ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 042/04/14.32-1728/2021 и проведении административного расследования

«24» сентября 2021 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) <…>, рассмотрев материалы дела № 042/01/11-637/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, решение по которому принято 08.04.2021 Комиссией Кемеровского УФАС России по рассмотрению данного дела (далее – Решение), в отношении ООО «Сибирский успех - Кузбасс» (ОГРН 1024200695826, ИНН 4205012195 / КПП 420501001, зарегистрированного Управлением промышленности, потребительского рынка, услуг лицензирования и государственной регистрации администрации г. Кемерово 23.11.2000 за № 7054, дата присвоения ОГРН 13.11.2002, юридический адрес: 650056, г. Кемерово, ул. Марковцева, д.10, д.129/1)

УСТАНОВИЛА:

согласно Решению установлено наличие устного картельного соглашения между ООО «Номинал-регион» ИНН 5404062668 и группой лиц, состоящей из ЗАО «Сибирский успех» ИНН 5405161372 и ООО «Сибирский успех - Кузбасс», участие в котором и его реализация привели к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках закупки со следующим реестровым номером в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 0339300324418000042 (далее – Закупка). Наличие антиконкурентного соглашения подтверждается следующим:

- использованием одного IP-адреса, при участии в торгах, проведенных в рамках Закупки; абсолютной идентичностью первых частей заявок на участие в Закупке ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион»; совпадением свойств файлов первых частей заявок и документов, приложенных ко вторым частям заявок в формате Microsoft Word (.doc); идентичностью документов, подтверждающих соответствие предлагаемой ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» к поставке рентгеновской пленки, как по наименованию, так и по содержанию. Данные факты свидетельствуют об использовании единой инфраструктуры для подготовки и участия в торгах, совместной подготовке ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» к участию в торгах, что подтверждается пояснениями ЗАО «Сибирский успех», согласно которым заявки на участие в Закупке от ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» подавались сотрудником ЗАО «Сибирский успех», а также наличии тесной связи между данными хозяйствующими субъектами, что в свою очередь указывает на наличие соглашения между данными лицами и исключает конкурентную борьбу на торгах между ними;
- наличием тесной и устойчивой связи между ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Сибирский успех - Кузбасс», поскольку данные хозяйствующие субъекты

входят в одну группу лиц в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ № 135-ФЗ), в связи с чем, в соответствии с требованиями части 2 статьи 9 ФЗ № 135-ФЗ, данные лица выступают в правоотношениях, регулируемых антимонопольным законодательством, как одно лицо. Кроме того, согласно пояснениям ЗАО «Сибирский успех», ООО «Сибирский успех - Кузбасс» и ЗАО «Сибирский успех» участвуют совместно в торгах для подстраховки друг друга;

- тесной и устойчивой связью ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» в период проведения Закупки, подтверждаемой наличием арендных правоотношений между данными хозяйствующими субъектами, а также нахождением данных организаций в одном помещении;
- оформлением электронных подписей ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» одним лицом, являющимся сотрудником ЗАО «Сибирский успех», что свидетельствует о тесной связи данных хозяйствующих субъектов, а также о совместной подготовке к участию в закупках;
- действиями ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» на торгах, проведенных в рамках Закупки, выразившимися в отсутствии реального соперничества на данных торгах, учитывая, что в других торгах, в которых они совместно принимали участие, ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» вели себя иначе, и при наличии иных участников, не связанных с ними, вели реальную конкурентную борьбу за право заключить контракт, значительно снижая начальную (максимальную) цену (НМЦ) закупок на торгах. Данная система взаимоотношений обеспечила поддержание цены на торгах (незначительное снижение НМЦ), проведенных в рамках Закупки;
- поведением в закупках на поставку рентгенологической пленки, в которых ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» совместно принимали участие, за исключением Закупки, в которых ЗАО «Сибирский успех» действовало однообразно, отзывая заявку на участие в закупках.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В связи с вышеизложенным Комиссия Кемеровского УФАС Росси по рассмотрению дела № 042/01/11-637/2020 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу о наличии между ООО «Номинал-регион» и группой лиц, состоящей из ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Сибирский успех - Кузбасс», устного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках Закупки, что противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо участие в нем установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП),

согласно которой совершение данных действий влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ООО «Сибирский успех - Кузбасс» (ОГРН 1024200695826, ИНН 4205012195 / КПП 420501001, зарегистрированного Управлением промышленности, потребительского рынка, услуг лицензирования и государственной регистрации администрации г. Кемерово 23.11.2000 за № 7054, дата присвоения ОГРН 13.11.2002, юридический адрес: 650056, г. Кемерово, ул. Марковцева, д.10, д.129/1) дело в связи с совершением правонарушения, выразившегося в заключении устного соглашения с ЗАО «Сибирский успех», состоящего с ООО «Сибирский успех - Кузбасс» в одной группе лиц, и ООО «Номинал-регион», участие в котором и его реализация привели к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках Закупки, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП, в целях полного и всестороннего рассмотрения настоящего дела, ООО «Сибирский успех - Кузбасс» надлежит в трехдневный срок со дня получения копии настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

- копию приказа о назначении на должность руководителя ООО «Сибирский успех - Кузбасс»;
- копию Устава ООО «Сибирский успех - Кузбасс»;
- сведения о доходах ООО «Сибирский успех - Кузбасс»;
- информацию об адресе (в том числе электронном), на который необходимо высылать корреспонденцию для ООО «Сибирский успех - Кузбасс»;
- письменные пояснения по факту заключения между ООО «Номинал-регион» и группой лиц, состоящей из ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Сибирский успех - Кузбасс» устного антиконкурентного соглашения, установленного Решением

4. Процедура составления и подписания протокола по настоящему делу № 042/04/14.32-1728/2021 об административном правонарушении состоится 02.11.2021 в 11 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5, кабинет № 315.

Частью 1 статьи 25.1 КоАП установлено, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с

КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи