

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «НОБЛ СТИЛ» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежская областная клиническая больница №1" в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения 0131200001020004368)

(дело № 036/06/33-659/2020)

03.06.2020 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 04.06.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 09.06.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела;

- Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

- Тельпов И.А. – член Комиссии, государственный инспектор,

при участии представителя бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая больница №1»: <...>, при участии представителя управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области: <...>,

при участии представителей ООО "НОБЛ СТИЛ": <...>, <...>, <...>,

рассмотрев жалобу ООО «НОБЛ СТИЛ» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежская областная клиническая больница №1" в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения 0131200001020004368),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «НОБЛ СТИЛ» (далее – Заявитель) на действия бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежская областная клиническая больница №1" (далее – Заказчик) в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения 0131200001020004368) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, положения Аукционной документации не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а именно: 1) Требования Заказчика к закупаемому товару по позиции №4 «Интродьюсер для ввода медицинских инструментов при сердечно-сосудистых заболеваниях, неуправляемый», технического задания, сформулированы без возможности поставки эквивалента в связи с отсутствием параметров эквивалентности, такие требования приводят к ограничению числа участников закупок, и, как следствие устранению конкуренции при осуществлении закупки: данной позиции технического задания Заказчика соответствует товар единственного производителя, медицинское изделие интродьюсер Avantia+, производитель Cordis, США. 2) Требования Заказчика к закупаемому товару по позициям: №7, №11, №15 «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство», технического задания сформулированы без возможности поставки эквивалента в связи с отсутствием параметров эквивалентности, такие требования приводят к

ограничению числа участников закупок, и, как следствие, устранению конкуренции при осуществлении закупки: данной позиции технического задания Заказчика, соответствует товар единственного производителя, медицинское изделие стент коронарный Biomatrix Flex, производитель Biosensors, Швейцария.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение №0131200001020004368 размещено: 14.05.2020 года в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

Предметом рассматриваемого аукциона является поставка медицинских изделий. Начальная (максимальная) цена контракта - 15 610 385,55 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды. Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций.

На основании пункта 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе, Единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 (далее - постановление Правительства РФ №145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

Согласно пп. "б" п. 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п. 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" п. 10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. "г" п. 10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п. 13 Правил формирования КТРУ.

В силу п. 5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с п. 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Приложением 4 - частью 3 описание объекта закупки файлом «Описание объекта закупки.xlsx» Заказчиком, по спорной позиции № 4 установлено следующее:

№ п/п	Вид МИ в номенклатурной классификации МИ	Наименование, характеристика товара	Технические характеристики общие
4		Интродьюсер для ввода медицинских инструментов при сердечно-сосудистых заболеваниях, неуправляемый	Код позиции КТРУ: 32.50.13.190-00007203 Описание: Стерильная трубчатая оболочка предназначена для чрескожного размещения в сердечно-сосудистой системе, через которую другие сердечно-сосудистые устройства (например, сердечный/внутрисосудистый катетер, стимулирующее отведение) впоследствии вводятся для позиционирования в кровеносных сосудах и/или камерах сердца. Неуправляемый дистальный конец, как правило, изогнут для обеспечения маневрирования в сердце. Интродьюсер может быть снабжен гемостатическим клапаном, чтобы минимизировать потери

			<p>крови во время вмешательства (например, при электрофизиологических исследованиях), иметь боковой порт для аспирации / инфузии / забора проб крови, иметь рентгеноконтрастную маркировку, что позволяет ему быть видимым во время рентгеновских процедур, и может включать в себя специальный внутрисосудистый расширитель. Это устройство одноразового использования.</p>
--	--	--	--

В соответствии с информацией о позиции КТРУ № 32.50.13.190-00007203 от 18.03.2019 года «Интродьюсер для ввода медицинских инструментов при сердечно-сосудистых заболеваниях, неуправляемый» имеет описание: «Стерильная трубчатая оболочка предназначена для чрескожного размещения в сердечно-сосудистой системе, через которую другие сердечно-сосудистые устройства (например, сердечный/внутрисосудистый катетер, стимулирующее отведение) впоследствии вводятся для позиционирования в кровеносных сосудах и/или камерах сердца. Неуправляемый дистальный конец, как правило, изогнут для обеспечения маневрирования в сердце. Интродьюсер может быть снабжен гемостатическим клапаном, чтобы минимизировать потери крови во время вмешательства (например, при электрофизиологических исследованиях), иметь боковой порт для аспирации / инфузии / забора проб крови, иметь рентгеноконтрастную маркировку, что позволяет ему быть видимым во время рентгеновских процедур, и может включать в себя специальный внутрисосудистый расширитель. Это устройство одноразового использования».

В соответствии с пунктом 6 Правил использования КТРУ Заказчиком по позиции №4 установлены «Технические характеристики уточненные» с обоснованием использования данных характеристик, а именно:

Технические характеристики уточненные

Материал интродьюсера - рентгеноконтрастный полиэтиленовый пластик - обеспечивает лучшую визуализацию в сосудистом русле.

Наличие шестилепесткового гемостатического клапана - обеспечивает улучшенный гемостаз, препятствует обратному току крови из сосудистого русла. Наличие силиконового покрытия канюли, дилатора и клапана - обеспечивает плавность, улучшенное скольжение при вводе интродьюсера в сосудистое русло. Наличие минипроводника - обеспечивает безопасное введение интродьюсера в сосудистое русло.

Длина минипроводника не менее 40 см - обеспечивает оптимальную поддержку при установке интродьюсера.

Диаметр интродьюсера не менее семи размеров в диапазоне от 4 F до 11 F - параметр определяет совместимость с другими инструментами.

Длина интродьюсера не менее трех значений в диапазоне от 10 см до 23 см - обеспечивает введение инструмента при различных анатомических особенностях.

Так, в частности, по дополнительной характеристике «Материал интродьюсера -

рентгеноконтрастный полиэтиленовый пластик» установлено следующее обоснование использования - «обеспечивает лучшую визуализацию в сосудистом русле», также обоснование использования имеется по всем дополнительным характеристикам.

Приложением 4 - частью 3 описание объекта закупки файлом «Описание объекта закупки.xlsx» Заказчиком, по спорным позициям №7, №11, №15 установлено следующее:

№ п/п	Наименование, характеристика товара	Технические характеристики общие	Технические характеристики уточненные
7	Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство	<p>Описание: Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширяться после высвобождения. Как правило, изготовлено из высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr). Может представлять собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки).</p> <p>Стерильная нерассасывающаяся металлическая трубчатая сетчатая структура, покрытая рассасывающимся полимером, содержащим лекарственное средство, предназначенная для имплантации через катетер для доставки в коронарную артерию (или в трансплантат из подкожной вены) для поддержания ее проходимости, как правило, у пациентов с</p>	<p>Код позиции КТРУ: 32.50.13.190-02457</p> <p>Длина стента, миллиметр: > 17 и ≤ 18</p> <p>Лекарственное покрытие: зотаролимус и (или) эверолимус и (или) биолимус А9</p> <p>Номинальный диаметр стента, миллиметр: > 2.25 и ≤ 2.5</p>
11	Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство	<p>Стерильная нерассасывающаяся металлическая трубчатая сетчатая структура, покрытая рассасывающимся полимером, содержащим лекарственное средство, предназначенная для имплантации через катетер для доставки в коронарную артерию (или в трансплантат из подкожной вены) для поддержания ее проходимости, как правило, у пациентов с</p>	<p>Код позиции КТРУ: 32.50.13.190-02341</p> <p>Длина стента, миллиметр: > 17 и ≤ 18</p> <p>Лекарственное покрытие: зотаролимус и (или) эверолимус и (или) биолимус А9</p> <p>Номинальный диаметр стента, миллиметр: > 2.75 и ≤ 3</p>
15	Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство	<p>Стерильная нерассасывающаяся металлическая трубчатая сетчатая структура, покрытая рассасывающимся полимером, содержащим лекарственное средство, предназначенная для имплантации через катетер для доставки в коронарную артерию (или в трансплантат из подкожной вены) для поддержания ее проходимости, как правило, у пациентов с</p>	<p>Код позиции КТРУ: 32.50.13.190-02283</p> <p>Длина стента, миллиметр: > 17 и ≤ 18</p>

	<p>атеросклеротической болезнью сердца. Лекарственное средство медленно высвобождается по мере рассасывания полимера и предназначено для ингибирования рестеноза сосудов за счет снижения пролиферации клеток гладких мышц. Некоторые модели могут имплантироваться через бифуркацию коронарной артерии. Также могут прилагаться одноразовые изделия, необходимые для имплантации.</p>	<p>Лекарственное покрытие: зотаролимус и (или) эверолимус и (или) биолимус А9</p> <p>Номинальный диаметр стента, миллиметр: > 3 и ≤ 3,5</p>
--	--	--

В соответствии с информацией о позиции КТРУ № 32.50.13.190-02457 от 13.03.2018 года «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство» имеет следующее описание:

Наименование товара, работы, услуги	Описание	Характеристики товара, работы, услуги
Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство	<p>Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширится после высвобождения. Как правило, изготовлено из высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr). Может представлять собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки). Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено</p>	<p>Длина стента</p> <p>(характеристика является обязательной для применения)</p> <p>> 17 и ≤ 18 Миллиметр</p> <p>Лекарственное покрытие</p> <p>(характеристика не является обязательной для применения)</p> <p>зотаролимус и (или) эверолимус и (или) биолимус А9</p> <p>сиролимус и (или) паклитаксель</p>

	<p>и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширится после высвобождения. Как правило, изготовлено из высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr) сплава. Может представлять собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки).</p>	<p>Номинальный диаметр стента (характеристика является обязательной для применения) > 2.25 и ≤ 2.5 Миллиметр</p>
--	--	---

В соответствии с информацией о позиции КТРУ № 32.50.13.190-02341 от 13.03.2018 «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство» имеет следующее описание:

Наименование товара, работы, услуги	Описание	Характеристики товара, работы, услуги
<p>Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство</p>	<p>Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширится после высвобождения. Как правило, изготовлено из высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr). Может представлять собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки). Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено</p>	<p>Длина стента (характеристика является обязательной для применения) > 17 и ≤ 18 Миллиметр Лекарственное покрытие (характеристика не является обязательной для применения) зотаролимус и (или) эверолимус и (или) биолимус A9 сиролимус и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента</p>

	<p>и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширится после высвобождения. Как правило, изготовлено из высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr) сплава. Может представлять собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки).</p>	<p>(характеристика является обязательной для применения)</p> <p>> 2.75 и ≤ 3</p> <p>Миллиметр</p>
--	--	--

В соответствии с информацией о позиции КТРУ № 32.50.13.190-02283 от 13.03.2018 «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство» имеет следующее описание:

Наименование товара, работы, услуги	Описание	Характеристики товара, работы, услуги
<p>Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство</p>	<p>Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширится после высвобождения. Как правило, изготовлено из высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr). Может представлять собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки). Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической</p>	<p>Длина стента (характеристика является обязательной для применения)</p> <p>> 17 и ≤ 18</p> <p>Миллиметр</p> <p>Лекарственное покрытие (характеристика не является обязательной для применения)</p> <p>зотаролимус и (или) эверолимус и (или) биолимус А9</p> <p>сиролимус и (или) паклитаксель</p>

	<p>атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширится после высвобождения. Как правило, изготовлено из высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr) сплава. Может представлять собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки).</p>	<p>Номинальный диаметр стента (характеристика является обязательной для применения) > 3 и ≤ 3.5 Миллиметр</p>
--	--	--

Таким образом, при Описании объекта закупки, по позициям №7, №11, №15 Заказчиком использовались только характеристики, установленные КТРУ.

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в Аукционную документацию требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в Аукционной документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Со стороны ООО «НОБЛ СТИЛ» документов, свидетельствующих об однозначном соответствии всем требованиям, по позиции №4 исключительно «интродьюсер Avant+», производитель Cordis, США», а также по позициям №7, №11, №15 исключительно «стент коронарный Biomatrix Flex, производитель Biosensors, Швейцария», а также доказательств наличия препятствий для участия в данном аукционе, предоставлено не было.

Заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС приходит к выводу, что доводы Заявителя о нарушении Заказчиком положений Закона путем установления в документации требований к товарам (позиции №4, №7, №11, №15), влекущих за собой ограничение количества участников закупки, являются недоказанными и, как следствие, необоснованными.

Кроме того, Комиссия принимает во внимание тот факт, что ООО «НОБЛ СТИЛ» была подана заявка на участие в Аукционе с ценовым предложением - 12 098 048,70 рублей, в которой последний выразил, с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

Таким образом, руководствуясь ст. ст. 99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «НОБЛ СТИЛ» на действия бюджетного учреждения

здравоохранения Воронежской области "Воронежская областная клиническая больница №1" в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения 0131200001020004368) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член Комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

И.А. Тельпов