

Заказчику –

ГБОУЗ «Боровичская ЦРБ»

пл. 1 Мая, д. 2А,

г. Боровичи, Новгородская обл., 174406

Уполномоченному учреждению –

ГОКУ «Медицинский центр  
мобрезерва «Резерв»

ул. Хутынская, д. 24,

Великий Новгород, 173020

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП»

e-mail: ko@roseltorg.ru

Участнику закупки

(подателю жалобы) –

ИП Дзуцевой К.В.

РЕШЕНИЕ № 053/06/67-763/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

01 октября 2021 года  
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

.....

в присутствии представителей:

- подателя жалобы – Индивидуального предпринимателя Дзуцевой Ксении Владимировны (Московская обл., г. Химки) – .....
- заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» – .....

рассмотрев жалобу участника закупки – Индивидуального предпринимателя Дзуцевой Ксении Владимировны (Московская обл., г. Химки) на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (далее – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв») при осуществлении им совместно с заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (далее – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ») закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского изделия: Насос шприцевой инфузионный, извещение № 0850200000421001138 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 13.09.2021,

УСТАНОВИЛА:

24.09.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ИП Дзущевой К.В. на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» при осуществлении им совместно с заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского изделия: Насос шприцевой инфузионный, извещение № 0850200000421001138 о проведении которого было размещено на официальном сайте 13.09.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ИП Дзущева К.В. приняла участие в рассматриваемой закупке. Аукционной комиссией уполномоченного учреждения – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» первая часть заявки подателя Жалобы признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

С указанным решением аукционной комиссии ИП Дзущева К.В. не согласна, поскольку в первой части ее заявки были указаны конкретные показатели товара, которые соответствовали требованиям документации об электронном аукционе. Заявка была заполнена согласно паспорту медицинского изделия, предлагаемого к поставке, значения показателей напряжения и частоты электропитания установлены как диапазонные, указание их точного значения, как требует заказчик, неуместно.

Также податель Жалобы считает, что заказчиком нарушены правила описания объекта закупки, установленные статьей 33 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, податель Жалобы просит выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.

На рассмотрении Жалобы представитель ее подателя поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Следует отметить, что доводы Жалобы в отношении положений документации о закупке (описания объекта закупки) не могут быть предметом рассмотрения Комиссией Новгородского УФАС России по причине пропуска ИП Дзущевой К.В. установленного срока для подачи такой жалобы (часть 4 статьи 105 Закона о контрактной системе – жалоба на положения

документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.).

Заказчик – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» представил письменные возражения на Жалобу (исх. № 2021 от 29.09.2021), в которых указывает, что считает Жалобу необоснованной, поскольку аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ИП Дзущевой К.В. по причине ее несоответствия требованиям документации об аукционе, а именно Техническому заданию (Приложение № 1 к документации) и инструкции по заполнению заявки, а именно в заявке не были представлены конкретные показатели товаров (были указаны диапазонные значения показателей).

На рассмотрении Жалобы представитель заказчика поддержал доводы возражений на нее в полном объеме.

Внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения рассматриваемого электронного аукциона на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России не проводилась, поскольку уже была проведена при рассмотрении жалобы другого участника рассматриваемой закупки – ООО«Дельрус-СЗРЦ».

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В течение сентября 2021 года заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» и уполномоченным учреждением – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского изделия: Насос шприцевой инфузионный, извещение № 0850200000421001138 о проведении которого было размещено на официальном сайте 13.09.2021 (начальная (максимальная) цена контракта – 1 484 266,64 руб.).

Документация о проведении рассматриваемого электронного аукциона утверждена ..... (далее – Документация).

Источником финансирования закупки являются бюджетные средства в рамках реализации региональной составляющей федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» (национальный проект «Здравоохранение»).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – поставка насоса шприцевого инфузионного.

Согласно пункту 3.2.1 Документации описание объекта закупки приведено в Приложении № 1 к Документации (далее – Техническое задание).

Техническое задание представляет собой таблицу из 12 столбцов.

Согласно Техническому заданию к поставке указан следующий товар: «Насос шприцевой инфузионный. Код позиции КТРУ: 32.50.50.190-00001341» и его характеристики (показатели), в частности:

- «Напряжение электропитания»: минимальное значение показателя (столбец 5) – 100 В, максимальное значение показателя (столбец 6) – 240 В;
- «Частота электропитания»: минимальное значение показателя (столбец 5) – 50 Гц, максимальное значение показателя (столбец 6) – 60 Гц.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В пункте 10.2 Документации требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены в аналогичном виде.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.09.2021 участнику рассматриваемой закупки с номером заявки 3 (подателю Жалобы) было отказано в допуске к участию в аукционе по причине отсутствия в его заявке показателей товара, соответствующих значениям, установленным в Техническом задании (не указаны конкретные значения показателей).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Во исполнение вышеуказанных положений Закона о контрактной системе в пункте 10.5.2 Документации и в Техническом задании установлена инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе (далее – Инструкция).

Согласно Инструкции:

- при установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах 5 и/или 6, участник закупки должен указать конкретное значение показателей (характеристик) предлагаемого к поставке товара, которое не

должно быть ниже минимального значения, установленного в столбце 5, и не должно превышать максимальное значение, установленное в столбце 6;

- при установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах 8 и/или 9, которые определяются диапазоном, участник закупки должен указать диапазон значений показателя (характеристики) предлагаемого товара, при этом такой диапазон должен включать в себя диапазон значений, установленный заказчиком в столбцах 8, 9.

В данном случае показатели напряжения и частоты электропитания требуемого заказчику товара были указаны в столбцах 5 и 6 Технического задания, в связи с чем участники рассматриваемой закупки, включая подателя Жалобы, должны были в любой, но однозначно воспринимаемой и недвусмысленной форме указать конкретные (точные) значения указанных показателей товара.

Однако при заполнении первой части заявки на участие в рассматриваемой закупке ИП Дзугева К.В. вышеуказанные положения инструкции по заполнению заявки проигнорировала и представила информацию о значениях указанных показателей товара следующим образом:

- «Напряжение электропитания»: 100-240 В;
- «Частота электропитания»: 50/60 Гц.

Из оформленной таким образом заявки невозможно достоверно установить действительное предложение участника в отношении конкретных значений показателей объекта закупки, поскольку значения показателей товара указаны ИП Дзугевой К.В. как диапазонные (вариативные), но не как конкретные (точные).

Таким образом, принятое аукционной комиссией уполномоченного учреждения – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе решение об отказе в допуске участнику закупки – ИП Дзугевой К.В. к участию в электронном аукционе является правомерным.

Доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

Руководствуясь статьями 33, 64, 66, 67 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Индивидуального предпринимателя Дзуцевой Ксении Владимировны (Московская обл., г. Химки) на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» при осуществлении им совместно с заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского изделия: Насос шприцевой инфузионный, извещение № 0850200000421001138 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 13.09.2021, необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.