

Резолютивная часть решения оглашена "15" октября 2015г.

В полном объеме решение изготовлено "29" октября 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 03-03/45-2015 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Суворовский район (301430, Тульская область, Суворовский район, г. Суворов, пл. Победы, д.1) части 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы проверки соблюдения администрацией муниципального образования Суворовский район и иными осуществляющими функции указанного органа органами или организациями антимонопольного законодательства.

Инспекцией Тульского УФАС России было выявлено постановление администрации муниципального образования Суворовский район от 26.02.2015 № 310 «О проведении открытого конкурса по наделению хозяйствующего субъекта статусом специализированной службы по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципальных образований г. Суворов, Юго-Восточное, Северо-Западное Суворовского района (право на заключение договора)» (далее – Постановление).

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Конкурсная документация по наделению хозяйствующего субъекта статусом специализированной службы по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципальных образований г. Суворов, Юго-Восточное, Северо-Западное Суворовского района (право на заключение договора) содержится в Приложении № 2 к Постановлению (далее – конкурсная документация).

В соответствии с пунктом 3 раздела № 4 (техническая часть) конкурсной документации, утвержденной Постановлением, для оказания ритуальных услуг организации необходимо иметь **книгу регистрации захоронений** (приложение № 1 к договору).

Между тем, деятельность по оказанию ритуальных услуг (погребению) регламентирована Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении).

Статья 3 Закона о погребении определяет погребение как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном

нормативными правовыми актами Российской Федерации).

То есть, вышеуказанная статья Закона о погребении **не предусматривает ведение хозяйствующими субъектами книг и журналов учета**, соответственно **функции** (действия) **по ведению журнала учета**, включенные в конкурсную документацию, **не являются деятельностью по погребению тел умерших**.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Таким образом, вышеуказанным пунктом 3 раздела № 4 (техническая часть) конкурсной документации, утвержденной Постановлением, администрация муниципального образования Суворовский район наделила хозяйствующие субъекты (специализированные службы по вопросам похоронного дела) полномочиями органов местного самоуправления в части организации ритуальных услуг, что создает условия для недопущения, ограничения, устранения конкуренции на товарном рынке оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования Суворовский район.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Часть 3 статьи 15 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает совмещение функций органов государственной власти и местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Органы местного самоуправления при осуществлении возложенных на них полномочий по организации оказания ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, в том числе, путем создания специализированных организаций, не вправе допускать ограничение конкуренции, наделение хозяйствующих субъектов функциями и полномочиями органов местного самоуправления.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что нормы пункта 3 раздела № 4 (техническая часть) конкурсной документации, утвержденной Постановлением, противоречат требованиям части 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

Оценив доказательства и доводы, представленные ответчиком по делу и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Суворовский район

нарушившей части 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Выдать администрации муниципального образования Суворовский район предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Оснований для принятия иных мер в отношении администрации муниципального образования Суворовский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 56

29.10.2015г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 29.10.2015г.** по делу № 03-03/45-2015 о нарушении администрацией муниципального образования Суворовский район (301430, Тульская область, Суворовский район, г. Суворов, пл. Победы, д.1)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования Суворовский район **в срок до 01.12.2015 года прекратить нарушение** части 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в противоречии антимонопольному законодательству пункта 3 раздела № 4 (техническая часть) конкурсной документации, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Суворовский район от 26.02.2015 № 310 «О проведении открытого конкурса по наделению хозяйствующего субъекта статусом специализированной службы по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципальных образований г. Суворов, Юго-

Восточное, Северо-Западное Суворовского района (право на заключение договора)» (далее – конкурсная документация) и создающего условия для устранения, ограничения, недопущения конкуренции в сфере доступа хозяйствующих субъектов к рынку в сфере оказания ритуальных услуг:

несоответствие установленных конкурсной документацией требований для потенциальных участников открытого конкурса по наделению хозяйствующего субъекта статусом специализированной службы по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципальных образований г. Суворов, Юго-Восточное, Северо-Западное Суворовского статье 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»,

а именно:

-путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, в отношениях, связанных с проведением открытого конкурса по наделению хозяйствующего субъекта статусом специализированной службы по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципальных образований г. Суворов, Юго-Восточное, Северо-Западное Суворовского, устанавливать нормы и требования исключительно в соответствии с частью 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.