

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-467/23

по результатам рассмотрения жалобы АО «Лаборатория Цифрового Развития» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

15.12.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ПАО «Промсвязьбанк» (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 09.06.2022 № 509),

ООО «ЭТП»: <...> (доверенность от 11.12.2023 б/н),

представители АО «Лаборатория Цифрового Развития» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу АО «Лаборатория Цифрового Развития» от 28.11.2023 № 2023/43 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП» при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по анализу, тестированию, проектированию, разработке, доработке, модифицированию (переработке), адаптации, настройке информационных систем, в части их программного обеспечения для нужд ПАО «Промсвязьбанк» (извещение № 32312842360), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона

от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба АО «Лаборатория Цифрового Развития» (далее – Заявитель) от 28.11.2023 № 2023/43 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП» (далее – Оператор) при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по анализу, тестированию, проектированию, разработке, доработке, модифицированию (переработке), адаптации, настройке информационных систем, в части их программного обеспечения для нужд ПАО «Промсвязьбанк» (извещение № 32312842360) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Извещением от 05.10.2023 № 2708 (далее – Извещение) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://safe223.etprf.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://safe223.etprf.ru>. регулируются регламентом работы электронной площадки ООО «ЭТП», утвержденным приказом Генерального директора ООО «ЭТП» В.В. Гольдмана б/д б/н (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение

об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению

с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней

со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке

у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора <https://safe223.etprf.ru> – 10.10.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 5 000 000 000 руб.;

3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок – 26.10.2023;
4. На участие в Запросе котировок подано 20 заявок;
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Запросе котировок – 07.11.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок до участия в Запросе котировок допущено 20 участников закупки;
7. Дата и время этапа подачи дополнительных ценовых предложений – 10.11.2023 с 10:00 по 13:00.
8. Во время этапа подачи дополнительных ценовых предложений ценовые предложения подали 20 участников закупки;
9. Дата подведения итогов – 16.11.2023;
10. По результатам подведения итогов Запроса котировок Заказчиком принято решение заключить 10 договоров с участниками с идентификационными номерами заявок: «25530», «25533», «25459», «25449», «25420», «25448», «25440», «25462», «25532», «25419» с предложением о цене договора в размере 500 000 000 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса котировок,

а именно неправомерно раскрыты наименования юридических лиц двух участников закупки: ООО «ИБС Экспертиза» с идентификационным номером заявки «25506»

и ООО «Айдиэс Ворлд» с идентификационным номером заявки «25508», что создало условия преимущественного участия.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,

что при проведении Запроса котировок Оператор действовал в соответствии

с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11.6.1 Регламента Оператор обеспечивает функционалом для пользователей заказчика и/или организатора торгов процедуру рассмотрения заявок на участие в лоте.

Согласно пункту 11.6.3 Регламента по результатам рассмотрения заявок заказчик формирует протокол рассмотрения заявок на участие в лоте. В отношении каждой заявки указанный протокол должен содержать информацию о допуске, либо отказе в допуске на участие в лоте. В случае отказа в допуске, протокол должен содержать обоснование причины отказа с указанием пункта положений документации о закупке, которым не соответствует отклоненная заявка. Публикация протокола рассмотрения заявок осуществляется в личном кабинете заказчика на сайте Оператора в защищенной информационно-телекоммуникационной сети.

Пунктом 11.6.4 Регламента установлено, что заказчик формирует протокол в закрытой части электронной площадки, прикладывает копию письменного протокола в виде файла, подписывает форму электронной площадки и направляет Оператору.

Согласно пункту 11.6.5 Регламента в течение 1 (одного) часа с момента поступления Оператору протокола рассмотрения заявок на участие, всем участникам, подавшим заявки на участие, направляются уведомления в личный кабинет о результате рассмотрения заявки.

Из Жалобы Заявителя следует, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в результате чего в выписке из протокола от 07.11.2023 № 1909 (далее – Выписка) неправомерно раскрыты наименования юридических лиц двух участников закупки, а именно ООО

«ИБС Экспертиза»

с идентификационным номером заявки «25506» и ООО «Айдиэс Ворлд» с идентификационным номером заявки «25508».

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что программно-технический комплекс Оператора в период проведения Запроса котировок работал в штатном режиме, без сбоев.

При этом представитель Оператора пояснил, что в силу положений пункта

3.8.1 Извещения Заказчиком самостоятельно формируется протокол рассмотрения заявок, который направляется Оператору с целью размещения на сайте Оператора.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что 07.11.2023 тендерной комиссией Заказчика рассмотрены заявки на участие в Запросе котировок и изготовлена Выписка, размещенная на сайте Оператора.

Вместе с тем представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что при формировании Выписки допущена техническая ошибка, в результате чего в Выписке отображены сведения о наименовании юридических лиц двух участников закупки.

Изучив представленные материалы, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора при проведении Запроса котировок не противоречат требованиям Закона о закупках, Извещения и Регламента.

Вместе с тем Заявитель на заседание Комиссии ФАС России явку представителей не обеспечил, а также в составе Жалобы не представил сведений

и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Лаборатория Цифрового Развития» (ИНН: 9731063700;

ОГРН: 1207700164066) от 28.11.2023 № 2023/43 на действия (бездействие)

оператора электронной площадки ООО «ЭТП» (ИНН: 1655218458; ОГРН: 1111690052099) при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по анализу, тестированию, проектированию, разработке, доработке, модифицированию (переработке), адаптации, настройке информационных систем, в части их программного обеспечения для нужд ПАО «Промсвязьбанк» (извещение № 32312842360) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>