

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-99/23,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных заказчиком ГУП «Петербургский метрополитен»

о недобросовестном участнике закупки ООО «Стафф Шеринг»

27 февраля 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), от ООО «Стафф Шеринг» (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №3408-ЭП/23 от 10.02.2023) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Стафф Шеринг» (ИНН:5405059604) — участника аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке на стационарной основе объектов ГУП "Петербургский метрополитен" по лоту №1 (извещение №32211894047, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 111 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Стафф Шеринг»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Стафф Шеринг».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 630008, г. Новосибирск,

ул. Толстого, д. 56, кв. 136;

Почтовый адрес - 630008, г. Новосибирск,

ул. Толстого, д. 56, кв. 136;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 5405059604;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим

образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 12.01.2023, размещенного на сайте Единой информационной системы <https://zakupki.gov.ru/> (далее — ЕИС) 13.01.2023, ООО «Стафф Шеринг» было признано победителем Закупки по лоту №1.

1.5. Сведения о договоре:

- наименование предмета договора — оказание услуг по комплексной уборке на стационарной основе объектов;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — 81.21 деятельность по общей уборке зданий;

•

◦ цена договора по лоту №1 – 293 717 770,00 руб.

2. 28.11.2022 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на Официальном сайте извещение №32211894047 (далее — Извещение) о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке на стационарной основе объектов ГУП "Петербургский метрополитен" (далее — Документация).

Начальная (максимальная) цена договора:

- Лот №1 - 481 504 540,60 руб.;

Согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 12.01.2023, размещенного в ЕИС 13.01.2023, ООО «Стафф Шеринг» было признано победителем Закупки по лоту №1.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 14:15 (МСК) 27.02.2023.

Согласно п. 5.8 Тома 1 Документации составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 5 календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола комиссии.

В соответствии с п. 5.9 Тома 1 Документации договор должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя (единственного участника), в течение 10 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением, документацией): платежного поручения или независимой гарантии.

В соответствии с п. 5.11 Тома 1 Документации в случае наличия разногласий по проекту договора, направленного заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 2 календарных дней со дня получения договора. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 2 календарных дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя (единственного участника), в течение 10 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением, документацией): платежного поручения или независимой гарантии.

Согласно п. 5.12 Тома 1 Документации в случае не подписания победителем (единственным участником), участником, занявшим второе или третье место, договора в установленный настоящим Положением срок, а также в случае не предоставления победителем (единственным участником), участником, занявшим второе или третье место, обеспечения исполнения договора, либо в случае предоставления обеспечения исполнения договора не соответствующего требованиям извещения, документации, победитель (единственный участник), участник, занявший второе или третье места, считается уклонившимся от заключения договора и утрачивает обеспечение заявки.

Как следует из п. 1.6.1.5 Тома 2 Документации, договор заключается по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается договор.

Стоимость единицы товара рассчитывается с применением коэффициента снижения к начальной (максимальной) стоимости единицы товара, указанной в приложении №1 к тому 2. Коэффициент снижения рассчитывается как отношение цены договора, предложенной победителем, к начальной (максимальной) цене договора, сформированной заказчиком.

В случае, если победитель не является плательщиком НДС (в том числе находится на упрощенной системе налогообложения), расчет стоимости за единицу товара при заключении договора производится с учетом коэффициента пересчета, рассчитанного как отношение цены договора, предложенной победителем, к начальной (максимальной) цене договора, сформированной заказчиком, без учета суммы НДС.

При расчете стоимости единицы товара при заключении договора, полученная стоимость округляется как в большую, так и в меньшую сторону до двух знаков после запятой (до сотых), при этом цена договора изменению в большую сторону не подлежит. В Договоре по одной номенклатуре товара допускается указывать разные цены за единицу. Итоговая общая стоимость договора может отличаться от предложенной победителем в меньшую сторону по результатам произведения расчетов по полученным единичным расценкам.

В п. 7.1 Тома 2 Документации установлен размер обеспечения исполнения договора по лоту №1 — 38 520 363,24 руб., НДС не облагается.

Согласно п. 7.3 Тома 2 Документации в случае если участник, с которым заключается договор, снизил цену на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается исключительно после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере: ЛОТ 1 – 57 780 544,86 руб.

13.01.2023 Заказчиком на Официальном сайте был опубликован протокол подведения итогов по Закупке по лоту №1, согласно которому победителем Закупки по лоту №1 было признано ООО "Стафф Шеринг" с ценовым предложением по лоту №1 - 293 717 770,00 руб.

18.01.2023 в адрес Заявителя посредством функционала ЭТП Заказчиком был направлен проект договора по лоту №1 на подписание.

20.01.2023 Заявителем посредством ЭТП был направлен протокол разногласий к проекту договора по лоту №1 с замечаниями в части реквизитов.

23.01.2023 Заказчиком был рассмотрен протокол разногласий, а также повторно направлен проект договора с учетом замечаний посредством ЭТП для подписания победителем.

26.01.2023 Заявителем посредством ЭТП был направлен второй протокол разногласий о несоответствии общей стоимости проекта договора и ценового предложения Заявителя.

Вместе с тем, согласно п. 5.11 Тома 1 Документации протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Срок подписания проекта договора, а также предоставления обеспечения исполнения договора со стороны Заявителя согласно п. 5.11 Тома 1 Документации — не позднее 02.02.2023.

По состоянию на 03.02.2023 проект договора по лоту №1 не был подписан Заявителем, а также не было предоставлено обеспечение исполнения договора.

Представитель ООО «Стафф Шеринг» пояснил, что Участником закупки 20.01.2023 посредством ЭТП в адрес Заказчика был направлен протокол разногласий к проекту договора по лоту №1 с замечанием изменить реквизиты Участника закупки, после чего Заказчиком был повторно размещен проект договора с учетом изменений. 25.01.2023 Участник закупки направил в адрес Заказчика посредством электронной почты письмо о несоответствии цены в проекте договора и заявке участника (исх. №25/2 от 25.01.2023), на что Заказчиком был предоставлен обоснованный ответ, по которому у Участника закупки не имелось возражений. Вместе с тем, данное письмо было продублировано Участником закупки на ЭТП ошибочно в форме протокола разногласий, а Заказчиком не был предоставлен ответ с направлением проекта договора, следовательно, у ООО «Стафф Шеринг» отсутствовала возможность подписать со своей стороны проект договора.

Кроме того, Участником закупки было оформлено обеспечение исполнения договора в форме банковской гарантии от 31.02.2023.

Представитель ООО «Стафф Шеринг» также пояснил, что Участник закупки не имел намерения уклониться от заключения договора, а наоборот совершил действия, направленные на урегулирование положений договора относительно итоговой стоимости товара посредством направления письма Заказчику, а также оформил обеспечение исполнения договора, что свидетельствовало о явном намерении Участника закупки заключить и исполнить договор.

Таким образом, ввиду намерения Участника закупки привести в соответствие проект договора посредством направления протоколов разногласий по лоту №1, а также ввиду наличия оформленного обеспечения исполнения договора в форме банковской гарантии Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия ООО «Стафф Шеринг» не были направлены на уклонение от заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Стафф Шеринг» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - СПбГУ о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Стафф Шеринг», руководствуясь п. 2.1 Приказа

от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №3408-ЭП/23 от 10.02.2023) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Стафф Шеринг» (ИНН:5405059604) — участника аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке на стационарной основе объектов ГУП "Петербургский метрополитен" по лоту №1 (извещение №32211894047) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>