

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении № 1002А-РЗ/2018

05 декабря 2018 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Краснодарского УФАС России Литовченко Людмила Александровна, рассмотрев в присутствии <...> протокол и материалы дела об административном правонарушении № 1002А-РЗ/2018, возбужденного в отношении <...> по ч. 3 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) по факту нарушения **ч.7 ст. 70** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛ:

ГКУ КК "Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба "Кубань-Спас" проводился электронный аукцион: «Поставка сока» (извещение №0818200000518000004).

Начальная (максимальная) цена контракта: 445 236,00 рублей.

19 марта 2018 года состоялась процедура подведения итогов электронного аукциона. Согласно протоколу № 0818200000518000004 -3 победителем признано ООО ДИ "Забота" (предложение о цене 267 141,50 рублей).

На основании ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного В части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе

без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В регламентированный срок Заказчик направил победителю проект контракта для подписания.

Согласно ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

06 марта 2018 года ООО ДИ "Забота" через единую информационную систему направило подписанный государственный контракт и банковскую гарантию от 06.03.2018 №755615 в качестве обеспечения исполнения контракта.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (ч.4 ст.96 Закона о контрактной системе).

Банковская гарантия, как один из предусмотренных ст. 329 ГК РФ способов обеспечения исполнения обязательств, в соответствии со

ст. 368 ГК РФ представляет собой письменное обязательство банка, иного кредитного учреждения или страховой организации (гаранта) по просьбе другого лица (принципала) по уплате кредитором принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о ее уплате. Согласно статье 369 ГК РФ банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательств перед бенефициаром (основного обязательства).

Ч. 5 ст. 45 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Согласно ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Согласно протоколу об уклонении победителя аукциона в электронной форме от заключения контракта, в результате проверки банковской гарантии, заказчиком установлено несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в аукционной документации и условиям ч. 3 ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч.13 ст.70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной

системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

12 марта 2018 года Заказчик направил в адрес ООО ДИ "Забота" обоснования отказа принятия банковской гарантии. Согласно данному письму: п.15 представленной банковской гарантии от 06.03.2018 №755615 гласит: "Гарант соглашается, что бенефициар имеет право на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 (пять) рабочих дней не исполнено требование платежа по гарантии. Условие, установленное настоящим пунктом, применяется, если в извещении об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключенного с принципалом, предусмотрено соответствующее право бенефициара". С учетом положений ч.3 ст.45 Федерального Закона о контрактной системе, документацией об электронном аукционе, предусмотрено, что банковская гарантия должна содержать: условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Вместе с тем, пункт 15 банковской гарантии, не соответствует указанным выше условиям, а именно отсутствует текст: "направленное до окончания срока действия банковской гарантии".

Так же по тексту банковской гарантии (пункты 6,7;8) требование платежа по гарантии удовлетворяется Гарантом в случае его получения до истечения срока действия банковской гарантии, что противоречит ст.374 ГК РФ, которая устанавливает обязанность Гаранта оплатить требование, представленное до окончания срока действия банковской гарантии

Кроме того, п.8 банковской гарантии не содержит обязанность Гаранта указать причины отказа Бенефициару в удовлетворении требования, как того требует ст.376 ГК РФ.

На рассмотрение Комиссии представлена банковская гарантия, направленная Заказчику в качестве обеспечения исполнения контракта.

При изучении данной банковской гарантии, Комиссией установлено, что данная гарантия в совокупности условий не противоречит требованиям, установленным в ст.45 Закона о контрактной системе (п.6,7,8)

Аналогичная банковская гарантия была принята Заказчиком, в которой Бенефициаром является ГКУ КК "Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба "Кубань-Спас", а принципалом ООО "РАФСТОР" извещение №0318200063917000344 "Поставка консервированной продукции", банковская гарантия №436065 от 03.04.2017г.

Согласно ч. 7 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Вместе с тем, Заказчиком составлен протокол об уклонении победителя аукциона в электронной форме от заключения контракта от 12.03.2018г.

На основании изложенного, отказ Заказчика от заключения контракта с ООО ДИ "Забота" необоснован.

Ч. 3 ст. 7.32 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей за нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта.

Зеликова А.В., являясь начальником отдела ГКУ КК «Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба «Кубань-Спас», подписала протокол об уклонении победителя аукциона в электронной форме от заключения контракта от 12.03.2018 г. (далее – протокол), что повлекло незаключение контракта.

Согласно сведениям, предоставленным ГКУ КК «Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба «Кубань-Спас», должностным лицом, ответственным за заключение контракта является Зеликова А.В.

Кроме того, протокол был размещен в ЕИС и подписан электронной цифровой подписью Зеликовой А.В.

Правонарушение совершено по месту нахождения заказчика 12.03.2018 г.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях <...> содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.32 КоАП.

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...> виновной в совершении административного правонарушения по ч. 3 ст. 7.32 КоАП. и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 50000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по коду **161 1 16 33020 02 6000 140**. Реквизиты

счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП: 231001001

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК (указать код штрафа)

ОКТМО: 03701000

УИН: 16168120600001460013

Очередность платежа:4

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8(861)253-66-82), с указанием номера постановления).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после

истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Литовченко

Л.А.