

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 1-15-70/00-04-15 о нарушении
антимонопольного законодательства

29 июля 2015 года город Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии: А.Ю. Цариковский - статс-секретарь - заместитель руководителя; члены комиссии: Л.С. Беляева - заместитель начальника Управления контроля финансовых рынков; А.Г. Матюхин - заместитель начальника Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов; С.Г. Котельников - заместитель начальника отдела контроля ЖКХ Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов; А.С. Богатырева - консультант отдела правовой экспертизы Правового управления; Ю.Ю. Михайлюк - консультант третьего отдела Управления по борьбе с картелями,

рассмотрев дело № 1-15-70/00-04-15, возбужденное по признакам нарушения Кабинетом Министров Чувашской Республики части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения Администрацией г. Новочебоксарск Чувашской Республики пунктов 4, 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения Кабинетом Министров Чувашской Республики, Администрацией г. Новочебоксарск Чувашской Республики и Открытым акционерным обществом «Универсальная электронная карта» (далее — ОАО «УЭК») пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по существу рассматриваемого дела, руководствуясь частью 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 1-15-70/00-04-15 о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Назначить рассмотрение дела № 1-15-70/00-04-15 о нарушении антимонопольного законодательства на 17 сентября 2015 года в 15 часов 00 минут по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Овальный зал, ФАС России.

3. Кабинету Министров Чувашской Республики (адрес: 428004, г. Чебоксары, Президентский бульвар, д. 10) в срок до 04 сентября 2015 года представить в адрес ФАС России следующие документы и информацию в надлежащем образом заверенных копиях:

3.1. письменные пояснения относительно положений пункта 2.4.2.5 Соглашения о сотрудничестве между Кабинетом Министров Чувашской Республики и ОАО «Сбербанк России» от 18.04.2014 г. (далее — Соглашение № 1) следующего содержания: «Кабинет Министров Чувашской Республики намерен содействовать ... реализации программы по созданию в Чувашской Республике Единого центра процессинга и биллинга (пилотный проект) в целях предоставления населению, включая льготные категории, наиболее социально значимых сервисов: начисление и сбор платежей за услуги ЖКХ; транспортные услуги; медицинские услуги; услуги в сфере образования; другие государственные, муниципальные и иные сервисы для населения.», в том числе письменные пояснения:

3.1.1. относительно того, какой конкретно «пилотный проект» и «Единый центр процессинга и биллинга» подразумевается в процитированном положении Соглашения № 1, с подробным описанием этого пилотного проекта; подробным описанием предполагавшихся назначения Единого центра процессинга и биллинга, формы существования и функционирования данного центра, содержания планируемой деятельности данного центра, порядка и условий осуществления планируемой деятельности данного центра, включая, в том числе, порядок и условия взаимодействия между ним и участниками товарных рынков (рынков услуг ЖКХ, транспортных услуг; медицински услуг; услуг в сфере образования; других государственных, муниципальных и иных услуг) (с приложением всех имеющихся в распоряжении документов, их проектов в редакции на дату заключения Соглашения № 1, подтверждающих представленные пояснения);

3.1.2. относительно того, кто являлся инициатором включения в Соглашение № 1 процитированного положения (с приложением копий подтверждающих документов, включая переписку, в том числе в электронном виде);

3.1.3. относительно того, по каким причинам Кабинетом Министров Чувашской Республики принято решение содействовать в создании в Чувашской Республики именно Единого центра процессинга и биллинга с учетом, в том числе, факта осуществления на территории Чувашской Республики, в частности, деятельности по оказанию услуг в области процессинга и биллинга жилищно-коммунальных платежей (деятельности расчетно-кассовых центров) несколькими хозяйствующими субъектами;

3.1.4. относительно того, по каким причинам Кабинетом Министров Чувашской Республики принято решение содействовать в создании в Чувашской Республики Единого центра процессинга и биллинга именно при участии ОАО «Сбербанк России» и ОАО «УЭК»;

3.1.5. относительно того, каким способом предполагалось обеспечить функционирование в Чувашской Республики именно Единого центра процессинга и биллинга и, как следствие, взаимодействие с таким центром участников соответствующих товарных рынков (рынков услуг ЖКХ, транспортных услуг; медицинских услуг; услуг в сфере образования; других государственных,

муниципальных и иных услуг) (с приложением копий подтверждающих документов, включая переписку, в том числе в электронном виде);

3.1.6. относительно того, какие конкретно мероприятия планировались (предполагались) к проведению Кабинетом Министров Чувашской Республики для оказания содействия в создании в Чувашской Республике Единого центра процессинга и биллинга, в том числе, какие конкретно указания, поручения и (или) рекомендации планировалось дать для реализации процитированного положения Соглашения № 1, с перечислением предполагавшихся получателей таких указания, поручения и (или) рекомендации (с приложением копий подтверждающих документов, включая переписку, в том числе в электронном виде);

3.2. сведения о причинах расторжения Соглашения № 1 и заключения нового соглашения, содержащего иную редакцию процитированного положения Соглашения № 1 (с приложением копий подтверждающих документов, в том числе переписки, не исключая переписку, осуществлявшуюся в электронном виде);

3.3. сведения о датах и местах проведения рабочих встреч, совещаний и иных мероприятий, в которых участвовали представители Кабинета Министров Чувашской Республики и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики и на которых обсуждался вопросы заключения Соглашения № 1, его расторжения и заключения нового соглашения, а также в целом вопросы создания и функционирования на территории данного субъекта Российской Федерации или входящих в его состав населенных пунктов, в том числе г. Новочебоксарск, Единого центра процессинга и биллинга (информационно-расчетного центра и пр.) и (или) иные схожие вопросы (сведения представляются за период с октября 2013 года по настоящее время с приложением копий подтверждающих документов);

3.4. сведения об инициаторах и участниках каждого из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 3.3 настоящего определения, включая такие сведения о рабочей встрече, проведенной в октябре 2014 года при участии представителей Кабинета Министров Чувашской Республики и ОАО «УЭК» (сведения представляются с указанием конкретных инициаторов и участников мероприятий, их юридического адреса и с приложением копий подтверждающих документов);

3.5. сведения о том, кем, когда и каким образом приглашался каждый из участников на каждое из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 3.3 настоящего определения (например, путем направления официальных писем, писем на электронную почту и прочее) (с приложением копий подтверждающих документов, в частности, переписки, в том числе переписки, осуществлявшейся в электронном виде, и реестров почтовых отправлений);

3.6. перечень вопросов, обсуждавшихся на каждом из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 3.3 настоящего определения (с приложением копий подтверждающих документов);

3.7. сведения о решениях, принятых по итогам каждого из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 3.3 настоящего определения (с указанием дат принятия таких решений и приложением копий подтверждающих документов);

3.8. сведения о том, когда, каким образом и до сведения каких именно лиц Кабинетом Министров Чувашской Республики и иными органами исполнительной

власти Чувашской Республики доводилась информация о принятии решений, указанных в соответствии с пунктом 3.7 настоящего определения (с приложением копий подтверждающих документов);

3.9. сведения о том, давались ли Кабинетом Министров Чувашской Республики какие-либо указания, поручения и (или) рекомендации иным органам исполнительной власти Чувашской Республики, органам местного самоуправления и хозяйствующим субъектам в связи с наличием в Соглашении № 1 процитированного в пункте 3.1 настоящего определения положения и (или) заключением нового соглашения, с описанием содержания таких указаний, поручений и рекомендаций, а также представлением информации об их получателях (с приложением копий подтверждающих документов);

3.10. документы и сведения, которые были получены Кабинетом Министров Чувашской Республики во исполнение указаний, поручений и рекомендаций, названных в соответствии с пунктом 3.9 настоящего определения;

3.11. сведения об иных (помимо ОАО «ЕИРЦ Регион-21») юридических лицах, осуществлявших на территории Чувашской Республики в период с октября 2013 года по настоящее время деятельность по оказанию услуг процессинга и биллинга жилищно-коммунальных платежей (деятельность информационно-расчетных центров), в том числе юридических лицах, для которых названный вид деятельности не является основным, а также сведения о том, когда Кабинету Министров Чувашской Республики стала известна информация о существовании таких юридических лиц (в составе сведений предоставляются сведения о наименовании и юридическом адресе соответствующих юридических лиц, к сведениям прилагаются копии подтверждающих документов);

3.12. письменные пояснения и дополнительные документы по существу рассматриваемого вопроса.

4. Администрации г. Новочебоксарск Чувашской Республики (адрес: 429951, г. Новочебоксарск, ул. Винокурова, д. 14) в срок до 04 сентября 2015 года представить в адрес ФАС России следующие документы и информацию в надлежащем образом заверенных копиях:

4.1. письменные пояснения относительно положений согласованной администрацией г. Новочебоксарск и ОАО «Сбербанк России» Дорожной карты «Создание и запуск Единого центра процессинга и биллинга в г. Новочебоксарск» (далее — Дорожная карта), а также заключенного между администрацией г. Новочебоксарск и ОАО «УЭК» Соглашения о взаимодействии между муниципальным образованием «Город Новочебоксарск» и ОАО «УЭК» в реализации проекта по созданию ОАО «ЕЦПИБ Чувашской Республики» (далее — Соглашение № 2), в том числе:

4.1.1. сведения о том, предполагалась ли на момент согласования Дорожной карты и заключения Соглашения № 2 возможность осуществления функций оператора Единой системы начислений и организации сбора платежей за услуги ЖКХ (далее — Единая система ЖКХ) несколькими хозяйствующими субъектами, а также предполагается ли такая возможность в настоящее время (сведения представляются с учетом положений подпункта 2 пункта 1.4, пункта 2.3.1 Соглашения № 2 и схожих по содержанию пунктов Дорожной карты, к сведениям

прилагаются подтверждающие документы);

4.1.2. правовое и иное обоснование возможности существования на территории Чувашской Республики или г. Новочебоксарск именно Единой системы ЖКХ и единственного хозяйствующего субъекта, осуществляющего функции оператора указанной системы (сведения представляются, в том числе с учетом того, что на территории Чувашской Республики деятельность информационно-расчетных центров осуществляют несколько хозяйствующих субъектов);

4.1.3. сведения о том, каким образом администрация г. Новочебоксарск предполагала реализовать предусмотренные Дорожной картой мероприятия по подписанию договоров Единого центра процессинга и биллинга с поставщиками услуг ЖКХ и операторами по переводу денежных средств (с приложением копий подтверждающих документов);

4.1.4. письменные пояснения о правовых и иных основаниях возможности дачи администрацией г. Новочебоксарск рекомендаций поставщикам услуг ЖКХ и операторам по приему платежей использовать Единую систему ЖКХ для начисления и сбора платежей за услуги ЖКХ и возможности включения положения о такой обязанности администрации г. Новочебоксарск в Соглашение № 2 (пункт 2.3.1 Соглашения № 2);

4.1.5. сведения об инициаторе включения в Дорожную карту, а также в Соглашение № 2 (в частности, подпункт 2 пункта 1.4, пункта 2.3.1 Соглашения № 2) положений о наделении создаваемого акционерного общества функциями оператора Единой системы ЖКХ и рекомендаций управляющим компаниям и операторам по приему платежей заключения с этим обществом договоров о возмездном оказании услуг в рамках Единой системы ЖКХ (с приложением подтверждающих документов);

4.2. копию переписки сторон (подписавших Дорожную карту и Соглашение № 2) по вопросу утверждения Дорожной карты и заключения Соглашения № 2, в том числе переписку осуществлявшуюся в электронном виде;

4.3. сведения о датах и местах проведения рабочих встреч, совещаний и иных мероприятий, в которых участвовали представители администрации г. Новочебоксарска и на которых обсуждались вопросы утверждения Дорожной карты, заключения Соглашения № 2, а также в целом вопросы создания и функционирования на территории Чувашской Республики или г. Новочебоксарск Единого центра процессинга и биллинга (информационно-расчетного центра и пр.) и (или) иные схожие вопросы (сведения представляются за период с октября 2013 года по настоящее время с приложением копий подтверждающих документов);

4.4. сведения об инициаторах и участниках каждого из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 4.3 настоящего определения (сведения представляются с указанием конкретных инициаторов и участников мероприятий, их юридического адреса и с приложением копий подтверждающих документов);

4.5. сведения о том, кем, когда и каким образом приглашался каждый из участников на каждое из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 4.3 настоящего определения (например, путем направления официальных писем, писем на электронную почту и прочее) (с приложением копий подтверждающих документов, в частности, переписки, в том числе переписки, осуществлявшейся в

электронном виде, и реестров почтовых отправлений);

4.6. перечень вопросов, обсуждавшихся на каждом из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 4.3 настоящего определения (с приложением копий подтверждающих документов);

4.7. сведения о решениях, принятых по итогам каждого из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 4.3 настоящего определения (с указанием дат принятия таких решений и приложением копий подтверждающих документов);

4.8. сведения о том, когда, каким образом и до сведения каких именно лиц администрацией г. Новочебоксарск или подведомственными ей органами и организациями доводилась информация о принятии решений, указанных в соответствии с пунктом 4.7 настоящего определения (с приложением копий подтверждающих документов);

4.9. документы и сведения, которые были получены администрацией г. Новочебоксарск от управляющих и ресурсоснабжающих организаций в соответствии с пунктом 5 раздела «Решили» протокола совещания у Главы администрации г. Новочебоксарска от 12.03.2014, пунктом 2 раздела «Решили» протокола совещания у Главы администрации г. Новочебоксарска от 24.04.2014; а также документы и сведения, направленные в адрес таких организаций в ответ на полученные от них материалы;

4.10. документы и сведения, представленные ОАО «Сбербанк России» в администрацию г. Новочебоксарск в соответствии с пунктом 4 раздела «Решили» протокола совещания у Главы администрации г. Новочебоксарск от 12.03.2014;

4.11. сведения о причинах, по которым не было реализовано Соглашение № 2 в части положений о выкупе муниципальным образованием «город Новочебоксарск» в лице администрации г. Новочебоксарск 49 % акций ОАО «ЕЦПИБ Чувашской Республики» (с приложением копий подтверждающих документов);

4.12. сведения об инициаторе выбора в качестве акционера ОАО «ЕИРЦ Регион-21» вместо администрации г. Новочебоксарск управляющую компанию города - МУП «УК в ЖКХ г. Новочебоксарска», учредителем которой является администрация г. Новочебоксарск, в том числе сведения о том, давала ли администрация г. Новочебоксарск указания (поручения, рекомендации и пр.) МУП «УК в ЖКХ г. Новочебоксарска» стать акционером ОАО «ЕИРЦ Регион-21» (с приложением копий подтверждающих документов, в том числе соответствующих поручений, рекомендаций, переписки, включая переписку в электронном виде);

4.13. сведения о причинах неоплаты МУП «УК в ЖКХ г. Новочебоксарска» соответствующей части уставного капитала ОАО «ЕИРЦ Регион-21», а также сведения о том, известно ли было администрации г. Новочебоксарск и МУП «УК в ЖКХ г. Новочебоксарска» на момент принятия решения о выборе в качестве акционера ОАО «ЕИРЦ Регион-21» данной управляющей компании об отсутствии у нее возможности оплатить эту часть уставного капитала ОАО «ЕИРЦ Регион-21» (с приложением копий подтверждающих документов);

4.14. сведения о том, предполагалось ли предоставление бюджетных средств МУП «УК в ЖКХ г. Новочебоксарска» для оплаты части уставного капитала ОАО «ЕИРЦ

Регион-21» и в случае положительного ответа, сведения о причинах, по которым такие средства не были предоставлены (с приложением копий подтверждающих документов);

4.15. сведения о том, давала ли администрация г. Новочебоксарск указания (поручения, рекомендации и пр.) МУП «УК в ЖКХ г. Новочебоксарска» заключить договор об оказании возмездных услуг (услуг оператора по начислению и организации сбора платежей за жилищно-коммунальные услуги и иные схожие услуги) с ОАО «ЕИРЦ Регион-21» (с приложением таких указаний (поручений, рекомендаций и пр.) и других подтверждающих документов);

4.16. в случае положительного ответа на вопросы, содержащиеся в пунктах 4.12 и 4.15 настоящего определения, сведения о том, считало ли МУП «УК в ЖКХ г. Новочебоксарска» целесообразным, в том числе, с экономической точки зрения, выбор МУП «УК в ЖКХ г. Новочебоксарска» в качестве акционера ОАО «ЕИРЦ Регион-21» и заключение договора об оказании возмездных услуг с ОАО «ЕИРЦ Регион-21» (с приложением копий подтверждающих документов);

4.17. сведения о том, давала ли администрация г. Новочебоксарск в соответствии с пунктом 2.3.1 Соглашения № 2 указания (поручения, рекомендации и пр.) поставщикам ЖКУ и (или) операторам по приему платежей заключить договор об оказании возмездных услуг ОАО «ЕИРЦ Регион-21» (с приложением копий таких указаний (поручений, рекомендаций и пр.) и других подтверждающих документов);

4.18. документы и сведения, которые были получены администрацией г. Новочебоксарск во исполнение указаний, поручений и рекомендаций, названных в соответствии с пунктами 4.12, 4.15 и 4.17 настоящего определения, или в ответ на данные указания, поручения и рекомендации;

4.19. в случае отрицательного ответа на вопрос, содержащийся в пункте 4.17 настоящего определения, сведения о причинах, по которым администрацией г. Новочебоксарск не были реализованы положения пункта 2.3.1 Соглашения № 2 (с приложением подтверждающих документов);

4.20. иные документы и сведения, связанные с исполнением Дорожной карты и Соглашения № 2 и не указанные в иных пунктах настоящего определения;

4.21. сведения о причинах выбора именно ОАО «Сбербанк России» и ОАО «УЭК» в качестве партнеров (соучредителей оператора Единой системы ЖКХ) для реализации проекта по созданию Единой системы ЖКХ, выбора в качестве оператора Единой системы ЖКХ именно ОАО «ЕИРЦ Регион-21» (сведения представляются, в том числе с учетом того, что на территории Чувашской Республики деятельность информационно-расчетных центров осуществляют несколько хозяйствующих субъектов, к сведениям прилагаются подтверждающие документы);

4.22. сведения об иных (помимо ОАО «ЕИРЦ Регион-21») юридических лицах, осуществлявших на территории Чувашской Республики в период с октября 2013 года по настоящее время деятельность по оказанию услуг процессинга и биллинга жилищно-коммунальных платежей (деятельность информационно-расчетных центров), в том числе юридических лицах, для которых названный вид деятельности не является основным, а также сведения о том, когда

администрации г. Новочебоксарск стала известна информация о существовании таких юридических лиц (в составе сведений предоставляются сведения о наименовании и юридическом адресе соответствующих юридических лиц, к сведениям прилагаются копии подтверждающих документов);

4.23. сведения о точных датах утверждения Дорожной карты и заключения Соглашения № 2 (с приложением подтверждающих документов);

4.24. сведения о количестве многоквартирных домов, расположенных в территориальных границах г. Новочебоксарск (с приложением копий подтверждающих документов);

4.25. сведения количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами в территориальных границах г. Новочебоксарск (в составе сведений предоставляются сведения о наименовании и юридическом адресе соответствующих юридических лиц, сведения о количестве многоквартирных домов, находящихся на обслуживании каждого хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность по управлению многоквартирными домами в территориальных границах г. Новочебоксарск, к сведениям прилагаются копии подтверждающих документов);

4.26. письменные пояснения и дополнительные документы по существу рассматриваемого вопроса.

Одновременно сообщаем, что все документы предоставляются со всеми изменениями, дополнениями, приложениями, в надлежащем образом заверенных копиях кроме справок. В случае отсутствия каких-либо документов, указанных в настоящем определении, необходимо представить справку о причине их отсутствия.

Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведения (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации), влечет за собой ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.