

Решения по делу №Т14/167

25.12.2014

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В. - заместитель руководителя управления,

Члены комиссии: Верзун Ю.Д. - начальник отдела,

Кокарев Н.В. - главный специалист-эксперт

рассмотрев дело № Т14/167 по признакам нарушения администрацией г. Ишима (627750, г. Ишим, ул. Гагарина, 67) действующего законодательства при проведении торгов,

в присутствии заявителей - ИП Оганесяна Е.Д. – ИП Хусаинова М.Ф., Кошина О.В. (доверенность № б/н от 01.08.2014), заинтересованных лиц – ИП Бочковской С.В., ИП Цехмистера Н.Н.

в отсутствие ответчика - администрации г. Ишима - надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 22.12.2014 г. поступила жалоба ИП Оганесяна Е.Д, ИП Хусаинова М.Ф. (далее – заявители) на действия администрации г. Ишима (далее – администрация) при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела заявители поддержали изложенные в жалобе доводы, пояснив следующее.

Администрация отклонила заявку ООО «ИшимТрансАвто» от участия в конкурсе по лотам №№ 3,4 на основании того, что транспортные средства, заявляемые обществом на участие в конкурсе, задействованы на момент начала осуществления перевозок в г. Ишим на иных перевозках. Вместе с тем, конкурсной комиссией **не были рассмотрены другие основания отклонения заявки ООО «ИшимТрансАвто»** от участия в конкурсе.

Так, в конкурсной документации разделены понятия копия, нотариально заверенная копия, заверенная копия и подлинник. Вместе с тем, в составе заявки ООО «ИшимТрансАвто» по лоту № 4 представлены надлежащим образом заверенные копии паспортов транспортных средств, свидетельств о регистрации транспортных средств, копии диагностических карт осмотра транспортных средств, заявляемых на участие в конкурсе, когда конкурсной документацией необходимо предоставление копий указанных документов.

В составе заявки ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе представлен договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровья и имущества пассажиров и дополнительное соглашение к нему. Так, в базе Национального Союза Страховщиков Ответственности (НССО) отсутствуют сведения о данном договоре, соответственно ООО «ИшимТрансАвто» представило недостоверные сведения.

В копиях диагностических карт на 5 транспортных средств, заявляемых на участие в конкурсе, указаны неверные государственные регистрационные знаки.

В особых отметках свидетельств о регистрации на 2 транспортных средств, заявляемых ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе, указаны данные на лицензию № АСС-72-430987 от 21.04.2014, что не соответствует данным лицензии ООО «ИшимТрансАвто».

Из письменных пояснений, представленных администрацией, следует, что с доводами заявителей администрация не согласна в связи со следующим.

Из положений конкурсной документации следует, что отсутствие в составе заявки копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровья и имущества пассажиров, заключенных претендентом на транспортные средства, заявляемые по лоту, не является основанием для недопуска претендента к участию в конкурсе, а только препятствует получить претенденту максимальные баллы по указанному критерию.

Установление достоверности и подлинности документов, копии которых прикладываются в состав заявки, не входит в компетенцию организатора конкурса.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные пояснения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением администрации от 16.11.2010 № 1718 (далее – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 №1301 (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных муниципальных правовых актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим и утверждена конкурсная документация (постановление администрации г. Ишима от 29.09.2014 № 1355).

Согласно извещению о проведении конкурса дата начала подачи заявок – 02.10.2014, дата окончания подачи заявок – 31.10.2014. Дата вскрытия конвертов – 31.10.2014.

По требованию Тюменского УФАС России до рассмотрения жалобы по существу (дело № Т14/134) конкурс приостанавливался, процедура вскрытия конвертов с заявками и подведение итогов конкурса были перенесены на 21.11.2014 и 28.11.2014 соответственно.

21.11.2014 состоялось заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе (протокол № 1 от 21.11.2014); 28.11.2014 состоялось заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе (протокол № 2 от 28.11.2014).

28.11.2014 были поведены итоги конкурса, победителем которого по лоту № 3 была признана ИП Лысенко Н.А., по лоту № 4 ИП Хусаинов М.Ф. (протокол № 3 от 28.11.2014).

1. Как указывают заявители, в конкурсной документации разделены понятия копия, нотариально заверенная копия, заверенная копия и подлинник. Вместе с тем, в составе заявки ООО «ИшимТрансАвто» по лоту № 4 представлены надлежащим образом заверенные копии паспортов транспортных средств, свидетельств о регистрации транспортных средств, копии диагностических

карт осмотра транспортных средств, заявляемых на участие в конкурсе, когда конкурсной документацией необходимо предоставление копий указанных документов.

Согласно п. 1.10 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют документы, подтверждающие наличие у претендента на момент начала осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, отвечающего требованиям, установленным в лоте:

- копии паспортов транспортных средств;
- копии свидетельств о регистрации транспортных средств в регистрационном отделе ГИБДД;
- копии талонов прохождения технического осмотра транспортных средств или копии диагностических карт;
- копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни здоровья и имущества пассажиров (при наличии таковых), заключенных претендентом от своего имени на транспортные средства выставляемые на лот, а в случае подачи заявки лицом представляющим интересы группы лиц заключивших договор простого товарищества, от имени лиц входящих в состав простого товарищества и являющихся собственниками транспортных средств, по виду перевозок: «автобусные регулярные перевозки в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршрутам» с имеющимися приложениями;
- копии договоров аренды транспортных средств или иных документов, подтверждающих наличие собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава (при наличии таковых).

В соответствии с п. 23 ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения, утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 N 1185-ст копия документа – это экземпляр документа, **полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.**

Согласно п. 3.2.1 ГОСТ Р 6.30-2003 Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов при заверении соответствия копии документа (включая ксерокопию) подлиннику ниже [реквизита](#) "Подпись" проставляют заверительную надпись "Верно"; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения.

Из анализа заявок ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе по лотам №№ 3,4 Комиссией установлено, что в состав заявок общества приложены **копии** паспортов транспортных средств, **копии** свидетельств о регистрации транспортных средств, **копии** диагностических карт о прохождении технического

осмотра транспортными средствами, **копии** договоров аренды транспортных средств, заявляемых на участие в конкурсе.

Копии указанных документов **заверены печатью** ООО «ИшимТрансАвто», и **подписаны директором общества** – Брютовым Д.А. На каждой копии документа **проставлена заверительная надпись «Копия верна» и проставлена дата заверения копии.**

Здесь необходимо отметить, что термины надлежащим образом заверенная копия и копия в соответствии с действующим законодательством являются **равнозначными понятиями**, таким образом, конкурсная комиссия правомерно допустила заявки ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе по лотам №№ 3,4 указанному основанию.

2. Согласно п. 11 Раздела I конкурсной документации критерием оценки заявки претендента является в т.ч количество заявленных транспортных средств, в отношении которых заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни здоровья и имущества пассажиров.

Пунктом 1 Раздела II конкурсной документации установлен закрытый перечень документов, приложение которых необходимо в состав заявки. Договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров **не содержится в данном перечне.**

Между тем, согласно п. 11 Раздела I конкурсной документации **критерием оценки заявки** претендента является в т.ч количество заявленных транспортных средств, в отношении которых заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни здоровья и имущества пассажиров.

Здесь необходимо также отметить, что в соответствии с конкурсной документацией в полномочия конкурсной комиссии **не входит установление подлинности документов**, копии которых предоставлены претендентом в состав заявки.

Таким образом, конкурсная комиссия **правомерно** допустила заявку ООО «ИшимТрансАвто» до участия в конкурсе по указанному основанию.

3. В соответствии с п. 1.10 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют в т.ч копии талонов прохождения технического осмотра транспортных средств или копии диагностических карт.

Из анализа заявок ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе по лотам №№ 3,4 Комиссией установлено, что в составе заявок общества приложены копии диагностических карт на следующие транспортные средства:

- Пежо L4H2M2-A государственный регистрационный знак Т 660 НН 72, регистрационный знак зачеркнут и вместо него вписан АА 332 72;
- Пежо L4H2M2-A государственный регистрационный знак О 060 КО 72, регистрационный знак зачеркнут и вместо него вписан АА 327 72;
- Пежо L4H2M2-A государственный регистрационный знак Н 413 УХ 72, регистрационный знак зачеркнут и вместо него вписан АА 338 72;
- Пежо L4H2M18/22 государственный регистрационный знак М 401 КР 72, регистрационный знак зачеркнут и вместо него вписан АА 384 72;
- Пежо L4H2M2-A государственный регистрационный знак Н 648 УВ 72, регистрационный знак зачеркнут и вместо него вписан АА 435 72;
- Пежо государственный регистрационный знак О 006 ТН 72, регистрационный знак зачеркнут и вместо него вписан АА 331 72.

Здесь необходимо отметить, что вышеуказанные транспортные средства были перерегистрированы (графа особые отметки в паспортах транспортных средств), в связи с чем, в диагностических картах транспортных средств, выданы до их перерегистрации, операторами технического осмотра были изменены старые государственные регистрационные знаки на новые, о чем свидетельствуют оттиски печатей операторов технического осмотра напротив внесенных изменений.

Из анализа справок о транспортных средствах с учетом резервных транспортных средств, выставляемых ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе по лотам №№ 3,4 Комиссией установлено, что обществом заявлены на лоты транспортные средства с новыми регистрационными знаками, документы, подтверждающие изменения государственных регистрационных знаков на новые (паспорта транспортных средств) в составе заявок присутствуют.

Таким образом, конкурсная комиссия **правомерно** допустила заявки ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе по лотам №№ 3,4.

4. Согласно п. 1.10 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют в т.ч копии свидетельств о регистрации транспортных средств в регистрационном отделе ГИБДД.

Из анализа заявок ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе по лотам №№ 3,4 Комиссией установлено, что для участия в конкурсе обществом были приложены следующие копии свидетельств о регистрации транспортных средств, заявляемых на участие в конкурсе, в регистрационном отделе ГИБДД:

- свидетельство о регистрации транспортного средства марки Пежо L4H2M2-A государственный регистрационный знак АН 419 72 № 72 20 195233 от 25.04.2014. В особых отметках указана лицензия **№ АСС 72-430987 от 21.04.2014;**

- свидетельство о регистрации транспортного средства марки Фиат Ducato государственный регистрационный знак АН 398 72 № 72 20 195234 от 25.04.2014. В особых отметках указана лицензия **№ АСС 72-430987 от 21.04.2014.**

В состав заявок ООО «ИшимТрансАвто» приложена лицензия **№ АСС-72-32624 от 26.04.2012**, а также **договоры аренды транспортных средств № 6-Т от 20.10.2014 и № 8-Т от 20.10.2014, заключенные между ООО «ИшимТрансАвто» и ООО «Партнер-Авто».**

Указанные **свидетельства о регистрации выданы на ООО «Партнер-Авто»**, также занимающегося перевозками пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более 8 человек, соответственно, **в свидетельствах о регистрации транспортных средств указана лицензия ООО «Партнер-Авто».**

Таким образом, конкурсная комиссия **обоснованно** допустила заявку ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе по лотам №№ 3,4.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Оганесяна Е.Д и ИП Хусаинова М.Ф. на действия администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим по лотам №№ 3,4 необоснованной.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

Ю.Д. Верзун

Н.В. Кокарев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия