

ПАО «МРСК Сибири»
660021, г. Красноярск,
ул. Богграда, д. 144 «а»

ПАО «Красноярскэнергообл»
660017, г. Красноярск,
ул. Дубровинского, 43

МУП «Жилищно-коммунальный сервис»
ул. Просвещения, 1, с. Шуваево,
Емельяновский района,
Красноярский край, 663035

РЕШЕНИЕ

№081-10-16 от 27 октября 2016 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 25 октября 2016 года. В полном объеме решение изготовлено 27 октября 2016 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: Захаров В.М., руководитель управления, члены комиссии: Мироненко Т.Г., начальник правового отдела, Куштысева Е.В., заместитель начальника правового отдела,

рассмотрев дело №081-10-16 возбужденное по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее - ПАО «МРСК Сибири») (ул. Богграда, 144а, г. Красноярск, 660041) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона «О защите конкуренции»),

установила:

В адрес антимонопольного управления поступило заявление МУП «Жилищно-коммунальный сервис» (далее – МУП «ЖКС») (№ 9034 от 31.05.2016) на действия ПАО «МРСК Сибири», выразившиеся в неправомерном установлении факта безучетного потребления электрической энергии на принадлежащем заявителю объекте.

22.04.2016 на объекте заявителя – скважина № 1, расположенной в Емельяновском районе, с. Шуваево, ул. 40 лет Победы, 25В, ПАО «МРСК Сибири» была проведена плановая проверка, по результатам которой был установлен факт безучетного потребления электрической энергии, выразившийся в нарушении антимагнитной пломбы.

По факту неправомерного установления 22.04.2016 факта безучетного потребления электрической энергии на объекте МУП «ЖКС», расположенном по адресу: Емельяновский район, с. Шуваево, ул. 40 лет Победы, 25В, посредством составления акта № 241103040 от 22.04.2016 о безучетном потреблении электроэнергии, управлением приказом № 196 от 26.07.2016 было возбуждено дело № 081-10-16 в отношении ПАО «МРСК Сибири».

Определением о назначении к рассмотрению дела № 081-10-16 от 26.07.2016 рассмотрение дела назначено в 12 часов 00 минут 30.08.2016.

Телефонограммой (№ 14066 от 29.08.2016) в связи со служебной необходимостью рассмотрение дела № 081-10-16 с 12 часов 00 минут 30.08.2016 было перенесено на 12 часов 00 минут 31.08.2016.

Определением от 31.08.2016 рассмотрение дела № 081-10-16 назначено на 22.09.2016.

Определением от 22.09.2016 рассмотрение дела № 081-10-16 назначено на 25.10.2016.

25 октября 2016 года на заседании комиссии присутствовал представитель ПАО «МРСК Сибири» - <...> (доверенность № 00/448 от 22.12.2015).

Представители МУП «ЖКС», ПАО «Красноярскэнергосбыт» на заседании комиссии не присутствовали, были надлежащим образом уведомлены о времени и месте рассмотрения дела.

В ходе рассмотрения дела комиссией установлено следующее.

В соответствии с актом № 37-9 допуска прибора учета в эксплуатацию от 05.12.2013 в эксплуатацию был допущен прибор учета электрической энергии № 046944, установленный на вышеуказанном объекте заявителя. Согласно указанному акту ПАО «МРСК Сибири» на указанном приборе учета была установлена

антимагнитная пломба № 0022222.

В соответствии с актом № 1-144 проверки расчетных приборов учета от 16.06.2015, ПАО «МРСК Сибири» прибор учета электроэнергии № 046944 был признан пригодным, на установленной антимагнитной пломбе № 0022222 повреждений не обнаружено.

Согласно акту № 24-368 проверки расчетных приборов учета от 22.04.2016 по результатам плановой проверки ПАО «МРСК Сибири» было установлено, что на приборе учета № 046944 антимагнитная пломба № 0022222 нарушена, имеется надпись «вскрыто». Также в акте отражено, что нарушение устранено на месте.

Вместе с тем в акте № 24-386 проверки расчетных приборов учета от 22.04.2016 ПАО «МРСК Сибири» указало, что прибор учета электроэнергии пригоден и соответствует необходимым требованиям.

22.04.2016 ПАО «МРСК Сибири» составлен акт № 241103040 о безучетном потреблении электроэнергии в отношении МУП «ЖКС» в связи с выявленным нарушением антимагнитной пломбы.

В ходе проверки ПАО «МРСК Сибири» не было установлено наличие магнита или иных приборов, приводящих к искажению данных потребления электрической энергии.

Из содержания сертификата соответствия и технического паспорта установленной на объекте заявителя антимагнитной пломбы-индикатора следует, что указанная пломба должна устанавливаться на корпус прибора учета в местах наиболее вероятного воздействия магнитом – в непосредственной близости со счетным механизмом. Поверхность, на которую устанавливается пломба, должна быть сухой, ровной, гладкой и чистой. При установке пломбы рекомендуется избегать образования воздушных пузырей и складок.

Комиссией и участниками рассмотрения дела были проанализированы представленные ПАО «МРСК Сибири» фотографии прибора учета электроэнергии, установленного на объекте заявителя, сделанные ответчиком в ходе проведения проверки 22.04.2016.

Согласно указанным фотографиям антимагнитная пломба-индикатор наклеена сотрудниками ПАО «МРСК Сибири» вертикально на изгиб кожуха прибора учета, что подтверждает несоблюдение ответчиком требований установления указанной пломбы.

Кроме того, в техническом паспорте пломбы указано, что при воздействии на пломбу магнитным полем свыше 30 мТл, цвет пломбы внутри капсулы меняется и вся пломба становится темно серой.

На представленных ответчиком фотографиях цвет пломбы не изменен.

В соответствии с сертификатом соответствия, представленным в материалы дела ПАО «МРСК Сибири», на прибор учета заявителя ПАО «МРСК Сибири» была установлена антимагнитная пломба, предназначенная для установки факта воздействия магнитным полем на приборы учета энергоресурсов.

Согласно сертификату соответствия № РОСС RU. АВ28.Р17247 срок его действия установлен с 21.08.2014 по 20.08.2017.

Учитывая, что антимагнитная пломба № 0022222 была установлена ПАО «МРСК Сибири» на прибор учета электроэнергии заявителя 05.12.2013 (акт № 37-9 допуска прибора учета в эксплуатацию от 05.12.2013), ответчиком в материалы дела не представлено документальных доказательств, подтверждающих соответствие антимагнитной пломбы № 0022222 требованиям действующего законодательства.

Согласно пункту 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергетики, утвержденных Постановлением Правительства от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Постановление № 442), безучетным потреблением является потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения и порядка учета электрической энергии со стороны потребителя, выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 1.2.2 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей N 6 от 13.01.2003 потребитель обязан обеспечить содержание электроустановок в рабочем состоянии и их эксплуатацию в соответствии с требованиями правил и других нормативно-технических документов. В случае обнаружения дефектов в работе приборов, Потребитель обязан немедленно поставить в известность энергоснабжающую организацию.

В соответствии с пунктом 2.11.17 указанных Правил обо всех дефектах или случаях отказов в работе расчетных счетчиков электрической энергии Потребитель обязан немедленно поставить в известность энергоснабжающую организацию.

Персонал энергообъекта несет ответственность за сохранность расчетного счетчика, его пломб и за соответствие цепей учета электроэнергии установленным требованиям.

Нарушение пломбы на расчетном счетчике, если это не вызвано действием непреодолимой силы, лишает законной силы учет электроэнергии, осуществляемый данным расчетным счетчиком.

Таким образом, при нарушении пломбы, являющейся знаком визуального контроля, прибор учета электроэнергии не может быть признан пригодным.

Согласно пункту 1 статья 543 Гражданского кодекса Российской Федерации абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность эксплуатируемых энергетических сетей, приборов и оборудования, соблюдать установленный режим потребления энергии, а также немедленно сообщать энергоснабжающей организации об авариях, о пожарах, неисправностях

приборов учета энергии и об иных нарушениях, возникающих при пользовании энергией.

Согласно договору энергоснабжения абонент обязуется сообщать гарантирующему поставщику и в сетевую организацию обо всех нарушениях схем и неисправностях в работе приборов учета электрической энергии, обеспечивать беспрепятственный доступ уполномоченных представителей гарантирующего поставщика и сетевой организации к действующим электроустановкам и приборам учета, надлежащим образом обслуживать принадлежащие ему и находящиеся согласно акту разграничения в его зоне эксплуатационной ответственности энергопринимающие устройства и нести ответственность за их состояние.

Обязанность по обеспечению эксплуатации установленного и допущенного в эксплуатацию прибора учета, сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, снятию и хранению его показаний, своевременной замене возлагается на собственника такого прибора учета согласно пункту 145 Постановления №442.

За потребителем закреплена прямая обязанность по сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, иного законодательно не установлено, указанная норма является императивной.

Комиссия обращает особое внимание, что установленная пломба №11533998 (которая является основной) на клемменной крышке прибора учета №20318304 не нарушена, что подтверждает тот факт, что сотрудниками ПАО «МРСК Сибири» не был выявлен факт вмешательства в работу прибора учета Объекта заявителя.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 27.12.1997 №1613 «О ревизии средств учета электрической энергии и маркировании их специальными знаками визуального контроля» было разработано Положение о порядке проведения ревизии и маркирования специальными знаками визуального контроля средств учета электрической энергии, согласно которому маркирование средств учета, подлежащих ревизии, осуществляется специальными знаками визуального контроля. Защищенный знак представляет собой специальную голограмму, изготовленную на диэлектрической основе, разрушаемой при малейшем физическом воздействии. Знак состоит из 2 компонентов: полимерного листа (подосновы) и защищенного знака.

Согласно техническому паспорту антимагнитной пломбы, она предназначена для установления факта воздействия внешним магнитным полем на приборы электроэнергии, воды и газа. Пломба представляет собой наклейку на основе пломбирочного скотча, снабженную капсулой с магниточувствительным материалом в виде двухцветной полоски (темно-серая полоса на зеленом фоне).

На основании изложенного следует, что антимагнитная пломба не является знаком визуального контроля, как считает ПАО «МРСК Сибири», а предназначена для установления факта воздействия внешним магнитным полем на приборы электроэнергии, воды и газа.

Пункт 1.5.13 Правил устройства электроустановок, утвержденных Главтехуправлением, Госэнергонадзором Минэнерго СССР 05.10.1979,

предусматривает, что установленный расчетный прибор учета должен иметь на винтах, крепящих кожух счетчика, пломбы с клеймом госповерителя, а на зажимной крышке - пломбу энергоснабжающей организации.

Антимагнитная пломба к числу обязательных пломб, которые должны быть установлены на приборе учета электроэнергии, не отнесена.

Повреждение установленной антимагнитной пломбы не подтверждает факт вмешательства в работу прибора учета Объекта заявителя, так как не был выявлен факт воздействия магнита на прибор учета потребления электроэнергии, что, в свою очередь, указывает на неправомочность составления вышеуказанного акта безучетного потребления.

Управлением в адрес сторон было направлено заключение об обстоятельствах дела № 081-10-16 от 22.09.2016, в котором комиссия пришла к выводу о том, что действия ПАО «МРСК Сибири» в части установления 22.04.2016 факта безучетного потребления электрической энергии на объекте МУП «ЖКС», расположенном по адресу: Емельяновский район, с. Шуваево, ул. 40 лет Победы, 25В, посредством составления акта № 241103040 от 22.04.2016 о безучетном потреблении электроэнергии и направлении его в адрес ПАО «Красноярскэнергосбыт» для производства расчета стоимости потребленной электрической энергии, ущемили интересы МУП «ЖКС» в сфере осуществления предпринимательской деятельности, и являются нарушением части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

На указанное заключение ПАО «МРСК Сибири» был представлен отзыв (№ 1.3/29.5/23298-исх от 24.10.2016), доводы, изложенные в котором, комиссией не приняты в связи с вышеизложенными нормами действующего законодательства.

Указанный акт о безучетном потреблении электроэнергии был принят к расчету ПАО «Красноярскэнергосбыт», заявителю был выставлен счет для оплаты стоимости потребленной электрической энергии, что повлекло ущемление интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности, так как в отношении объекта заявителя может быть введено ограничение энергоснабжения в случае неоплаты рассчитанной на основании акта № 241103040 о безучетном потреблении электроэнергии от 22.04.2016 стоимости потребленной электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в редакции Федерального закона от 05.10.2015 №275-ФЗ, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58. Таким

образом, общество занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в Красноярском крае в границах расположения принадлежащих ОАО «МРСК Сибири» электрических сетей.

Действия ПАО «МРСК Сибири» в части установления 22.04.2016 факта безучетного потребления электрической энергии на объекте МУП «ЖКС», расположенном по адресу: Емельяновский район, с. Шуваево, ул. 40 лет Победы, 25В, посредством составления акта № 241103040 от 22.04.2016 о безучетном потреблении электроэнергии и направлении его в адрес ПАО «Красноярскэнергосбыт» для произведения расчета стоимости потребленной электрической энергии, ущемили интересы МУП «ЖКС» в сфере осуществления предпринимательской деятельности, и являются нарушением части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая вышеизложенное, комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статей 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать ПАО «МРСК Сибири» нарушившим часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в части неправомерного установления 22.04.2016 факта безучетного потребления электрической энергии на объекте МУП «ЖКС», расположенном по адресу: Емельяновский район, с. Шуваево, ул. 40 лет Победы, 25В, посредством составления акта № 241103040 от 22.04.2016 о безучетном потреблении электроэнергии.

2. Выдать ПАО «МРСК Сибири» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с которым ПАО «МРСК Сибири» надлежит отозвать акт № 241103040 от 22.04.2016 о безучетном потреблении электроэнергии со всеми приложениями к нему у сторон, в адрес которых указанный акт был направлен.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

В.М. Захаров

Председатель Комиссии

Т.Г. Мироненко

Члены Комиссии

Е.В. Куштысева

