

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резолютивная часть заключения оглашена 20.09.2023г.

Заключение в полном объеме изготовлено 22.09.2023г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), на которую возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211, в составе:

Председатель Комиссии:

;

Члены Комиссии:

;

при участии представителя заказчика — ООО «Байкальская энергетическая компания» — (доверенность),

в отсутствие участника закупки — ООО «ЭКО», надлежащим образом уведомленном о месте и времени рассмотрения обращения;

в присутствии слушателя со стороны заказчика — (паспорт),

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ЭКО», в связи с уклонением единственного участника закупки от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области от заказчика – ООО «Байкальская энергетическая компания», поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «ЭКО» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением единственного участника закупки от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту кровель, примыканий на филиале ТЭЦ-11 в г. Усолье-Сибирское, извещение №32312516625.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО «Байкальская энергетическая компания», утвержденным решением внеочередного общего собрания участников ООО «Байкальская энергетическая компания» от 30.09.2022г. (далее — Положение о закупках).

23.06.2023г. заказчиком в единой информационной системе размещено извещение №32312516625 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту кровель, примыканий на филиале ТЭЦ-11 в г. Усолье-Сибирское.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО «Байкальская энергетическая компания», утвержденным решением внеочередного общего собрания участников ООО «Байкальская энергетическая компания» от 19.07.2023г. (Протокол №31 от 19.07.2023г.) (далее — Положение о закупках).

В соответствии с Итоговым протоколом №2023-30-1263-БЭК\_ТЭЦ-11 от 26.07.2023г. закупка была признана несостоявшейся в связи с тем, что на участие в закупке подана только одна заявка. Единственный участник закупки ООО «ЭКО» — был признан соответствующим требованиям закупки, пунктом 4.3 протокола было принято решение о заключении договора с единственным участником закупки — ООО «ЭКО».

10.08.2023г. заказчиком в адрес ООО «ЭКО» было направлено уведомление (исх. №1411) о необходимости подписания договора в срок до 15.08.2023г.

В соответствии с п.7.12.7 документации о закупке, заказчик направляет участнику закупки, заявка которого по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке признана единственной соответствующей требованиям документации о закупке (ООО «ЭКО»), без своей подписи проект договора. Согласно п. 7.12.8 документации о закупке, в течение 5 дней с даты получения от заказчика проекта договора ООО «ЭКО»

должен был направить подписанный со своей стороны проект договора заказчику.

Однако в указанный срок подписанный договор не был предоставлен заказчику. Таким образом, ООО «ЭКО» уклонилось от заключения договора.

В своих письменных пояснениях, направленных в адрес Иркутского УФАС России, ООО «ЭКО» говорит о том, что после окончания конкурса специалистами общества был произведен осмотр места проведения работ, в ходе которого установлено, что заказчиком при составлении документации к закупке не было учтено применение необходимой строительной техники для выполнения работ, предусмотренных договором, и фактическая стоимость выполнения работ по ремонту с учетом применения необходимой техники значительно превышает начальную (максимальную) цену договора. Также, как указывает участник закупки, им был размещен протокол разногласий на ЭТП «Сбербанк-АСТ» с указанием причин отказа от подписания договора.

Вместе с тем никаких документов и материалов, подтверждающих указанные письменные пояснения, которые бы свидетельствовали о наличии обстоятельств, объективно препятствовавших обществу подписать договор, в адрес Иркутского УФАС России представлено не было.

Так, обществом не представлены доказательства, подтверждающие факт добросовестности, которые могли бы послужить основанием для невключения в реестр недобросовестного поставщика. Не представлены информация и документы, которые однозначно говорят о добросовестности поставщика, о его намерении заключить и исполнить условия договора, в том числе, не представлено документальных сведений, которые подтверждают проведение осмотра специалистами ООО «ЭКО» места выполнения работ, расчета стоимости выполнения работ с учетом применения специальной техники, необходимой участнику закупки, указание, о какой именно технике идет речь, иная информация о приготовлении поставщика к исполнению договора, приобретении каких-либо материалов, найме на работу работников, которые выполняли бы соответствующий договор, и так далее.

На заседании Комиссии Иркутского УФАС России представитель заказчика пояснил, что до момента подачи заявки на участие в конкурсе представителями ООО «ЭКО» был произведен выезд на территорию, на которой необходимо было выполнение работ по ремонту кровель, примыканий на филиале ТЭЦ-11 в г. Усолье-Сибирское, о чем свидетельствуют разовые пропуска, выданные конкретно на данных лиц

от 05.07.2023г. То есть до истечения срока подачи заявок представители ООО «ЭКО» воспользовались возможностью осмотреть объект работ, провели данный осмотр, никаких возражений ими высказано не было, никаких запросов по разъяснению закупочной документации либо же ее оспариванию обществом в адрес заказчика направлено не было. Заказчик также акцентирует внимание на том, что протокол разногласий участника закупки, размещенный на ЭТП, не может быть признан протоколом разногласий как таковым, так как фактически никаких замечаний и разногласий в нем не содержится, а ООО «ЭКО» таким образом выразило отказ от заключения договора, о чем на сайте ЭТП им сделана соответствующая пометка.

После этого, как установлено Комиссией Иркутского УФАС России, 07.07.2023г. обществом была подана заявка на участие в конкурсе в электронной форме на выполнение указанных работ, в которой участник закупки полностью согласился с условиями закупочной документации, согласился с положениями договора и выразил готовность выполнить, предусмотренные данным договором работы.

В заявке на участие в закупке ООО «ЭКО» самим участником указан перечень работ, подлежащих выполнению, помимо прочих в котором указаны услуги по механизированной уборке территорий и автодорог, услуги по перевозке грузов, выполнение погрузочно-разгрузочных работ, услуги по подаче/уборке железнодорожных цистерн с горюче-смазочными материалами и т. д.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС России, исходя из документов, свидетельствующих о заблаговременном осмотре мест проведения работ, представленных заказчиком, а также перечня работ и услуг, подлежащих выполнению и оказанию участником закупки, отраженных в заявке участника, приходит к выводу о том, что ООО «ЭКО» еще на момент подачи своей заявки могло в полной мере оценить характер и виды работ, было осведомлено о возможной необходимости применения в последующем той или иной техники для исполнения условий договора.

Согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Соответственно ООО «ЭКО», подавшее заявку на участие в закупке, осуществляет такими действиями свою предпринимательскую деятельность, самостоятельно несет финансовые риски, в том числе

риски, связанные с выполнением работ и дальнейшим исполнением обязательств по заключенному договору.

Применительно к Закону о закупках лицо, принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных указанным Законом, в случае совершения либо не совершения им действий (бездействия) в противоречии требованиям этого Закона, в том числе, приведших к ненадлежащему исполнению обязательств по договору победителем закупки.

Согласно части 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Комиссия антимонопольного органа по результатам рассмотрения обращения усматривает в действиях общества признаки недобросовестного поведения в части обязательств вытекающих из статуса победителя закупки.

Исследовав все обстоятельства, Комиссия антимонопольного органа не находит объективных обстоятельств, препятствующих обществу в заключении договора. ООО «ЭКО» не представлено доказательств, которые бы доказывали принятие всех зависящих от общества мер.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО «ЭКО» (665816, Иркутская область, г. Ангарск, 179 квартал, д.7, кв. 31; ИНН 3801129516; ОГРН 1143801001530, дата подведения итогов закупки: 20.07.2023г., сведения о договоре: предмет договора – выполнение работ по ремонту кровель, примыканий на филиале ТЭЦ-11 в г. Усолье-

Сибирское; валюта договора – российские рубли, цена договора — 1 489 475 рублей 00 копеек без НДС; срок исполнения договора – с даты заключения договора по 25.09.2023г., включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

2. Копию заключения направить сторонам по обращению.