

**Администрации местного
самоуправления
МО Ардонский район
Республики
Северная Осетия-Алания**

гр. <...>

РЕШЕНИЕ

по делу №АМ308-03/17

03 марта 2017 года

г. Владикавказ

Исследования Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу гр. <...> на действия организатора торгов – Администрации местного самоуправления МО Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания (далее – АМС МО Ардонский район РСО-Алания) при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков по 7 лотам, в том числе по земельному участку, находящемуся по адресу: РСО-Алания, Ардонский район, восточная окраина с. Фиагдон, кадастровый номер <...> 020203:148 (Лот №7) (извещение №170117/0206071/02), (далее-Торги),

УСТАНОВИЛА:

3 февраля 2017 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба гр. <...> (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – АМС МО Ардонский район РСО-Алания при проведении Торгов на право заключения договоров аренды земельных участков по 7 лотам.

Заявитель считает, что АМС МО Ардонский район РСО-Алания нарушила требования действующего законодательства при проведении Торгов.

, Заявитель указал, что 21.02.2017 года проводились Торги. Заявитель являлся стником Торгов по Лоту №7 с порядковым №2. По его мнению, Торги проводились с бейшими нарушениями. Так, организатор Торгов не направил уведомление о нятых решениях, о признании претендентов участниками Торгов или об отказе в луске претендентов к участию. Во время проведения аукциона в помещении одились посторонние люди, которые вмешивались в работу комиссии, сультировали участника с порядковым №1. Участники аукциона, как и члены иссии, периодически разговаривали по телефону, в помещении, где проводили ги, заходили посторонние люди. Члены комиссии часто уходили на неопределенное мя. Во время проведения торгов было объявлено несколько перерывов. Аудио и ео фиксация проведения аукциона не велись. По окончании аукциона Протокол о ультатах проведения аукциона не подписан членами комиссии и победителем в ь проведения торгов. Аукцион, по мнению Заявителя, проводился с нарушениями ЗК л ГК РФ.

едставитель АМС МО Ардонский район РСО-Алания пояснил, что 21 февраля 2017 а проводились Торги на право заключения договоров аренды земельного участка, в числе по Лоту №7 по земельному участку, находящемуся по адресу: РСО-Алания, донский район, восточная окраина с. Фиагдон, кадастровый номер <...> 0020203:148.

момент проведения аукциона, в здании АМС МО Ардонский район РСО-Алания водилось выездное заседание Правительства РСО-Алания, а именно в зале, где водятся все аукционы. По этой причине, Торги проводились в кабинете отдела ельных отношений, который не предусмотрен для проведения аукциона.

как это рабочий кабинет, сотрудники его периодически выходили и заходили.

цион по времени длился более 6 часов, поэтому аукцион неоднократно прерывался, члены комиссии и участники аукциона уставали. По согласованию сторон в 13-00 ов был объявлен перерыв.

энов комиссии по количеству 5 человек, на аукционе присутствовали 4 человека.

товоду отсутствия Протокола проведения аукциона представитель АМС МО донский район РСО-Алания не смог представить объяснение.

смог так же объяснить тот факт, когда должен был завершиться аукцион и почему анизаторами Торгов не были отправлены уведомления участникам аукциона о знании их участниками аукциона.

едставитель АМС МО Ардонский район РСО-Алания подтвердил информацию о , что Протокол рассмотрения заявок и Протокол проведения аукциона не мещены на официальном сайте.

Тем не менее, представитель АМС МО Ардонский район РСО-Алания считает юбу необоснованной.

ыслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-

этинского УФАС России пришла к следующим выводам:

10 января 2017 года на официальном сайте торгов Российской Федерации w.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) АМС МО Ардонский район РСО-Алания размещено Извещение №170117/0206071/02 о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков из фонда перераспределения Ардонского района по 7 лотам, в том числе на аренду земельного участка по адресу: РСО-Алания, Ардонский район, восточная окраина с. Фиагдон, кадастровый номер участка: 06:0020203:148 (Лот №7).

Согласно п. 3 ч. 21 статьи 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации от 02.10.2001 года №136-ФЗ (далее - ЗК РФ) Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о порядке проведения аукциона.

Однако, в нарушение п.3 ч.21 ст.39.11 ЗК РФ, Извещение №170117/0206071/02 о проведении Торгов не содержит порядка проведения Аукциона, а именно информации о:

- в какой форме его участники подают предложения о цене контракта и правила подачи предложения о цене;
- кто признается участником аукциона, предложившим наиболее высокую цену контракта;
- в каком случае аукцион считается завершенным;
- в каких случаях аукционная комиссия имеет право объявлять перерыв в ходе проведения аукциона.

Бездействие должностного лица АМС МО Ардонский район РСО-Алания, по вине которого не установлен порядок проведения аукциона, содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.32.4 КоАП РФ.

В соответствии части 1 ст.39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители предоставляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно ч.3 ст.39.12 ЗК РФ организатор аукциона не вправе требовать предоставления иных документов, за исключением документов, указанных в [пункте 1](#)

тьи 39.12 ЗК РФ.

днако Извещение №170117/0206071/02 о проведении Торгов содержит требование предоставления в заявке на участие в аукционе таких документов, как:

документ, удостоверяющий личность для физического лица (в случае подачи в качестве представителя претендента), нотариально заверенную копию документа, подтверждающего регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

нотариально заверенную копию учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а так же выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательства РФ).

Исходя из Извещения №170117/0206071/02 о проведении Торгов нарушается порядок приема заявок на участие в Торгах, установленный ч.3 ст.39.12 ЗК РФ

Действия должностного лица АМС МО Ардонский район РСО-Алания, по вине которого нарушен порядок приема заявок на участие в торгах, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.32.4 КоАП РФ.

3. Согласно пункту 8 ч.21 ст. 39.11 ЗК РФ, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о порядке возврата задатка участникам аукциона.

Однако, Извещение №170117/0206071/02, в нарушение п.8.ч.21.ст.39.11 ЗК РФ, не содержит порядка возврата денежных средств, внесенных в качестве задатка лицам, допущенным к участию в Аукционе.

Бездействие должностного лица АМС МО Ардонский район РСО-Алания, вызвавшееся в неустановлении порядка возврата задатка, содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.32.4 КоАП РФ.

4. В соответствии с п.4 ч.8 ст. 39.12 ЗК РФ Заявитель не допускается к участию в аукционе в случае наличия сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о лицах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Однако, в нарушении п.4 ч.8 ст.39.12 ЗК РФ Извещение №170117/0206071/02 не содержит такого условия.

Бездействие должностного лица АМС МО Ардонский район РСО-Алания, вызвавшееся в нарушении порядка организации и проведения Торгов, содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ.

5. Согласно ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня

дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее, чем на следующий день после дня подписания протокола.

По итогам рассмотрения заявок на участие в Аукционе по лотам №№1-7 20.02.17 а составлены соответствующие Протоколы, которые в нарушение ч.9.ст.39.12 ЗК РФ на официальном сайте не размещены.

Бездействие должностного лица АМС МО Ардонский район РСО-Алания, назившиися в неразмещении на официальном сайте информации о проведении торгов, содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32.4 КоАП РФ.

5. Согласно части 16 ст. 39.12 ЗК РФ, Протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

По итогам проведения Торгов по лотам №№1-7 21.02.17 года были составлены протоколы проведения открытого Аукциона по 7 лотам соответственно, которые в нарушение ч.16.ст.39.12 ЗК РФ на официальном сайте не размещены.

Бездействие должностного лица АМС МО Ардонский район РСО-Алания, назившиися в неразмещении на официальном сайте информации о проведении торгов, предусмотренной ч.16 ст.39.12 ЗК РФ содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32.4 КоАП РФ.

6. В соответствии с ч.18 ст. 39.12 ЗК РФ, в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона организатор аукциона обязан вернуть задатки лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем.

Однако, согласно Извещению №170117/0206071/02 АМС МО Ардонский район издана в течении 10 банковских дней со дня подписания протокола о результатах торгов вернуть задаток участникам торгов, которые не выиграли их.

Извещение №170117/0206071/02 не соответствует требованиям ч.18 ст.39.12 ЗК

Действия должностного лица АМС МО Ардонский район РСО-Алания, назившиися в нарушении установленных законом процедуры организации и проведения торгов, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

РЕШИЛА:

признать обоснованной жалобу гр. <...> на действия организатора торгов – АМС МО Ардонский район РСО-Алания при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков по 7 лотам (извещение

70117/0206071/02).

признать АМС МО Ардонский район РСО-Алания нарушившим требования п.3 ч.21 ст.9.11, ч.3 ст. 39.12, п.4 ч.8 ст.39.12, ч.9 ст.39.12, ч.16 ст.39.12, ч.18 ст. 39.12 ЗК РФ при проведении Аукциона.

в связи с тем, что ранее по делу №АМ307-03/17 предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, при проведении Аукциона АМС МО Ардонский район РСО-Алания выдано, предписание не выдавать.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.