

1. ООО «ТК ВЭЛДОН»
109052, Москва, ул. Новохохловская, д. 47

2. ОАО «МОЭСК»
115114, Москва, 2-й Павелецкий проезд,
д. 3, стр. 2

3. ОАО «Центр развития экономики»
107113, Россия, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 18, стр. 22

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2159/77-14 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.12.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ТК ВЭЛДОН» на действия заказчика - ОАО «МОЭСК» при
проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения
договора на выполнение СМР, прочие по линиям расширения просек для нужд
ЗЭС - филиала ОАО «МОЭСК» (43263) (реестровый № 31401741079), в соответствии
со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба ООО «ТК ВЭЛДОН» (далее —
Заявитель) на действия заказчика - ОАО «МОЭСК» (далее — Заказчик) при
проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения
договора на выполнение СМР, прочие по линиям расширения просек для нужд
ЗЭС - филиала ОАО «МОЭСК» (43263) (реестровый № 31401741079) (далее —
Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов следующем:

1. в невключении в Конкурсную документацию информации, необходимой для
составления сметного расчета;
2. в установлении повышенных требований к банкам, выдавшим банковскую
гарантию.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам
настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия
(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной
площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и
проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,
если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с
законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также
при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб,
рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской
Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

30.05.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «МОЭСК» (далее — Положение о закупках).

27.11.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 27.11.2014 дата окончания подачи заявок — 23.12.2014, дата рассмотрения заявок - 12.01.2015, дата проведения итогов - 12.01.2015.

1. В соответствии с доводом Заявителя, Конкурсная документация не содержит исчерпывающий перечень информации, необходимой для составления сметного расчета. В Конкурсной документации нет сводной ведомости физических объемов работ с указанием объемов и породного состава вырубаемой древесины. Отсутствие такой информации делает невозможным составление сметного расчета.

Заказчик с доводом Заявителя согласился и подтвердил факт отсутствия в Конкурсной документации достаточной информации, необходимой для составления сметного расчета. Кроме того, Заказчик сообщил, что в связи с необходимостью корректировки Технического задания Конкурсной документации, в части стоимости лота и сроков выполнения работ и тем самым необходимостью доработки Конкурсной документации было получено письмо от Заместителя генерального директора по капитальному строительству ОАО «МОЭСК» об отзыве Технического задания по лоту № 083-0006171.

В соответствии с пунктом 15 Извещения о проведении Конкурса организатор конкурса вправе отказаться от его проведения в любое время до выбора победителя, не неся никакой ответственности перед участниками конкурса или третьими лицами, которым такое действие может принести убытки. Все участники конкурса, оформившие свое участие в конкурсе через ЭТП, получают соответствующие уведомления в порядке, установленном, правилами данной системы.

19.12.2014 года на заседании Конкурсной комиссии было принято решение об отказе от проведения Конкурса. В подтверждение данного довода Заказчиком представлен протокол очередного очного заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов по Открытому конкурсу от 19.12.2014 № М/4846.

Комиссия, изучив представленные документы установила, что Конкурсная документация, размещенная 27.11.2014 на Официальном сайте, не содержит информацию относительно фактического объема работ, таким образом осуществление сметного расчета для участников закупки не представляется возможным.

Одновременно, Заказчиком, с целью устранения данного нарушения было принято решение об отказе от проведения открытого конкурса на право заключения договора на выполнение СМР, прочие по линиям расширения просек для нужд ЗЭС - филиала ОАО «МОЭСК» и о принятии к рассмотрению письма заместителя директора по капитальному строительству ЗЭС ОАО «МОЭСК» Большева И.В. о возвращении технического задания по лоту №083-0006171 на доработку в связи с необходимостью корректировки стоимости лота и сроков выполнения работ (Исх. №ЗЭС106/1866 от 17.12.2014).

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу об обоснованности довода Заявителя о невключении в Конкурсную документацию информации, необходимой для составления сметного расчета.

2. Согласно доводам Заявителя, пунктом 2.4.9.4 Конкурсной документации установлены требования к банкам, выдавшим банковскую гарантию. Данным требованиям соответствуют только крупнейшие банки, что по мнению Заявителя ограничивает права участников Конкурса.

Комиссия, изучив представленные документы установила следующее.

В соответствии с пунктом 2.4.9.1 Конкурсной документации участник конкурса в составе своей Конкурсной заявки представляет обеспечение исполнения обязательств, связанных с участием в конкурсе и подачей Конкурсной заявки, на сумму не менее 3% от стоимости Конкурсной заявки, с учетом НДС.

Согласно пункту 2.4.9.4 Конкурсной документации банковская гарантия должна быть выдана банком отвечающим следующим требованиям:

обязательное наличие действующей лицензии Центрального банка Российской Федерации (далее по тексту ЦБ РФ) на проведение банковских операций;-
выполнение обязательных нормативов ЦБ РФ, установленные Инструкцией Банка России № 139-И от 03.12.2012 «Об обязательных нормативах банков»;
выполнение Положения ЦБ РФ № 385-П от 16.02.2012 «О правилах ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, расположенных на территории Российской Федерации»;

произведение собственного капитала на коэффициент достаточности капитала (Н1.0) должен быть не менее 3 (трех) миллиардов рублей по данным последней отчетности;

- местом предъявления банковской гарантии в случае присутствия структурного подразделения банка в г. Москва должен быть указан его адрес, в ином случае требуется отдельное согласование места предъявления гарантии департаментом корпоративных финансов исполнительного аппарата Заказчика.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что установление Конкурсной документацией требований к банкам-гарантам было обусловлено нестабильной экономической ситуацией. Заявитель в свою очередь данному требованию Конкурсной документации соответствует. Заявка ООО «ТК ВЭЛДОН» признана соответствующей требованиям документации.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что участником не представлено доказательств, подтверждающих ограничение конкуренции, посредством установления требований к банкам, предоставляющим банковскую гарантию. Данное обстоятельство подтверждается протоколом от 02.12.2014 № М/4493, в соответствии с которым заявка Заявителя признана соответствующей

Конкурсной документации. Таким образом, требование пункта 2.4.9.4 Конкурсной документации не ограничило права и законные интересы Заявителя.

Таким образом, Комиссия приняла решение о признании довода Заявителя об установлении повышенных требований к банкам, выдавшим банковскую гарантию необоснованным.

В связи с изложенным, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части довода о невключении в Конкурсную документацию информации, необходимой для составления сметного расчета.
2. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, в связи с отменой Заказчиком закупки в целях устранения нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.