

РЕШЕНИЕ

от "29" ноября 2011 г.

г. Киров

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председателя Комиссии – <...> – зам. руководителя управления и членов Комиссии – <...> - начальника отдела финансовых рынков и рекламы, <...> - вед. специалиста-эксперта отдела финансовых рынков и рекламы,

в отсутствие ИП Поповой Юлии Сергеевны, надлежащим образом извещенной о дате, месте и времени рассмотрения дела;

протокол вела <...> – специалист 2 разряда отдела финансовых рынков и рекламы;

рассмотрев дело № 71 по признакам нарушения ИП Поповой Юлией Сергеевной (610001, г. Киров, Октябрьский пр-т, 120) п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г.,

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением рекламного законодательства был установлен факт размещения в рекламном буклете, распространяемом вместе с газетой «Про Город Киров» (за октябрь 2011 г.), рекламы центра оздоровительных услуг «Будьте здоровы!» со следующей информацией: «Компьютерная диагностика всего Вашего организма за 1 час! Метод позволяет выявить причину возникновения заболевания: возникновение аллергии (у детей и взрослых); болей в суставах, в пояснице, позвоночнике; головных болей; расстройства желудочно-кишечного тракта; ожирения, лишнего веса; причину бесплодия, женских проблем; наличие гинекологических, урологических заболеваний, наличие инфекций и многое другое. Не требует сдачи никаких анализов. Метод безопасен для беременных и детей. Комплексный подход к снижению лишнего веса: Разработка индивидуальных программ по снижению веса, основанных на применении современных фитопрепаратов и эффективных методик массажа (старославянский, антицеллюлитный, баночный и т.д.). Консультация специалиста бесплатно (до 31 октября). Будьте здоровы! Центр оздоровительных услуг, г. Киров, ул. Попова, 1, офис 201 (2 этаж) перекресток ул. Воровского и Попова. Запись по т. (8332) 73-88-03 (без очередей, строго по записи). Время работы: пн-пт 9-20, сб 10-16». Указанная информация сопровождается

изображением процедуры компьютерной диагностики, проводимой в центре «Будьте здоровы!».

По информации Департамента здравоохранения Кировской области для оказания услуг по компьютерной диагностике организма и массажу необходимо наличие лицензии на право осуществления медицинской деятельности, а хозяйствующему субъекту, осуществляющему свою деятельность по адресу: г. Киров, ул. Попова, 1 под коммерческим обозначением – Центр оздоровительных услуг «Будьте здоровы!», соответствующие лицензии не выдавались.

Согласно п. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Оценив рекламную информацию, антимонопольный орган пришел к выводу, что спорная реклама содержит признаки нарушения п. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе».

Согласно ст. 38 Закона, ответственность за нарушение п. 7 ст. 7 несет рекламодатель, которым является ИП Попова Юлия Сергеевна.

Учитывая изложенное, в отношении ИП Поповой было возбуждено производство по делу.

До заседания Комиссии, назначенного на 29.11.2011 года, документы, запрошенные определением о возбуждении дела № 71 по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе, поступили в полном объеме.

На заседание Комиссии, ИП Попова Ю.С., надлежащим образом извещенная о дате, месте и времени рассмотрения дела (почтовое уведомление от 14.11.2011г.), не явилась, своего представителя не направила, каких-либо ходатайств не заявляла.

В своих письменных объяснениях ИП Попова Ю.С. факт нарушения рекламного законодательства признала.

Изучив имеющиеся документы, Комиссия установила, что ИП Поповой Ю.С. нарушен п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе».

Выводы Комиссии основаны на следующем:

Согласно ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 года №38-ФЗ «О рекламе», **рекламой** является информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. Товар – это продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Спорная информация о компьютерной диагностике организма и массаже, размещенная в рекламном буклете центра оздоровительных услуг «Будьте здоровы!», распространяемом вместе с газетой «Про Город Киров» (за октябрь 2011 г.), соответствует требованиям ст. 3 Федерального закона «О рекламе» и является рекламной.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная и недостоверная реклама не допускаются.

Ненадлежащей признается реклама, не соответствующая требованиям законодательства РФ.

Согласно п. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Из содержания текста рекламного буклета «Компьютерная диагностика всего Вашего организма за 1 час!», следует, что центр оздоровительных услуг «Будьте здоровы!» оказывает населению услуги компьютерной диагностики организма с помощью которой можно установить причину возникновения различных заболеваний, таких как: аллергия, бесплодие, наличие инфекций, урологических и гинекологических заболеваний.

По информации Департамента здравоохранения Кировской области «биорезонансная терапия» является идентичной услуге: «компьютерная диагностика организма».

Для оказания услуг по биорезонансной терапии организма необходимо наличие лицензии на право осуществления медицинской деятельности на вид работ и услуг: при осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, в том числе, при осуществлении специализированной медицинской помощи по применению методов традиционной медицины.

У хозяйствующего субъекта, осуществляющего свою деятельность по адресу: г. Киров, ул. Попова, 1 под коммерческим обозначением - «Центр профилактической медицины «Будьте здоровы!», лицензия на биорезонансную терапию отсутствует, что подтверждается письмом Департамента здравоохранения Кировской области от 21.06.2011 г.

Таким образом, рекламирование компьютерной диагностики организма, проводимой в центре оздоровительных услуг «Будьте здоровы!», является нарушением п. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе».

В спорном рекламном буклете также размещена информация о видах массажа (старославянский, антицеллюлитный, баночный и т.д.), оказываемых центром оздоровительных услуг «Будьте здоровы!».

Согласно Отраслевым стандартам «Термины и определения системы стандартизации в здравоохранении», утвержденным Приказом Минздрава РФ от 22.01.2001 № 12, медицинская услуга – это мероприятие или комплекс мероприятий, направленных на профилактику заболеваний, их диагностику и лечение, имеющих самостоятельное законченное значение и определенную стоимость.

В соответствии с Отраслевым классификатором «Простые медицинские услуги» (ОК ПМУ 91500.09.0001-2001), утвержденным Приказом Минздрава РФ от 10.04.2001 № 113, массаж относится к виду лечения с помощью простых физических воздействий на пациента.

Номенклатурой работ и услуг в здравоохранении, утвержденной заместителем Министра здравоохранения и социального развития РФ В.И. Стародубовым 12.07.2004, к простым медицинским услугам отнесены следующие виды услуг, относящиеся к типу услуг «Лечение с помощью простых физических воздействий на пациента (массаж, иглорефлексотерапия. Мануальная терапия)» (код А 21):

A21.01 Кожа, подкожно-жировая клетчатка, придатки кожи,

A21.01.001 Общий массаж,

A21.01.002 Массаж лица,

A21.01.003 Массаж шеи,

A21.01.004 Массаж рук,

A21.01.005 Массаж волосистой части головы,

A21.01.006 Пилинг-массаж,

A21.01.007 Вакуумный массаж кожи,

A21.01.009 Массаж ног.

Согласно письму Департамента здравоохранения от 24.03.2011 № 1748-41-01-03, работы по «медицинскому массажу» имеют право осуществлять только лица, имеющие высшее медицинское, среднее медицинское (медицинская сестра, фельдшер, акушерка) или высшее физкультурное образование, получившие соответствующую специализацию в лицензированных образовательных учреждениях, и сертификат специалиста по специальности «медицинский массаж».

В соответствии с п. 96 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Перечень работ и услуг, подлежащих лицензированию, закреплен Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 № 30 «Об утверждении положения о лицензировании медицинской деятельности». Согласно пункту 4 указанного Постановления, медицинская деятельность предусматривает выполнение работ (услуг) по оказанию доврачебной, амбулаторно-поликлинической, стационарной, высокотехнологичной, скорой и санаторно-курортной медицинской помощи в соответствии с перечнем. В данный перечень входят работы и услуги по медицинскому массажу.

Таким образом, для осуществления работ (услуг) по медицинскому массажу требуется получение лицензии на осуществление медицинской деятельности.

При этом, Департамент здравоохранения Кировской области хозяйствующему

субъекту, осуществляющему свою деятельность по адресу г. Киров, ул. Попова, 1 под коммерческим обозначением – Центр профилактической медицины «Будьте здоровы!», лицензию на массаж не выдавал.

На основании вышеизложенного, рекламный буклет с указанием некоторых видов массажа (старославянский, антицеллюлитный, баночный), осуществляемых в центре оздоровительных услуг «Будьте здоровы!» размещен с нарушением требований п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных п. 7 ст. 7 закона, несет рекламораспространитель, которым является ИП Попова Юлия Сергеевна. Нарушение рекламного законодательства произошло по ее вине.

Учитывая то, что на момент рассмотрения дела отсутствовало документальное подтверждение того, что нарушение устранено, Комиссия решила выдать ИП Поповой Ю.С. предписание об устранении нарушения рекламного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях ИП Попова Ю.С. несет административную ответственность как должностное лицо в случае совершения ей административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Комиссия считает необходимым привлечь ИП Попову Ю.С. к административной ответственности.

Руководствуясь ст. 3, ст. 5, ст. 7, ст. 33, ст. 36, ст. 38 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, следующего содержания: «Компьютерная диагностика всего Вашего организма за 1 час! Метод позволяет выявить причину возникновения заболевания: возникновение аллергии (у детей и взрослых); болей в суставах, в пояснице, позвоночнике; головных болей; расстройства желудочно-кишечного тракта; ожирения, лишнего веса; причину бесплодия, женских проблем; наличие гинекологических, урологических заболеваний, наличие инфекций и многое другое. Не требует сдачи никаких анализов. Метод безопасен для

беременных и детей. Комплексный подход к снижению лишнего веса: Разработка индивидуальных программ по снижению веса, основанных на применении современных фитопрепаратов и эффективных методик массажа (старославянский, антицеллюлитный, баночный и т.д.). Консультация специалиста бесплатно (до 31 октября). Будьте здоровы! Центр оздоровительных услуг, г. Киров, ул. Попова, 1, офис 201 (2 этаж) перекресток ул. Воровского и Попова. Запись по т. (8332) 73-88-03 (без очередей, строго по записи). Время работы: пн-пт 9-20, сб 10-16», размещенную в рекламном буклете, распространяемом вместе с газетой «Про Город Киров» (за октябрь 2011 г.), так как она противоречит требованиям п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе».

2. Признать ИП Попову Ю.С., нарушившей п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе».

3. ИП Поповой Ю.С. выдать предписание об устранении нарушения рекламного законодательства.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.3 КоАП РФ, в отношении ИП – Поповой Юлии Сергеевны.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в трехмесячный срок.

Решение изготовлено в окончательной форме 05.12.2011 года.

<...>

ПРЕД П И С А Н И Е

о прекращении нарушения

законодательства Российской Федерации о рекламе

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: Председателя Комиссии – <...> и членов Комиссии – <...> на основании своего решения от 29 ноября 2011 г. (изготовлено в полном объеме 05.12.2011 г.) по делу № 71 по нарушению ИП Поповой Ю.С. (фактический адрес: 610001, г. Киров, Октябрьский пр-т, 120) п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Индивидуальному предпринимателю Поповой Юлии Сергеевне в пятидневный срок с момента получения предписания прекратить нарушение п. 7 ст. 7 Федерального закона РФ «О рекламе», а именно:

- Не допускать распространение рекламных буклетов с рекламной информацией о том, что Центр оздоровительных услуг «Будьте здоровы!» оказывает услуги по компьютерной диагностике организма и массажу.

Информацию об исполнении представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области в срок до 26.12.2011 года.

В случае неисполнения предписания в соответствии с п. 2.4 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде штрафа: на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.