

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/10/18.1-496/2019

город Мурманск

Резолютивная часть оглашена «18» июля 2019 года

В полном объёме изготовлено «23» июля 2019 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Чеченина С. – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Вещагина Н.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области – <...> (доверенность),

директора общества с ограниченной ответственностью «Проект-технология» - <...>

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту решения – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Проект-технология» (далее по тексту решения - ООО «Проект-технология», Общество, Заявитель) на действия Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (далее по тексту решения – Организатор торгов, Министерство) при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (реестровый номер извещения: 014920000181900010) (далее по тексту – Предварительный отбор, торги),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 03 июля 2019 года обратилось ООО «Проект-технология» с жалобой на действия Организатора торгов при проведении Предварительного отбора.

Заявитель указывает, что комиссия Министерства неправомерно приняла решение об отказе во включении Общества в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Так, ООО «Проект-технология» ссылается на то, что в протоколе по проведению Предварительного отбора указано, что Обществом в составе заявки не представлены необходимые документы, что не соответствует действительности.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России начато в 11 часов 30 минут 11 июля 2019 года, на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции продолжено 18 июля 2019 года в 10 часов 00 минут.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, пояснения Организатора торгов, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок. Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Необходимым условием является установление нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров, установленных федеральными законами и иными правовыми актами.

Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме регламентировано Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее по тексту решения - Положение).

Распоряжением Правительства Мурманской области от 29.08.2016 №238-РП Министерство определено исполнительным органом, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Мурманской области.

В целях реализации Порядка приказом Министерства от 27.05.2019 №113 утверждена документация о проведении Предварительного отбора.

Из существа дела следует, что 27.05.2019 на сайте единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещены извещение о проведении Предварительного отбора, а также документация о проведении торгов.

В силу подпункта «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе: копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого

расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Согласно пункту 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом 1.4.11 документации Предварительного отбора обязательным требованием к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в предварительном отборе регламентированы пунктом 3.3 документации Предварительного отбора.

Так, заявка на участие в Предварительном отборе, помимо прочего, должна содержать:

- 9. Копия штатного расписания.
- 10. Штатно-списочный состав сотрудников, подготовленный по форме № 2 раздела VII «Рекомендуемые образцы форм и документов для заполнения участниками предварительного отбора» настоящей документации.
- 11. Копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного разделом VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» настоящей документации.

Согласно протоколу по проведению Предварительного отбора от 28.06.2019 Обществу отказано во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций. В качестве обоснования принятого комиссией Министерства решения в протоколе указано: «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 №615, отсутствуют документы, подтверждающие квалификацию специалистов (копии дипломов, удостоверений, трудовых книжек и т.д.).»

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив представленную оператором электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» заявку ООО «Проект-технология», установила следующее.

В разделе «Иные документы» во вкладке «файл документа» прикреплен файл «заявка.rar». При открытии данного файла, Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что в данном файле присутствует папка «сотрудники», в которой представлены копии дипломов, удостоверений, трудовых книжек.

Следовательно, в составе заявки Общества представлены необходимые документы.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России установила, что заявка Общества соответствует требованиям документации и Положения, следовательно, комиссия Организатора торгов незаконно приняла решение об отказе ООО «Проект-технология» во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Проект-технология» на действия Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (реестровый номер извещения: 014920000181900010) обоснованной.
2. Признать комиссию Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области нарушившей пункт 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме регламентировано Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.
3. Выдать комиссии Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

С.А. Чеченина

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

Н.А. Калитина

Н.М. Вещагина