

В полном объёме решение изготовлено 12 ноября 2014 года

Комиссия Удмуртского УФАС России в составе: председатель Комиссии – руководитель – (...), члены Комиссии – (...) – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, (...) – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, (отсутствует), (...) – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, (...) – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ММ08-02/2014-16 по признакам нарушения Правительством Удмуртской Республики, Министерством здравоохранения Удмуртской Республики, Министерством финансов Удмуртской Республики, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (далее – ТФОМС УР), ЗАО «Страховая медицинская компания «АСК-Мед», ООО «Росгосстрах-Медицина» - «Росгосстрах-Удмуртия-Медицина», БУЗ УР «ГКБ № 9 МЗ УР», МУЗ «Вавожская ЦРБ», БУЗ УР «ГКБ № 7 МЗ УР», БУЗ УР «ГКБ № 6 МЗ УР», БУЗ УР «1 РКБ МЗ УР» пункта 3 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), а также по признакам нарушения Министерством здравоохранения Удмуртской Республики части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

в присутствии на заседании Комиссии представителей:

заявителя – ООО «Центр репродуктивного здоровья» - (...) по доверенности № 08-р от 07.04.2014 г., (...) по доверенности № 08 от 07.04.2014 г.;

ответчика по делу – Правительства Удмуртской Республики – (...) по доверенности № 7-196/6 от 03.04.2014 г.;

ответчика по делу – Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (далее – Минздрав УР, МЗ УР) – (...) по доверенности от 21.04.2014 г., (...) по доверенности от 08.04.2012 г.;

ответчика по делу – Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (далее – ТФОМС УР) – (...) по доверенности № 14/15-28 от 17.04.2014 г.;

ответчика по делу – БУЗ УР «ГКБ № 7 МЗ УР» - главного врача (...);

ответчика по делу – МБУЗ «Вавожская ЦРБ» - главного врача (...) согласно выписке из приказа МЗ УР № 148-к от 23.09.1996 г.;

ответчика по делу – ЗАО «Страховая медицинская компания «АСК-Мед» - (...);

ответчика по делу – ООО «Росгосстрах-Медицина» - «Росгосстрах-Удмуртия-Медицина» - (...) по доверенности № 143/14 от 13.08.2014 г., (...) по доверенности № 95/12 от 20.12.2012 г.;

в отсутствии представителей:

ответчика по делу – Министерства финансов Удмуртской Республики, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении № 42600978184069 от 01.10.2014 г),

ответчика по делу – БУЗ УР «Первая республиканская клиническая больница МЗ УР» (далее - БУЗ УР «1 РКБ МЗ УР»), уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении № 42600978183895 от 01.10.2014 г),

ответчика по делу – БУЗ УР «ГКБ № 9 МЗ УР», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении № 42600978183963 от 01.10.2014 г),

ответчика по делу - БУЗ УР «ГКБ № 6 МЗ УР», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении № 42600978183871 от 01.10.2014 г.);

лица, располагающими сведениями - ООО «Ассоциация главных врачей УР», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении № 42600978183918 от 15.10.2014 г.);

лица, располагающими сведениями - Удмуртской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении № 42600978183901 от 01.10.2014 г.);

уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении № 42600978184021 от 01.10.2014 г.);

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России поступило заявление ООО «Центр репродуктивного здоровья» № 18 от 10.02.2014 года (вх. № 1495 от 10.02.2014 года) о нарушении антимонопольного законодательства органами власти Удмуртской Республики при распределении объемов на вспомогательные репродуктивные технологии на 2014 год.

При рассмотрении поступившего заявления ООО «Центр репродуктивного здоровья» было установлено, что решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Удмуртской Республике от 26.12.2013 года (протокол № 2) между БУЗ УР «1 РКБ МЗ УР» и ООО «Центр репродуктивного здоровья» распределены объемы оказания медицинских услуг по применению вспомогательных репродуктивных технологий (проведение процедуры ЭКО) по Территориальной программе обязательного

медицинского страхования на 2014 года в размере 370 случаев для БУЗ УР «1 РКБ МЗ УР» и 30 случаев для ООО «Центр репродуктивного здоровья».

Также представители заявителя ссылались на то, что в Комиссии Министерства здравоохранения Удмуртской Республики по отбору пациентов для проведения процедуры экстракорпорального оплодотворения присутствуют представители БУЗ УР «1 РКБ МЗ УР», у которых имеется коммерческий интерес по проведению процедуры ЭКО по программе ОМС на его базе. Кроме того, права и законные интересы ООО «Центр репродуктивного здоровья» могут быть нарушены не предоставлением Комиссией сведений о перечне медицинских организаций, оказывающих услуги по проведению ЭКО, а также возможностью оказания давления на пациентов на Комиссии при выборе ими медицинской организации для прохождения процедуры ЭКО.

Приказом Удмуртского УФАС России от 24 марта 2014 года № 97 было возбуждено дело № ММ08-02/2014-16 в отношении Правительства Удмуртской Республики, Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, Министерства финансов Удмуртской Республики, ТФОМС УР, ЗАО «Страховая медицинская компания «АСК-Мед», ООО «Росгосстрах-Медицина» - «Росгосстрах-Удмуртия-Медицина», БУЗ УР «ГКБ № 9 МЗ УР», МБУЗ «Вавожская ЦРБ», БУЗ УР «ГКБ № 7 МЗ УР», БУЗ УР «ГКБ № 6 МЗ УР» по признакам нарушения пункта 3 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела № ММ08-02/2014-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 26.03.2014 г. рассмотрение дела было назначено на 22.04.2014 г. в 09 часов 30 минут.

На заседании Комиссии 22.04.2014 г. было установлено, что наличие в Комиссии Министерства здравоохранения Удмуртской Республики по отбору пациентов для проведения процедуры экстракорпорального оплодотворения представителей БУЗ УР «1 РКБ МЗ УР», а также коммерческий интерес БУЗ УР «1 РКБ МЗ УР» по проведению процедуры ЭКО по программе ОМС на его базе, могут привести к ограничению конкуренции в отношении ООО «Центр репродуктивного здоровья», поскольку права и законные интересы последнего могут быть нарушены не предоставлением сведений о перечне медицинских организаций, оказывающих услуги по проведению ЭКО, а также возможностью оказания давления на пациентов при выборе ими медицинской организации.

В связи с необходимостью привлечения к участию в деле БУЗ УР «1 РКБ МЗ УР», как лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения пункта 3 статьи 16 Закона о защите конкуренции, а также в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – Общественную организацию «Ассоциация главных врачей Удмуртской Республики», рассмотрение дела было отложено на 03.06.2014 г. в 09 часов 30 минут.

Определением об отложении рассмотрения дела № ММ08-02/2014-16 от 03.06.2014 г. рассмотрение дела было отложено на 23.09.2014 г. в 09 часов 30 минут. Срок рассмотрения дела № ММ08-02/2014-16 определением от 05.06.2014 г. продлен до 26.12.2014 г.

Рассмотрев письмо Министерства здравоохранения РФ № 15-4/3073-08 от

11.08.2014 г. о том, что в случае направления пациента для проведения процедуры ЭКО за счет средств обязательного медицинского страхования, Комиссией по отбору пациентов для проведения процедуры ЭКО пациенту предоставляется перечень медицинских организаций, выполняющих ЭКО и участвующих в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, Комиссия Удмуртского УФАС России определила отложить рассмотрение дела № ММ08-02/2014-16 на 28.10.2014 г. в 10 часов 00 минут, возбудить в отношении Министерства здравоохранения УР дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии 28.10.2014 г. представитель ООО «Центр репродуктивного здоровья» пояснила, что на момент рассмотрения дела 28.10.2014 г. у ООО «Центр репродуктивного здоровья» остается вопрос по включению представителя ООО «Центр репродуктивного здоровья» в Комиссию по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Удмуртской Республике.

Представитель Правительства УР пояснила, что поддерживает доводы, изложенные в письменных пояснениях и на заседаниях Комиссии, а также указала, что вопрос включения представителя ООО «Центр репродуктивного здоровья» в Комиссию по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Удмуртской Республике является новым доводом общества и не был заявлен ранее ООО «Центр репродуктивного здоровья».

Представитель Министерства здравоохранения УР пояснила, что информационно-методическое письмо Минздрава России и Федерального фонда обязательного медицинского страхования «О направлении граждан Российской Федерации для проведения процедуры ЭКО» от 28.02.2013 г. № 15-4/10/2-1326 не содержит самостоятельные нормативно-правовые положения и носит рекомендательный характер. В полном объеме проведение процедуры ЭКО за счет средств ОМС регулируется при помощи нормативных правовых актов, и действующие нормативные правовые акты не устанавливают обязанность Министерства определять порядок ознакомления Комиссией Министерства по отбору пациентов для проведения процедуры ЭКО за счет средств ОМС (далее – Комиссия Министерства) пациентов с перечнем медицинских организаций, выполняющих ЭКО и участвующих в реализации территориальной программы госгарантий. Соответственно, приказ Министерства здравоохранения УР от 27.03.2013 № 234 «Об оказании медицинской помощи пациентам, нуждающимся в проведении процедуры экстракорпорального оплодотворения, за счет средств обязательного медицинского страхования на территории Удмуртской Республики» не предусматривал присутствие пациента на заседании Комиссии Министерства.

На заседании Комиссии представители ответчиков по делу – ТФОМС УР, МБУЗ «Вавожская ЦРБ», БУЗ УР «ГКБ № 7 МЗ УР», ЗАО «Страховая медицинская компания «АСК-Мед», ООО «Росгосстрах-Медицина» - «Росгосстрах-Удмуртия-Медицина» поддержали доводы, изложенные ранее.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев представленные документы и информацию, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила

следующее.

Согласно приказу Министерства здравоохранения РФ от 30.08.2012 № 107н «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению» (далее – Порядок использования вспомогательных репродуктивных технологий) медицинская помощь с использованием вспомогательных репродуктивных технологий пациентам с бесплодием оказывается в рамках первичной специализированной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи.

Под вспомогательными репродуктивными технологиями понимаются методы лечения бесплодия, при применении которых отдельные или все этапы зачатия и раннего развития эмбрионов осуществляются вне материнского организма (в том числе с использованием донорских и (или) криоконсервированных половых клеток, тканей репродуктивных органов и эмбрионов, а также суррогатного материнства) (пункт 2 Порядка использования вспомогательных репродуктивных технологий).

В соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30.12.2013 № 624, в рамках Территориальной программы ОМС осуществляется финансовое обеспечение мероприятий по диспансеризации и профилактическим медицинским осмотрам отдельных категорий граждан, применению вспомогательных репродуктивных технологий (экстракорпорального оплодотворения), включая лекарственное обеспечение в соответствии с законодательством РФ, медицинской реабилитации, осуществляемой в медицинских организациях.

Вопросы организации работы по направлению граждан для проведения процедуры экстракорпорального оплодотворения (далее – ЭКО) урегулированы совместным информационно-методическим письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования № 15-4/10/2-1777 от 18.03.2014 «О направлении граждан Российской Федерации для проведения процедуры ЭКО в 2014 году».

Согласно указанного письма направление пациентов, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, для проведения процедуры ЭКО осуществляется в соответствии с листами ожидания, которые формируются Комиссией субъекта Российской Федерации.

В случае направления пациента для проведения процедуры ЭКО за счет средств ОМС Комиссией субъекта Российской Федерации пациенту предоставляется перечень медицинских организаций, выполняющих ЭКО и участвующих в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальных программ обязательного медицинского страхования, и выдается направление на проведение процедуры ЭКО за счет средств ОМС (далее – Направление).

Выбор медицинской организации для проведения процедуры ЭКО осуществляется пациентами в соответствии с перечнем.

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 05.09.2011 года № 726-р, в редакции распоряжения от 09.12.2013 года № 818-р, утвержден состав Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Удмуртской Республике:

(...) – заместитель Председателя Правительства Удмуртская Республика, председатель Комиссии;

(...) – министр здравоохранения Удмуртской Республики, заместитель председателя Комиссии;

(...) – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики, заместитель председателя Комиссии (по согласованию);

(...) – заместитель директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики, секретарь Комиссии (по согласованию);

(...) – директор филиала «МРСК-Мед» в городе Ижевске закрытого акционерного общества «Страховая медицинская компания «АСК-Мед» (по согласованию);

(...) – заместитель министра здравоохранения Удмуртской Республики;

(...) - директор филиала общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах-Медицина» - «Росгосстрах-Удмуртия-Медицина» (по согласованию);

(...) - председатель профсоюзного комитета бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 9 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», член Республиканского комитета Удмуртской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации (по согласованию);

(...) - главный врач бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская клиническая больница № 9 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»;

(...) - заместитель министра финансов Удмуртской Республики;

(...) - председатель Удмуртской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации (по согласованию);

(...) - заместитель главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская клиническая больница № 6 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», председатель общественной организации «Ассоциация главных врачей Удмуртской Республики»;

(...) - главный врач муниципального учреждения здравоохранения «Вавожская центральная районная больница», член Ассоциации главных врачей Удмуртской Республики;

(...) - главный врач бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской

Республики «Городская клиническая больница № 7 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

На территории Удмуртской Республики находятся 2 медицинских организации, осуществляющие деятельность по применению вспомогательных репродуктивных технологий (проведение процедуры ЭКО): БУЗ УР «Первая республиканская клиническая больница МЗ УР», ООО «Центр репродуктивного здоровья».

Решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Удмуртской Республике от 26.12.2013 года (протокол № 2) между БУЗ УР «Первая республиканская клиническая больница МЗ УР» и ООО «Центр репродуктивного здоровья» распределены объемы оказания медицинских услуг по применению вспомогательных репродуктивных технологий (проведение процедуры ЭКО) по Территориальной программе обязательного медицинского страхования на 2014 года.

В соответствии с таблицей 1.2., являющейся приложением к указанному Решению, для БУЗ УР «Первая республиканская клиническая больница МЗ УР» предусмотрено оказание услуг в размере 370 случаев, для ООО «Центр репродуктивного здоровья» - 30 случаев.

Согласно пункту 3 названного Решения, информация о принятых Комиссией решениях должна быть доведена до Минздрава УР, ТФОМС УР, страховых медицинских организаций и медицинских организаций Удмуртской Республики, работающих в сфере обязательного медицинского страхования.

Члены Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования ранее поясняли Комиссии Удмуртского УФАС России о том, что объемы оказания медицинских услуг по применению вспомогательных репродуктивных технологий (проведение процедуры ЭКО) по Территориальной программе обязательного медицинского страхования перераспределяются между медицинскими организациями ежеквартально, с учетом поступивших заявлений пациентов о выборе медицинской организации для проведения процедуры ЭКО.

Так, в ходе рассмотрения дела № ММ08-02/2014-16 установлено, что в соответствии с решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в УР от 03.09.2014 г. (приложение № 7) объемы оказания медицинских услуг по применению вспомогательных репродуктивных технологий (проведение процедуры ЭКО) по Территориальной программе обязательного медицинского страхования на 2014 года распределены следующим образом: БУЗ УР «1 РКБ МЗ УР» - 320 случаев, ООО «Центр репродуктивного здоровья» - 80 случаев.

Кроме того, в состав Комиссии Министерства здравоохранения УР по отбору пациентов для проведения процедуры ЭКО за счет средств ОМС включен представитель ООО «Центр репродуктивного здоровья» - (...) - заведующая отделением вспомогательных репродуктивных технологий ООО «Центр репродуктивного здоровья», что подтверждается приложением № 3 к приказу № 729 от 25.08.2014 «Об организации проведения процедуры экстракорпорального

оплодотворения за счет средств обязательного медицинского страхования в Удмуртской Республике».

В соответствии с пунктом 3 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков).

Учитывая, что объемы оказания медицинских услуг по применению вспомогательных репродуктивных технологий (проведение процедуры ЭКО) распределяется между организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС ежеквартально, а также факт перераспределения указанных объемов с увеличением количества случаев до 80 для ООО «Центр репродуктивного здоровья», включение представителя ООО «Центр репродуктивного здоровья» в Комиссию Министерства здравоохранения УР по отбору пациентов для проведения процедуры ЭКО за счет средств ОМС, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях членов Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Удмуртской Республике, а именно Правительства УР, Министерства здравоохранения УР, Министерства финансов УР, территориального фонда обязательного медицинского страхования УР, ЗАО «Страховая медицинская компания «АСК-Мед», ООО «Росгосстрах-Медицина» - «Росгосстрах-Удмуртия-Медицина», БУЗ УР «Городская клиническая больница № 9 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», МБУЗ УР «Вавожская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», БУЗ УР «Городская клиническая больница № 7 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», БУЗ УР «Городская клиническая больница № 6 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», БУЗ УР «Первая республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» признаков нарушения пункта 3 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела № ММ08-02/2014-16 Удмуртским УФАС России был направлен запрос в Министерство здравоохранения РФ с просьбой разъяснить: каким образом и кем должна быть оформлена и доведена до сведения пациентов информация о перечне медицинских организаций, оказывающих услуги по проведению процедуры ЭКО, расположенных как на



территории субъекта РФ, так и за её пределами.

Согласно письму Министерства здравоохранения РФ № 15-4/3073-08 от 11.08.2014 г. с целью организации работы по направлению граждан РФ, нуждающихся в проведении процедуры ЭКО, органом исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения создается Комиссия по отбору пациентов для проведения процедуры ЭКО. В случае направления пациента для проведения процедуры ЭКО за счет средств обязательного медицинского страхования, Комиссией по отбору пациентов для проведения процедуры ЭКО пациенту предоставляется перечень медицинских организаций, выполняющих ЭКО и участвующих в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальных программ обязательного медицинского страхования, и выдается направление на проведение процедуры ЭКО за счет средств обязательного медицинского страхования. Выбор медицинской организации для проведения процедуры ЭКО осуществляется пациентами в соответствии с перечнем.

В ходе рассмотрения дела № ММ08-02/2014-16 установлено, что Комиссией по отбору пациентов для проведения процедуры ЭКО не доводилась информация до пациентов о перечне медицинских организаций, оказывающих ЭКО. Согласно пояснениям Министерства здравоохранения УР, информация о медицинских организациях, оказывающих ЭКО по программе ОМС, была размещена на информационных стендах медицинских организаций и доводилась лечащими врачами до пациентов. Вместе с тем, доказательства, подтверждающие ознакомление пациентов с перечнем медицинских организаций в материалы дела Министерством здравоохранения УР не представлены.

Кроме того, в Удмуртское УФАС России поступили обращения граждан, проживающих в городе Ижевске, в количестве 13 штук об ограничении их в информации со стороны Министерства здравоохранения УР, лечащих врачей медицинских учреждений о наличии в Удмуртской Республике двух медицинских организаций, оказывающих медицинские услуги по применению вспомогательных репродуктивных технологий (проведение процедуры ЭКО) по Территориальной программе обязательного медицинского страхования на 2014 года.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Министерством здравоохранения УР требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в необеспечении (ограничении) свободного выбора пациентами медицинских организаций, выполняющих ЭКО и участвующих в реализации территориальных программ

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальных программ обязательного медицинского страхования, что могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссия Удмуртского УФАС России считает довод Министерства здравоохранения УР о том, что лечащий врач обязан проинформировать гражданина о возможности выбора медицинской организации, не соответствующим фактическим обстоятельствам дела, исходя из следующего.

В соответствии с пунктом 13 Положения о Министерстве здравоохранения УР, утвержденного постановлением Правительства УР от 03.03.2003 № 150, Министерство здравоохранения УР обязано обеспечивать контроль за деятельностью организаций здравоохранения, образовательных медицинских учреждений, подведомственных Министерству. Следовательно, контроль за деятельностью медицинских организаций, в том числе лечащих врачей медицинского учреждения и их обязанностью проинформировать пациентов о перечне медицинских организаций, оказывающих услуги ЭКО за счет средств ОМС и о возможности выбора пациентами медицинской организации, обязано осуществлять Министерство здравоохранения УР.

Факты неисполнения лечащими врачами обязанности по информированию пациентов, нуждающихся в проведении процедуры ЭКО, в перечне медицинских организаций, выполняющих ЭКО и участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, подтверждаются имеющимися в материалах дела № ММ08-02/2014-16 обращениями граждан в количестве 13 штук.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела Министерством здравоохранения Удмуртской Республики был представлен в Удмуртское УФАС России приказ Министерства здравоохранения Удмуртской Республики № 7296 от 25.08.2014 г. «Об организации проведения процедуры экстракорпорального оплодотворения за счет средств обязательного медицинского страхования в Удмуртской Республике», определяющий порядок информирования пациентов с перечнем медицинских организаций, выполняющих процедуру ЭКО за счет средств ОМС.

Согласно указанному приказу, в соответствии с показаниями и с учетом противопоказаний для направления на проведение процедуры ЭКО за счет ОМС лечащий врач направляет пациента на врачебную комиссию медицинской организации по месту медицинского обслуживания с выпиской из амбулаторной карты. Врачебная комиссия в течение трех рабочих дней со дня получения медицинских документов рассматривает их и принимает решение о направлении или отказе в направлении на Комиссию Министерства здравоохранения Удмуртской Республики. Далее, в случае принятия врачебной комиссией решения о направлении документов в Комиссию Министерства здравоохранения УР пациент передает 2 экземпляра пакета документов Секретарю Комиссии МЗ УР, который регистрирует документы, присваивает номер и предлагает заполнить в 3-х экземплярах письменное заявление пациента для проведения процедуры ЭКО за

счет ОМС в соответствии с приложением № 10 к приказу и заявление о согласии на обработку персональных данных. Перед заполнением Секретарь Комиссии МЗ УР предоставляет пациенту перечень медицинских организаций, выполняющих процедуру ЭКО за счет средств ОМС. Пациент осуществляет выбор медицинской организации для проведения процедуры ЭКО и указывает в заявлении наименование медицинской организации, в которой желает получить процедуру ЭКО, а также указывает, что был ознакомлен с перечнем медицинских организаций, осуществляющих ЭКО за счет средств ОМС, путем проставления собственно ручной подписи об ознакомлении на бланке заявителя.

На заседании Комиссии представитель Министерства здравоохранения УР пояснила, что все пациенты, нуждающиеся в проведении процедуры ЭКО за счет средств ОМС и состоящие в листе ожидания в настоящее время ознакомлены с перечнем медицинских организаций, выполняющих ЭКО и участвующих в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальных программ обязательного медицинского страхования.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Учитывая изложенное, Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу о прекращении производства по делу в отношении Министерства здравоохранения УР в связи с добровольным устранением со стороны Министерства здравоохранения УР нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем издания приказа от 25.08.2014 № 729 «Об организации проведения процедуры экстракорпорального оплодотворения за счет средств обязательного медицинского страхования в Удмуртской Республике», которым утверждается порядок отбора и направления пациентов для проведения процедуры ЭКО за счет средств ОМС, в том числе установлен порядок информирования пациентов о медицинских организациях, выполняющих ЭКО за счет средств ОМС. Последствия указанного нарушения со стороны Министерства здравоохранения УР устранены путем подписания пациентами заявления об ознакомлении с перечнем медицинских организаций, оказывающих ЭКО по программе ОМС.

Руководствуясь статьями 15, 16, 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство здравоохранения Удмуртской Республики нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части необеспечения свободного выбора пациентами медицинской организации, выполняющих ЭКО и участвующих в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальных программ обязательного медицинского страхования, что могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. Прекратить рассмотрение дела № ММ08-02/2014-16 в отношении Министерства здравоохранения Удмуртской Республики в связи с добровольным устранением нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

3. Прекратить рассмотрение дела № ММ08-02/2014-16 в отношении Правительства УР, Министерства здравоохранения УР, Министерства финансов УР, территориального фонда обязательного медицинского страхования УР, ЗАО «Страховая медицинская компания «АСК-Мед», ООО «Росгосстрах-Медицина» - «Росгосстрах-Удмуртия-Медицина», БУЗ УР «Городская клиническая больница № 9 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», МБУЗ УР «Вавожская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», БУЗ УР «Городская клиническая больница № 7 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», БУЗ УР «Городская клиническая больница № 6 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», БУЗ УР «Первая республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» в связи с отсутствием нарушения пункта 3 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии (…)

Члены Комиссии (…)

(...)

(...)

Решение и предписание могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия в арбитражный суд Удмуртской Республики.