

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32.4-46/2020

и проведении административного расследования

«09» октября 2020г.

г. Москва

Рассмотрев жалобу ООО «Вологодская Строительная Компания» на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при проведении предварительного отбора подрядных организаций в электронной форме для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (извещение № 013020000241903672), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 27.11.2019 № 04/10/18.1-155/2019, в отношении АО «Сбербанк-АСТ» (119435, г. Москва, Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9, эт/пом/ком 1/1/2; ОГРН 1027707000441; ИНН 7707308480; КПП 770401001; дата регистрации – 19.07.2002),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 15.11.2019 (вх. № 204043-ЭП/19) поступила жалоба ООО «Вологодская Строительная Компания» на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при проведении предварительного отбора подрядных организаций в электронной форме для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (извещение № 013020000241903672) (далее

Предварительный отбор; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 45 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

22.10.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, расположенной в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС), Комитетом городского заказа Вологодской области было размещено извещение о проведении Предварительного отбора, согласно которому дата и время начала срока подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 21.10.2019; дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 13.11.2019 в 08:00; дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе - 26.11.2019.

Согласно Жалобе 12.11.2019 в 15:03 ООО «Вологодская Строительная Компания» была осуществлена попытка подать заявку на участие в Предварительном отборе. Однако заявка была отклонена по причине: "Ошибка проверки подписи: The hash value is not correct". В последующем ООО «Вологодская Строительная Компания» были осуществлены неоднократные попытки подать заявку с 15:15 до 23:00 12.11.2019. ООО «Вологодская Строительная Компания» 12.11.2019 в 18:40 обратился к АО «Сбербанк-АСТ» посредством электронной почты с просьбой устранить проблему невозможности подачи заявки. 13.11.2019 с 07:11 по 07:57 ООО «Вологодская Строительная Компания» были осуществлены попытки подачи заявки на участие в Предварительном отборе. 13.11.2019 в 10:22 на почту ООО «Вологодская Строительная Компания» посредством электронной почты поступило письмо от АО «Сбербанк-АСТ», согласно которому Комитету городского заказа Вологодской области было направлено уведомление о наличии технической ошибки функционала сайта АО «Сбербанк-АСТ» и с вопросом о возможности продления

срока приёма заявок. Таким образом, по мнению ООО «Вологодская Строительная Компания», во время проведения Предварительного отбора ввиду технической ошибки на сайте АО «Сбербанк-АСТ», ООО «Вологодская Строительная Компания» был лишён возможности подать заявку на участие в Предварительном отборе.

Согласно пункту 191 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или)

выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение), оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность проведения электронного аукциона, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для его проведения, равный доступ его участников к участию в нем, а также выполнение действий, предусмотренных настоящим разделом, независимо от времени окончания такого аукциона.

В соответствии с пунктом 8.7 Регламента универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ», утвержденного генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» (далее — Регламент), универсальная торговая площадка функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ.

Пунктом 8.9 Регламента установлено, что универсальная торговая площадка обеспечивает уведомление всех пользователей о сроках проведения профилактических и регламентных работ путём размещения соответствующей информации на универсальной торговой площадке.

Согласно документам, представленным на рассмотрение Комиссии ФАС России Оператором, установлено, что в период проведения Предварительного отбора на сайте Оператора возникла техническая ошибка при подаче заявок у части

пользователей.

Таким образом, принимая во внимание, что АО «Сбербанк-АСТ» был подтверждён факт наличия технического сбоя в работе сайта АО «Сбербанк- АСТ» в нарушение пункта 191 Положения при проведении Предварительного отбора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод ООО «Вологодская Строительная Компания» обоснован.

В соответствии с пунктом 4 Положения предварительные отборы и (или) электронные аукционы проводятся на сайте оператора электронной площадки из числа операторов электронных площадок, определенных актом Правительства Российской Федерации в целях обеспечения проведения закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Документацией о проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по предмету: оказание услуг отбора подрядных организаций в электронной форме для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утверждённой исполняющей обязанности председателя Комитета государственного заказа Вологодской области <...>, установлено, что для проведения Предварительного отбора

Организатором торгов выбран сайт Оператора.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 27.11.2019 № 04/10/18.1-155/2019 о признании Жалобы обоснованной, Комитету государственного заказа Вологодской области и АО «Сбербанк-АСТ» выдано обязательное для исполнения предписание от 27.11.2019 № 04/10/18.1-155/2019.

Письмом от 27.01.2020 № 13428-ЭП/20 АО «Сбербанк-АСТ» направило в ФАС России документы и сведения, согласно которым Предписание АО «Сбербанк-АСТ» было исполнено.

Ответственность за нарушение порядка допуска к

участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела. Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Возбудить в отношении АО «Сбербанк-АСТ» дело № 04/04/7.32.4-46/2020 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 191 Положения при проведении Предварительного отбора, выразившегося в непредоставлении технической возможности в допуске к участию в Предварительном отборе ООО «Вологодская Строительная Компания», ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.
2. Провести административное расследование. В соответствии со статьей 26.10 КоАП АО «Сбербанк-АСТ» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):
 - копию отчета о финансовых результатах за 2019 год, а также прошедшие отчетные периоды 2020 года.
 - письменные пояснения о причинах и условиях, способствовавших совершению административного правонарушения;
 - письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.
4. Законному представителю АО «Сбербанк-АСТ» явиться «16» октября 2020 г. в «11» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для

подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32.4-46/2020, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.