

Заказчик -

АО «Ярославская электросетевая компания»

пр-т Октября, д.42,
г. Ярославль, 150040

e-mail: oficial@yarrsk.ru

Заявитель –

ООО «Контакт»

Квартал 1, д. 2, кв. 10, пос. Волжский,
г. Кострома, 156003

e-mail: kontakt-kostroma@inbox.ru

Электронная площадка -

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: info@sberbank-ast.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/07/3-106/2020

14 февраля 2020 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 19.02.2020г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт

отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием:

от заказчика – АО «Ярославская электросетевая компания» - Тубалова В.А., Кальницкая И.Ю. (по доверенности),

заявитель – ООО «Контакт» - Яшин И.И. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Контакт» на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика АО «Ярославская электросетевая компания» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию ВЛ-0,4 кВ СНТ «Резинотехника-2» (номер извещения: 32008774529), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Контакт» (вх. № 1274 от 06.02.2020г.) на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика АО «Ярославская электросетевая компания» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию ВЛ-0,4 кВ СНТ «Резинотехника-2» (номер извещения: 32008774529).

Обжалуемые действия (бездействие) – отклонение заявки ООО «Контакт» от участия в запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию ВЛ-0,4 кВ СНТ «Резинотехника-2».

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, представил запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 11.02.2020 № 1392/06-04 документы и материалы. С доводом жалобы не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в том числе, в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «ЯрЭСК» (далее — Положение о закупке) утверждено решением Совета директоров АО «ЯрЭСК» (протокол от 29.12.2018 № 09/18) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность АО «ЯрЭСК», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

17.01.2020 в единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию ВЛ-0,4 кВ СНТ «Резинотехника-2».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 394 845 (один миллион триста девяносто четыре тысячи восемьсот сорок пять) руб. 20 коп.

Согласно извещению о проведении запроса предложений в электронной форме датой окончания срока подачи заявок является «30» января 2020г., дата подведения итогов – «10» февраля 2020г.

В период срока приема заявок в адрес заказчика поступило 3 заявки на участие в запросе предложений в электронной форме.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок запроса предложений № 12/3/20 от 04.02.2020 ООО «Контакт» на основании подпункта d) пункта 4.6.2.4 документации о закупке отказано в допуске к участию в запросе предложений в связи с не представлением копий дипломов, аттестатов, удостоверений, свидетельств по охране труда, промышленной и пожарной безопасности аттестованных руководителей и специалистов, а также копий договоров аренды/лизинга, или документов, подтверждающих право собственности – карточки/ПТС.

Заявитель не согласен с отказом в допуске к участию в проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию ВЛ-0,4 кВ СНТ «Резинотехника-2».

По мнению заявителя, документация о закупке не содержит пунктов, касающихся предоставления копий дипломов, аттестатов, удостоверений, свидетельств по охране труда, промышленной и пожарной безопасности аттестованных руководителей и специалистов, а также копий договоров аренды/лизинга, или документов, подтверждающих право собственности – карточки/ПТС, т.е. заказчиком не был полностью раскрыт для участников закупки пункт документации о закупке, содержащий требования к составу заявки, что не соответствует принципам информационной открытости закупки, равноправия и свидетельствует о необоснованных ограничениях конкуренции по отношению к участнику закупки.

Кроме того, по мнению заявителя, предоставление указанных выше документов является нарушением требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными в силу следующего.

В соответствии с подпунктом е) пункта 8.1.7.7 Раздела 8 «Порядок проведения процедур закупки» Положения о закупке закупочная комиссия осуществляет отклонение заявок, которые, по мнению членов закупочной комиссии, не соответствуют требованиям документации о закупке.

Пунктом 1 раздела «Техническое задание» документации о закупке установлено, что любые нарушения требований настоящего технического задания являются причиной отклонения

участника закупки.

Согласно пункту 8 раздела «Техническое задание» документации о закупке в числе основных требований, установленных к организации, привлекаемой для выполнения работ, указано на необходимость наличия у организации обученного и аттестованного персонала, предполагаемого для выполнения работ по предмету закупки; наличие персонала, аттестованного в области промышленной, пожарной и электробезопасности, (подтверждается копиями дипломов, аттестатов, удостоверений, свидетельств по охране труда, промышленной и пожарной безопасности аттестованных руководителей и специалистов), а также наличие у организации машин, механизмов и оборудования, предполагаемых для выполнения работ, услуг по предмету закупки (подтверждается копиями договоров аренды/лизинга, или документами, подтверждающими право собственности – карточки/ПТС).

В соответствии с пунктом 4.4.2 документации о закупке все требуемые документы в соответствии с условиями настоящей документации должны быть предоставлены участником закупки через систему [utp.sberbank-ast.ru](http://sberbank-ast.ru).

Согласно пункту 1.5.3 документации о закупке организатор запроса предложений - АО «ЯрЭСК» обеспечивает разумную конфиденциальность относительно всех полученных от участников запроса предложений сведений, в том числе содержащихся в заявках. Предоставление этой информации другим участникам запроса предложений или третьим лицам возможно только в случаях, прямо предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, в данном случае Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» или документацией о закупке.

Также в соответствии с частью 4 статьи 6 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» установлен порядок предоставления информации, составляющей коммерческую тайну.

Так на документах, предоставляемых и содержащих информацию, составляющую коммерческую тайну, должен быть нанесен гриф «Коммерческая тайна» с указанием ее обладателя (для юридических лиц - полное наименование и место нахождения, для индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем, и место жительства).

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.3.7.5 документации о закупке, в случае, если по каким-либо причинам участник не предоставляет требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения заказчику о соответствии участника данному требованию.

Согласно пункту d) пункта 4.6.2.4 документации о закупке по результатам проведения отборочной стадии комиссия по запросу предложений имеет право отклонить заявки, которые поданы участниками, не предоставившими документы, требуемые документацией о закупке.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией, заявка ООО «Контакт» на участие в запросе предложений в электронной форме не содержит копий дипломов, аттестатов, удостоверений, свидетельств по охране труда, промышленной и пожарной безопасности аттестованных руководителей и специалистов, а также копий договоров аренды/лизинга, или документы, подтверждающие право собственности – карточки/ПТС.

Кроме того, Комиссией установлено, что заявка ООО «Контакт» на участие в запросе предложений в электронной форме не содержит справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также заверения заказчику о соответствии участника требованию пункта 8 раздела «Техническое задание» документации о закупке.

Следовательно, на основании пункта d) пункта 4.6.2.4 документации о закупке заявка ООО «Контакт» подлежит отклонению в связи с непредставлением документов, требуемых пунктом 8 раздела «Техническое задание» документации о закупке.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что закупочной комиссией заказчика АО «ЯрЭСК» правомерно отклонена заявка ООО «Контакт» на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию ВЛ-0,4 кВ СНТ «Резинотехника-2» (номер извещения: 32008774529).

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Контакт» (вх. № 1274 от 06.02.2020г.) на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика АО «Ярославская электросетевая компания» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию ВЛ-0,4 кВ СНТ «Резинотехника-2» (номер извещения: 32008774529) необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России № 1392/06-07 от 11.02.2020.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

А.В. Семенюк

А.М. Бубнов

И.В. Разумов