РЕШЕНИЕ № 223Ф3-631/20

по результатам рассмотрения жалобы ООО «БЦ Северный» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

13.08.2020 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

«...»

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО «БЦ Северный» от 26.07.2020 № 82, направленную письмом Московского УФАС России от 05.08.2020 № ПО/4381220, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на аренду нежилых помещений для размещения работников и учебнотренировочного подразделения филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Дирекция по сооружению и эксплуатации плавучих атомных теплоэлектростанций» в Санкт-Петербурге (извещение № 32009270654), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «БЦ Северный» (далее – Заявитель) от 26.07.2020 № 82, направленная письмом Московского УФАС России от 05.08.2020 № ПО/4381220, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на аренду нежилых помещений для размещения работников и учебно-тренировочного подразделения филиала АО

«Концерн Росэнергоатом» «Дирекция по сооружению и эксплуатации плавучих атомных теплоэлектростанций» в Санкт-Петербурге (извещение № 32009270654) (далее — Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной

закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд АО «Концерн Росэнергоатом» (далее – Положение о закупке).

Согласно документации о проведении Запроса предложений (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: http://www.roseltorg.ru, регулируются Регламентом специализированной торговой секции для проведения закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным <...> АО «ЕЭТП» <...> (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

- 1. извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее ЕИС) 26.06.2020;
- 2. начальная (максимальная) цена договора 21 369 921, 50 рубль;
- 3. дата окончания подачи заявок 16.07.2020;
- 4. на участие в Запросе предложений подана 1 заявка;
- 5. дата рассмотрения заявок 22.07.2020;
- 6. к участию в Запросе предложений допущена 1 заявка;

- дата подведения итогов 27.07.2020;
- 8. победителем Запроса предложения признан участник с порядковым номером заявки «1» с ценовым предложением 17 690 205 рублей.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, поскольку у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в закупке в связи с неуплатой тарифа для участия в закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения Оператора, Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно разделу 49 Регламента оператор электронной площадки открывает счет участнику для проведения операций по обеспечению участия в процедурах закупок в электронной форме.

В соответствии с пунктом 49.2.10.1 Регламента оператор зачисляет денежные средства на счет участника не позднее 6 (шести) часов после получения оператором информации от кредитной организации о перечислении участником соответствующих денежных средств на счет оператора. Данные о поступлении денежных средств обновляются оператором ежедневно по рабочим дням, в 10:00, 12:00, 15:30, 18:00 по времени оператора.

Пунктом 15.12.2 Регламента указано что, заявка на участие в процедуре закупки отклоняется оператором электронной площадки в случае, если на лицевом счете участника отсутствуют средства в размере платы за участие в процедуре закупки.

В соответствии с пунктом 4.2.1.8 Регламента установлено, что стоимость участия в одной закупке в секции «Государственная корпорация по

атомной энергии «Росатом» на электронной площадке Росэлторг при НМЦ более 1 млн. рублей с НДС (включительно) составляет 3 200 рублей.

Согласно сведениям из ЕИС, начальная (максимальная) цена договора составляет 21 369 921, 50 рубль

В соответствии с Документацией срок окончания подачи заявок 16.07.2020 в 10:00.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил письменные пояснения и сообщил, что Заявитель не оплатил услуги пользования функционала сайта Оператора в размере 3 200 рублей, в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие в Запросе предложений.

Кроме того, представитель Оператор представил письмо от 12.08.2020 № 3575/761370 согласно которому денежные средства Заявителя в размере 3 200 рублей зачислены на расчетный счет Оператора 16.07.2020 в 09:00.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что денежные средства Заявителя, направленные на участие Запросе предложений обработаны Оператора в 10:00 в соответствии с пунктом 49.2.10.1 Регламента, то есть после срока окончания подачи заявок.

Вместе с тем, представителем Заявителя не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что денежные средства на участие в Запросе предложений направлены заблаговременно на расчетный счет Оператора.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «БЦ Северный» (ИНН: 7704406345; ОГРН: 1177746399820) от 26.07.2020 № 82, направленную письмом Московского УФАС России от 05.08.2020 № ПО/4381220, на действия (бездействие)

оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на аренду нежилых помещений для размещения работников и учебно-тренировочного подразделения филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Дирекция по сооружению и эксплуатации плавучих атомных теплоэлектростанций» в Санкт-Петербурге (извещение № 32009270654) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.