

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 35-ОВ-15

Резолютивная часть решения оглашена 22 апреля 2015 г.  
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 27 апреля 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Смирнова Л.И. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

С<...>;

О<...>;

К<...>,

без участия представителей комиссии по проведению аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на участках Старая Обь № 1 и Старая Обь № 2 в г. Барнауле Алтайского края;

с участием представителей:

Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края – К<...>, С<...> и Ч<...> по доверенности;

ООО «ПВ Логистик» – И<...> по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «ПВ Логистик» (вх. № 154172 от 13.04.2015) на действия комиссии по проведению аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на участках Старая Обь №1 и Старая Обь № 2 в г. Барнауле Алтайского края, извещение № 120215/1299557/01 от 12.02.2015,

### УСТАНОВИЛА:

12.02.2015 в сети «Интернет» на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), Главным управлением природных ресурсов и экологии Алтайского края было размещено извещение о проведении открытого аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на участках Старая Обь №1 и Старая Обь № 2 в г. Барнауле Алтайского края, извещение № 120215/1299557/01.

ООО «ПВ Логистик» 06.04.2015 была подана заявка на участие в указанном аукционе. Обществом выполнены все необходимые требования для участия в аукционе.

Однако, заявка ООО «ПВ Логистик» была отклонена в соответствии с пунктом 3 протокола № Прот-1 от 07.04.2015 как не соответствующая условиям аукциона, так как общество не представило и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, а также необходимыми финансовыми средствами для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами.

Заявитель считает, что заявка ООО «ПВ Логистик» была необоснованно отклонена комиссией по проведению аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на участках Старая Обь №1 и Старая Обь № 2 в г. Барнауле Алтайского края.

Кроме этого, в соответствии с п. 7.5 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на участках Старая Обь № 1 и Старая Обь № 2 в г. Барнауле Алтайского края (утв. приказом Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края № 98 от 12.02.2015) заявители, подавшие заявку, извещаются Главным управлением о ее приеме или отказе в ее приеме в письменной форме не позднее, чем за день до проведения аукциона.

Однако, в нарушение данных требований ООО «ПВ Логистик» не получило извещений о приеме или отказе в приеме заявки.

На заседании комиссии представитель ООО «ПВ Логистик» подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Представители Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края пояснили, что в соответствии с подпунктом «в» пункта 7.6 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на участках Старая Обь № 1 и Старая Обь № 2 в г. Барнауле Алтайского края (утв. приказом Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края № 98 от 12.02.2015) представленные заявочные материалы ООО «ПВ Логистик» признаны не соответствующими условиям аукциона, а именно: заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, а также необходимыми финансовыми средствами для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами.

К заявке ООО «ПВ Логистик» не приложены копии документов об образовании специалистов, также комиссия пришла к выводу о том, что общество не обладает необходимыми финансовыми средствами для выполнения работ.

10.04.2015 на электронный адрес ООО «ПВ Логистик» направлено письменное уведомление Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края, также уведомление направлено почтовым отправлением 13.04.2015.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, а также изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 7.2 Порядка и условий проведения аукциона на право

пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на участках Старая Обь № 1 и Старая Обь № 2 в г. Барнауле Алтайского края (утв. приказом Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края № 98 от 12.02.2015) для участия в аукционе необходимо подать в Главное управление следующие заявочные материалы: в трех экземплярах заявку на участие в аукционе по форме, установленной приложением 1 к порядку и условиям аукциона; в трех экземплярах сведения о заявителе в соответствии с приложением 2 к порядку и условиям аукциона; документы, подтверждающие оплату сбора за участие в аукционе; копию договора о задатке, заключенного по форме согласно приложению 3 к условиям аукциона; документы, подтверждающие оплату задатка.

Согласно приложению 2 к указанному порядку и условиям аукциона «Сведения о заявителе» предусмотрено, что заявителю необходимо предоставить общие сведения об организации (пункт 1); сведения об управлении (структура управления); руководство и ведущие специалисты (фамилия, имя, отчество, занимаемая должность, образование, стаж работы, рабочий телефон); сведения о кадровом составе заявителя, в том числе о наличии квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (пункт 2); данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с намечаемым использованием недр: уставный капитал; копия бухгалтерской отчетности предприятия за последний отчетный период с приложением всех обязательных форм и отметкой налоговой инспекции о его принятии; документальные данные о финансовых возможностях, необходимых и достаточных для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недр; справка из налоговой инспекции о задолженности предприятия по налоговым платежам в бюджеты всех уровней (пункт 3). В качестве документов, подтверждающих наличие указанных финансовых средств, признаются:

1) копии бухгалтерской отчетности с отметкой налогового органа о принятии, отчета о прибылях и убытках и приложений к ним за последний отчетный период, а также последнего аудиторского заключения, подтверждающего достоверность бухгалтерской отчетности заявителя, если она в соответствии с федеральными законами подлежит обязательному аудиту;

2) выписка о состоянии банковского счета заявителя, заверенная банком;

3) заверенную заявителем копию договора займа с приложением доказательств перевода необходимых финансовых средств заемщику;

4) заверенную заявителем копию кредитного договора с приложением доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств.

Пунктом 4 приложения 2 к вышеуказанному порядку и условиям аукциона «Сведения о заявителе» предусмотрено предоставление сведений о технических и технологических возможностях, а именно: копии лицензий заявителя на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации; сведения о наличии у заявителя технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, а также других организаций, привлекаемых в качестве подрядчика; достижения в области охраны окружающей

среды и безопасности проведения работ, в том числе в условиях, близких к условиям Алтайского края; основные организации, привлекаемыми в качестве подрядчиков для выполнения намечаемых видов работ на участке недр, и наличие у них лицензий на право проведения видов работ, а также копии договоров (предварительных договоров), заключенных заявителем с этими организациями; сведения о наличии у привлекаемых организаций технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Согласно пункту 5 приложения 2 к указанному порядку и условиям аукциона «Сведения о заявителе» заявителю необходимо предоставить информацию о предыдущей деятельности: основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет, включая список государств, в которых оно осуществляло свою деятельность, в том числе в условиях, близких к условиям Алтайского края; сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений.

ООО «ПВ Логистик» предоставило все необходимые сведения и документы, предусмотренные приложением 2 к Порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на участках Старая Обь № 1 и Старая Обь № 2 в г. Барнауле Алтайского края (утв. приказом Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края № 98 от 12.02.2015).

Статьей 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» предусмотрено, что отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

Заявка ООО «ПВ Логистик» была отклонена в соответствии с пунктом 3 протокола № Прот-1 от 07.04.2015 так как общество не представило и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, а также необходимыми финансовыми средствами для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами.

Согласно экспертизе заявочных документов приложение 3 к протоколу № Прот-1 от 07.04.2015 в представленных заявочных материалах отсутствуют данные в соответствии с разделом 2 о структуре управления, ведущих специалистах, сведения о кадровом составе специалистов по освоению участника недр.

Однако заявка ООО «ПВ Логистик» содержит все необходимые сведения, предусмотренные приложением 2 к Порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на участках Старая Обь № 1 и Старая Обь № 2 в г. Барнауле Алтайского края (утв. приказом Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края № 98 от 12.02.2015).

Таким образом, комиссией по проведению аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на участках Старая Обь №1 и Старая Обь № 2 в г. Барнауле Алтайского края необоснованно отклонена заявка ООО «ПВ Логистик».

Согласно определению арбитражного суда Алтайского края по делу № А03-7314/2015 от 13.04.2015 приняты обеспечительные меры в виде приостановления процедуры проведения аукциона, назначенного на 14.04.2015 на 10-00 до принятия судебного акта, которым будет окончено по существу рассмотрение настоящего дела.

Таким образом, в связи с рассмотрением в арбитражном суде Алтайского края заявления ООО «ПВ Логистик» о признании решения об отказе в приеме заявки, содержащегося в протоколе № Прот-1 от 07.04.2015 незаконным и приостановлением процедуры проведения аукциона пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на участках Старая Обь № 1 и Старая Обь № 2 в г. Барнауле Алтайского края выдать предписание об устранении нарушения нецелесообразно.

Комиссия УФАС, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПВ Логистик» обоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии  
Смирнова

Л.И.

Члены комиссии

С<...>

О<...>

К<...>

