

«...»

МБДОУ «Детский сад села Крупец»

307360, Курская область, Рыльский район, село Крупец, дом 158

гражданину

«...»

(с уведомлением о вручении)

Копия: Прокурору Рыльского района
Курской области

307370, Курская область, г. Рыльск,
ул. К. Либкнехта, д.27

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 046/04/7.32.3-58/2020
об административном правонарушении

25 февраля 2020 года

г. Курск

«...» управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области, «...» , рассмотрев постановление прокурора Рыльского района Курской области старшего советника юстиции «...» от 31.01.2020г. о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, вынесенное в отношении должностного лица –«...» МБДОУ «Детский сад села Крупец» «...» и другие материалы дела, в отсутствие «...» (уведомлен о месте и времени рассмотрения дела), в присутствии представителя прокуратуры Рыльского района Курской области – «...» в присутствии «...» Курского УФАС России «...» .,

УСТАНОВИЛА:

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»)

установлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу пункта 4 части 2 статьи 1 ФЗ «О закупках» МБДОУ «Детский сад села Крупец» выступает заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с указанным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 4 ФЗ «О закупках» **Заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.** Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования плана закупки и требования к форме такого плана утверждены Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 №932 (далее – Правила).

В соответствии с пунктами 2-3 Правил в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Пунктом 4 Правил определена информация о закупках товаров (работ, услуг), сведения об осуществлении которых не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из содержания норм действующего законодательства следует, что требование о размещении плана закупок является императивным, исключений из обязанности по размещению плана Законом не предусмотрено. Кроме того, законодателем разработана и утверждена единая форма плана закупки. Следует отметить, что функционал сайта www.zakupki.gov.ru предусматривает возможность размещения «пустых» планов закупки с возможностью дальнейшей корректировки данного плана в случае возникновения потребности заказчика.

Таким образом, отсутствие в перечне планируемых Учреждением закупок, закупок стоимостью свыше ста тысяч рублей **не освобождает заказчика от обязанности**

размещения плана закупок.

Согласно пунктам 14-17 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, **размещение плана закупки** товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений на официальном сайте **осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана** или внесения в него изменений.

Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Для размещения в ЕИС плана закупки представитель заказчика в соответствии с требованиями к форме такого плана, установленными Правительством Российской Федерации, формирует в ЕИС с помощью функционала ЕИС план закупки (далее – структурированный вид плана закупки) или размещает в ЕИС электронный вид плана закупки.

В случае необходимости представитель заказчика может вместе со структурированным видом плана закупки разместить план закупки в виде графического образа его оригинала.

План закупки считается размещенным в ЕИС надлежащим образом после размещения в ЕИС структурированного вида плана закупки и или электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана.

Таким образом, являясь заказчиком, МБДОУ «Детский сад села Крупец» обязано было разместить план закупки товаров, работ и услуг на 2020 год не позднее 31.12.2019г., чего сделано не было.

Как подтверждается материалами дела, 30.01.2020г. в период времени с 12 час. 49 мин. до 12 час. 51 мин. помощником прокурора Рыльского района Курской области «...» произведен мониторинг единой информационной системы в сфере закупок на официальном сайте [http.zakupki.gov.ru.](http://zakupki.gov.ru), в ходе проведения которого было установлено, что на сайте [http.zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в разделе «Планирование» - «Планы закупки 223-ФЗ» - «Планы-графики и планы закупки» план закупки товаров (работ, услуг) МБДОУ «Детский сад села Крупец» на 2020 год **утвержден 30.12.2019**, а **размещен** указанный план в ЕИС **24.01.2020**, то есть с нарушением установленного действующим законодательством срока размещения на 24 календарных дня.

При таких обстоятельствах, МБДОУ «Детский сад села Крупец» нарушены сроки размещения в единой информационной системе на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> плана закупок на 2020 год, установленные ч.2 ст.4 ФЗ «О закупках», а также п. 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утв. постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908.

Согласно ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, **нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере**

закупки информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 данной статьи, **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей**, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Нарушение предусмотренных ч.2 ст. 4 ФЗ «О закупках», п. 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок плана закупок МБДОУ «Детский сад села Крупец» на 2020 год образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с невыполнением либо ненадлежащим выполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в Кодексе понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций.

Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 КоАП РФ, **несут административную ответственность как должностные лица.**

Согласно трудовому договору от , заключенного МБДОУ «Детский сад села Крупец» со «...» на неопределенный срок, работодатель, обязуется предоставить работнику работу в должности специалиста по закупкам с 01.11.2016г. по совместительству.

В соответствии с п.3 приказа заведующей МБДОУ «Детский сад села Крупец» от 30.12.2019 № 1-105 «...». назначен ответственным лицом за размещение Плана закупок товаров (работ, услуг) МБДОУ «Детский сад села Крупец» на 2020 год.

Согласно пунктам 1, 1.3, 1.4 раздела 2 должностной инструкции специалиста по закупкам МБДОУ «Детский сад села Крупец» на специалиста по закупкам возложены следующие обязанности: составление планов и обоснование закупок, в том числе, разработка плана закупок и осуществление подготовки изменений для внесения в

план закупок, размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» плана закупок и внесенных в него изменений.

Таким образом, в соответствии со ст.2.4 КоАП РФ «...» является должностным лицом заказчика - МБДОУ «Детский сад села Крупец».

При таких обстоятельствах, разместив 24.01.2020г. в ЕИС план закупок для нужд МБДОУ «Детский сад села Крупец» на 2020г., должностное лицо - «...» МБДОУ «Детский сад села Крупец» «...» нарушил требования, установленные ч.2 ст.4 ФЗ «О закупках», п. 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утв. постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, что образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Дата совершения правонарушения - 01.01.2020г., место совершения нарушения – Курская область, Рыльский район, село Крупец, дом 158.

«...» как должностное лицо – «...» МБДОУ «Детский сад села Крупец» имел возможность для соблюдения требований законодательства о закупках, за нарушение которых ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него необходимые и достаточные меры по их соблюдению. Таким образом, подтверждается наличие вины в действиях «...» .

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

«...» , надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела № 046/04/7.32.3-58/2020, на рассмотрение дела 25.02.2020г. не явился. В письменном заявлении (вх.№877 от 21.02.20г.), представленном в Курское УФАС России, ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие. Вину в совершении вменяемого административного правонарушения «...» . признал, что отражено письменно вх.№877 от 21.02.20г., и в объяснениях данных помощнику прокурора Рыльского района Курской области «...» 31.01.2020г. Также «...» письменно пояснил, что к административной ответственности за аналогичное правонарушение не привлекался.

Представитель прокуратуры Рыльского района Курской области правовую позицию, изложенную в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, поддержал, настаивал на привлечении «...» к административной ответственности.

Смягчающими обстоятельствами в силу ч.1, ч.2 ст. 4.2 КоАП РФ признаются совершение административного правонарушения «...» впервые, а также признание им вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, либо обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела, при рассмотрении дела не установлено.

На основании изложенного, оценив характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, представленные в дело доказательства в их совокупности и взаимосвязи и конкретные обстоятельства дела, учитывая соразмерность наказания совершенному деянию, руководствуясь ст. 1.5, ст. 2.1, ст.2.4, ст.3.5, ст. 4.2, ч.1 ст.4.5, ч.4 ст.7.32.3, ст. 23.83, ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ст. 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать **должностное лицо** – «...» МБДОУ «Детский сад села Крупец» «...», **виновным в совершении административного правонарушения**, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях **привлечь должностное лицо** – «...» МБДОУ «Детский сад села Крупец» « ... » **к административной ответственности в виде штрафа в минимальном размере () рублей.**

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ настоящее постановление вступает в законную силу по истечении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход Федерального бюджета по ББК 161 1 16 01071 01 9000 140 (ИНН 4629015760/КПП463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России), р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

В соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренным федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст. 30.1 - ст. 30.3 КоАП РФ.

