 101-КС725 от 24.09.18 .

картонной
упаковке: не
менее 10 шт.

Вес рулона в
индивидуальной
упаковке: 0,175 кг.

Габариты
картонной
упаковки (10
рулонов): 26,5 х
12,4 х 10,6 см.

Количество
рулонов в
картонной
упаковке: 10 шт.

Вес картонной
упаковки (10
рулонов): 1,78 кг.

Габариты
картонной
упаковки (10
рулонов): 26,5 х
12,4 х 10,6 см.

Условия
хранения: 5-
30°C, RH 30-50%.

Вес картонной
упаковки (10
рулонов): 1,78 кг.

Срок хранения
отпечатанных
снимков: не
менее 5 лет.

Условия хранения:
5-30°C, RH 30-50%.

Срок хранения
отпечатанных

Из вышеуказанного ~~следует, что~~ предлагаемая ООО «МРМ» термобумага для термопринтеров отличается от термобумаги, указанной заказчиком в части 2 документации «Описание объекта закупки» - вместо **Sony UPP-110S** предложено **URR-110S**, что не соответствует части 2 «Описание объекта закупки» документации о закупке.

Довод заказчика о том, что допускается к поставке продукция, представленная ООО «МРМ», противоречит положениям документации о закупке, в котором указана конкретная модель требуемого товара - **Sony UPP-110S**.

Таким образом, действия закупочной комиссии о признании соответствующей требованиям документации о закупке заявки ООО «МРМ» и признании его победителем нарушают пункт 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках.

Таким образом, поданная заявителем жалоба признается обоснованной.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб,

решила:

1. Признать жалобу ИП Шамбазова Р.Р. на действия (бездействие) комиссии по закупкам ГАУ РС(Я) «Поликлиника №1» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку бумаги для видеопринтера Sony UPP-110S (изв. № 32009430333) обоснованной.

2. Признать комиссию по закупкам заказчика ГАУ РС(Я) «Поликлиника №1»

нарушившим пункт 5 части 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать комиссии по закупкам заказчика ГАУ РС(Я) «Поликлиника №1» предписание об устранении допущенного нарушения.

4. Комиссии по закупкам заказчика представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) доказательства исполнения предписания.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>