

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-278/19

06 мая 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Пролинт-сервис» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.04.2019 вх. №12056-ЭП/19) ООО «Пролинт-сервис» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на ремонт кровли склада общего с заменой стропил, обрешетки и покрытием оцинкованным профильным листом (извещение № 31907682679), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

25 марта 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907682679 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на ремонт кровли склада общего с заменой стропил, обрешетки и покрытием оцинкованным профильным листом (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 18.03.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	530 000 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.03.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.04.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	09.04.2019, 12.04.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907682679 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Пролинт-сервис» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Пролинт-сервис» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/14081/19 от 24.04.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/14081/19 от 24.04.2019,

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке № 60/2019-ЭА от 17.04.2019 заявка ООО «Пролинт-сервис» (идентификационный номер заявки: № 96336) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «участник предоставил годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность без отметки ИФНС либо почтовой квитанции о сдаче бухгалтерской отчетности, либо квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС, что не соответствует требованиям подпункта 7.1.9.4 подпункта 7.1.9 пункта 7.1 статьи 7 Документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 5.3.1 Документации для подтверждения соответствия требованиям аукционной документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями аукционной документации.

Как следует из п. 6.6.1 Документации, аукционные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в аукционной документации, на основании представленных в составе аукционных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных аукционной документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

Пунктом 7.1.1 Документации установлено, что аукционная заявка должна содержать всю требуемую в аукционной документации информацию и документы.

В соответствии с п. 7.1.8 Документации вторая часть аукционной заявки должна содержать сведения об участнике аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в пункте 2 аукционной документации), а также документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 1 аукционной документации. При этом не допускается указание во второй части аукционной заявки сведений о ценовом предложении участника аукциона. Все документы, входящие в состав вторых частей, должны быть предоставлены в виде сканированных цветных копий с оригинала документа.

На основании п. 7.1.9.4 Документации во второй части аукционной заявки участник должен представить годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, а именно: бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за один последний заверченный отчетный период (финансовый год), по результатам которого указанная отчетность представлялась в ИФНС (с отметкой ИФНС либо с приложением почтовой квитанции о сдаче бухгалтерской отчетности, либо квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС) (предоставляет каждое юридическое и\или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника).

Пунктом 7.1.4 Документации установлено, что аукционная заявка участника, не

соответствующая требованиям аукционной документации, отклоняется.

Согласно п. 6.6.3.4 Документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе, если аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации; документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями аукционной документации).

Представитель Организатора торгов отметила, что Заявитель ООО «Пролинт-сервис» в составе заявки на участие в Закупке представил сканированную упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность за 2018 год (бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах), подписанную генеральным директором ООО «Пролинт-сервис» с приложением извещения о получении электронного документа, заверенного электронной подписью ООО «Пролинт-сервис», однако на данном документе отсутствовала отметка ИФНС, а также не были приложены почтовая квитанция о сдаче бухгалтерской отчетности либо квитанция о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС, что не соответствовало требованиям Документации.

В соответствии с п. 2.3 раздела 2 Регламента принятия и ввода в автоматизированную информационную систему налоговых органов данных, представляемых налогоплательщиками налоговых деклараций, иных документов, служащих основанием для исчисления и уплаты налогов, и бухгалтерской отчетности (введен Приказом МНС РФ от 14.02.2003 № БГ-3-06/65) на каждом документе принятой налоговой декларации (титульном листе) предоставляются сведения о представлении налоговой декларации в налоговый орган (отметка о принятии налоговых деклараций и бухгалтерской отчетности).

Представитель Организатора торгов пояснила, так как Заявитель ООО «Пролинт-сервис» в приложение к бухгалтерской отчетности в составе заявки представил извещение о получении электронного документа, но не представил подтверждение принятия документа ИФНС, Закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение отклонить заявку ООО «Пролинт-сервис» от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Пролинт-сервис», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Пролинт-сервис» в составе заявки на участие в Закупке представил сканированную упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность за 2018 год (бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах), подписанную генеральным директором ООО «Пролинт-сервис» с приложением извещения о получении электронного документа, заверенного электронной подписью ООО «Пролинт-сервис», однако в нарушение требований п. 7.1.9.4 Документации в представленной бухгалтерской отчетности отсутствовала отметка ИФНС, а также не были приложены почтовая квитанция о сдаче бухгалтерской отчетности либо квитанция о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Пролинт-сервис» от участия в процедуре Закупки согласно п.п. 6.6.3.4, 7.1.4 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Пролинт-сервис» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Пролинт-сервис» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 22.04.2019 вх. №12056-ЭП/19) ООО «Пролинт-сервис» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на ремонт кровли склада общего с заменой стропил, обрешетки и покрытием оцинкованным профильным листом (извещение № 31907682679) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.