

Я временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее — Архангельское УФАС России) Цакулов Юрий Геннадьевич, рассмотрев материалы в отношении должностного лица - заместитель генерального директора по производству Общества с ограниченной ответственностью «АСЭП» -Т:

Дата рождения: _;

ИНН: _;

Паспорт _;

Адрес (место регистрации): _

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области из ФАС России поступило обращение Д. (вх. № 7336-ЭП/22 от 25.08.2022) на действия (бездействия) ООО «АСЭП».

Из обращения Д. следует, что между ним и ООО «АСЭП» заключен договор № 255-5334ТП/1021а об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 15.10.2021 года, объекта заявителя – электроустановки жилого дома, на З/У по адресу: _ к электрическим сетям Общества. Договор подписан представителем конкурсного управляющего – М.

Неотъемлемым приложением к договору № 255-5334ТП/1021а об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 15.10.2021 года являются технические условия для присоединения к электрическим сетям № 74-5334/10 от **15.10.2021**, которые также подписаны представителем конкурсного управляющего – М.

Согласно п. 1 условий договора № 255-5334ТП/1021а об осуществлении технологического присоединения, Сетевая организация принимает на себя обязательства по технологическому присоединению энергопринимающих устройств «Заявителя» электроустановка жилого дома, в том числе по обеспечению готовности объекта электросетевого хозяйства (включая его проектирование, строительства, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики), с учетом следующих характеристик:

Согласно п. 3 технических условий максимальная мощность присоединяемых электроустановок Заявителя составляет 15 кВт, в том числе:

Согласно п. 4 технических условий категория надежности **третья**.

Согласно п. 5 технических условий класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,4 кВт.

Пунктом 5 договора № 255-5334ТП/1021а определено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяцев со дня заключения договора об осуществлении технологического подсоединения к электрическим сетям.

Согласно п. 12 договора № 255-5334ТП/1021а об осуществлении технологического присоединения электроустановок Заявителя к электрическим сетям Сетевой организации, датой исполнения обязательств «Заявителя» считается дата внесения средств в кассу или на расчетный счет «Сетевой организации».

Согласно квитанции № 1-3-291-743-114 от 26.10.2021 года, по операции АО «Тинькофф Банк», оплата за услуги Сетевой организации была произведена в полном объеме.

Таким образом, **договор считается заключенным, с даты оплаты услуг заявителем, а именно с 26.10.2021 года.**

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Процедура технологического присоединения объектов заявителей к электрическим сетям определена Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

Как предусмотрено пунктом 6 Правил № 861, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В соответствии с пунктом 16 Правил № 861, договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать сроков, установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил № 861.

Норма пункта 16 Правил № 861 носит императивный характер.

Заявитель относится к категории потребителей, обозначенных в п. 14 Правил № 861.

Исходя из характеристик подключаемого Объекта Заявителя, его параметры подпадают под норму, обозначенную в абз. 10 пп. «б» п. 16 Правил № 861,

действующей в редакции от 09.10.2021 (т.е. на момент заключения договора), а именно: в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В этой связи, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта Заявителя в Договоре должен был быть установлен – 6 месяцев, т.е. **до 27.04.2022.**

ООО «АСЭП» (ИНН: 2901123178, ОГРН: 1042090007941) является коммерческой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, в т. ч. услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц к электрическим сетям. При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии отнесены в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Федеральным законом «О естественных монополиях» регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в т. ч. в сфере услуг по передаче электрической энергии.

Следовательно, оказание услуг по передаче электрической энергии является деятельностью, осуществляемой хозяйствующим субъектом в условиях естественной монополии, а лицо, оказывающее такие услуги, - субъектом естественной монополии.

В соответствии со сведениями о юридическом лице, опубликованными на сайте

<http://egrul.nalog.ru/>, основным видом деятельности Общества является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям.

Таким образом, в соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции», ООО «АСЭП» является субъектом естественной монополии в силу прямого указания в законе.

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Процедура технологического присоединения объектов заявителей к электрическим сетям определена Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

На основании п. 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им указанных Правил и наличия технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно п. 6 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в т. ч. мероприятий по разработке, и, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами, в случае

необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

В соответствии абз. 7 пп. «б» п.16 Правил (в редакции Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 от 09.10.2021) для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств должен составлять 6 месяцев.

Срок осуществления мероприятий, предусмотренный абз. 7 пп. «б» п.16 Правил технологического присоединения, является **существенным условием** публичного договора по технологическому присоединению.

Таким образом, срок технологического присоединения объекта Дружинина А.В. к электрическим сетям ООО «АСЭП» определен Обществом и техническое присоединение надлежало выполнить до 27.02.2022, а согласно Правила технологического присоединения в течение 6-месячного срока, с даты оплаты договора Заявителем, т. е. 27.04.2021 года.

ООО «АСЭП» как сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электроэнергии, и субъект естественной монополии в силу ст. 4 Федерального закона № 147 ФЗ от 17.08.1995 г. «О естественных монополиях», определяющей, что услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, обязано соблюдать установленный порядок подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Исходя из положений п. 16.3 Правил № 861, сетевая организация исполняет обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Заключая двусторонний возмездный договор, порядок исполнения которого предусмотрен императивными нормами публичного права, сетевая организация, как профессиональный участник рынка, берет на себя все риски его исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности сетевой организации в силу пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, вне зависимости от наличия технических и технологических трудностей, связанных с проведением мероприятий по договору о технологическом присоединении, сетевая организация обязана надлежащим образом исполнить соответствующие мероприятия в установленный законом срок.

Кроме того, ООО «АСЭП» является профессиональным участником рынка электроэнергетики, и на него возложены обязанности сетевой организации по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению

энергопринимающих устройств лиц, обратившихся к нему с соответствующей заявкой.

Таким образом, законодателем урегулированы общественные отношения в области подключения заявителей к электрическим сетям путем принятия общеобязательных правил, позволяющих более слабой стороне в данных отношениях - заявителю, рассчитывать на безусловную возможность получения доступа к ресурсу (электрической энергии) безотносительно субъективного усмотрения на то сетевой организации. Этим и объясняется, что Правила № 861 содержат в себе требования по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению в строго определенные сроки для каждой категории потребителей.

ООО «АСЭП», по обращению Заявителя, было привлечено к административной ответственности по делу об административном правонарушении № 029/04/9.21-821/2022 от 12.10.2022 г., и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

Постановление 12 октября 2022 года по делу об административном правонарушении

№ 029/04/9.21-821/2022 Обществом не обжаловалось, вступило в законную силу, оплата штрафа произведена 25.11.2022 года.

По информации, представленной в Архангельское УФАС России из ООО «АСЭП», лицом, ответственным за подключение объектов потребителей к электрическим сетям, является Т- заместитель генерального директора по производству ООО «АСЭП» (Приказ № 677 о приеме работника на работу от 01.08.2008 г.); Должностная инструкция от 01.09.2010 г., б/н, заместителя генерального директора по производству ООО «АСЭП».

Согласно п.п. 2.1, п. 2, Должностной инструкции от 09.09.2010 года, заместитель генерального директора по производству осуществляет оперативно-производственное планирование и управление производством; п.п. 3.2. следит за сроками исполнения взятых обществом обязательств, 3.9. координирует деятельность отделов предприятия, связанных с производственным планированием; 3.11. обеспечивает организацию выполнения плановых заданий.

Следовательно, действия должностного лица — заместителя генерального директора по производству ООО «АСЭП» Т, выразившиеся в нарушении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств Заявителя, указанных в заявлении, (что нарушает требования, установленные абз. 13 п. 16 б) Правил № 861), образуют состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к

магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей**; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Факт совершения административного правонарушения должностным лицом - заместителем генерального директора по производству ООО «АСЭП» - Т подтверждается материалами дела № 029/04/9.21-243/2023, а также протоколом № 1949/23 от 18.04.2023 года, по делу об административном правонарушении № 029/04/9.21 243/2023, составленным ведущим специалистом экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России - Т, в отсутствие лица привлекаемого к административной ответственности, и его защитника.

Срок давности привлечения должностного лица – Травникова П.В., к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек (28.04.2023).

Письменные пояснения (возражения), не представлены при рассмотрении дела.

Дело № 029/04/9.21-243/2023 рассмотрено должностным лицом Архангельского УФАС России в отсутствие лица привлекаемого к административной ответственности, а также защитника, уведомленного о месте и времени рассмотрения административного дела.

В силу п. 1 ст. 2.10 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность:

Субъектом административного правонарушения является - заместитель генерального директора по производству ООО «АСЭП» - Т;

Субъективная сторона правонарушения характеризуется следующим:

У ООО «АСЭП» имелась возможность для соблюдения установленных Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 норм и правил, но им не были приняты все зависящие меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

Объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21

КоАП РФ, являются общественные отношения, возникающие при недискриминационном доступе к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, заключается в нарушении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств потерпевшего – Дружинина А.В.

Смягчающим обстоятельством для административной ответственности, в данном случае является совершением лицом, привлекаемым к административной ответственности, административного правонарушения - **впервые**, правонарушение выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора), также административным правонарушением **не причинено вреда или возникновения угрозы причинения вреда** жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайной ситуаций природного и техногенного характера, и **отсутствует** имущественный ущерб.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 9.21, 23.48, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать, должностное лицо - заместителя генерального директора по производству

ООО «АСЭП» - Т, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которую предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде – **предупреждения**.

Врио руководителя Управления

Федеральной антимонопольной службы

по Архангельской области

Ю.Г. Цакулов

