

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 054/01/17-1629/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«07» октября 2022 г.

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

На момент вынесения настоящего Определения имеются основания полагать, что между Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирский авиационный технический колледж имени Б.С. Галуцака» (юридический адрес: 630091, Новосибирская область, г. Новосибирск, Красный пр-т., 72., ОГРН 1025402485580, ИНН 5406010947) и ООО «Центр промоборудования» (далее - ООО «ЦПО», Юридический адрес: 192131, г. Санкт-Петербург, Бабушкина улица, дом 81, корпус 1 литера А, помещение 22-н, офис 4, ОГРН: 1197847237070, ИНН: 7811741281) было заключено и реализовано антиконкурентное соглашение, целью которого являлось ограничение конкуренции при проведении торгов № 0851200000621003188.

Основными фактами, указывающими на наличие сговора являются (помимо прочего):

- установление ряда критериев технического задания торгов № 0851200000621003188, как ограничивающих конкуренцию и не позволяющих принять участие в торгах третьим лицам, не вовлечённым в сговор;
- наличие между ответчиками по делу переписки, касающейся проведения закупки (до момента её публикации), которая, в том числе, предоставила возможность будущему поставщику осуществить правки в описания объекта закупки и технического задания;
- формирование НМЦК одним и тем же хозяйствующим субъектом, вовлеченным в сговор;
- наличие финансовой заинтересованности между должностным лицом заказчика и поставщиком.

03.06.2021 года в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление

контрактной системы» (ГКО НСО УКСис) разместило извещение о проведении электронного аукциона (извещение № 0851200000621003188) и а поставку оборудования для обучения по специальности «Производство и обслуживание авиационной техники».

Заказчик: что ГБПОУ НСО «Новосибирский авиационный технический колледж им. Б. С. Галуцака»

Указанный в закупке код товара по ОКПД – 32.99.53.110 «Оборудование для обучения трудовым процессам».

Начальная максимальная цена контракта 15 675 000 рублей.

На участие в аукционе подана 1 заявка - от ООО «ЦПО» (ИНН 7811741281).

По итогам протокола рассмотрения заявок, контракт заключен с единственным участником- ООО «ЦПО» (ИНН 7811741281).

Описание объекта закупки является сложносоставным, состоящим из множества пунктов.

Аналог описания оборудования в виде единого изделия не установлен.

Фактически поставляемый учебный комплекс состоит из нескольких самостоятельных частей, объединённых в один лот.

Основными предметами поставки являются полноразмерный макет вертолета и макеты авиационных двигателей (турбовального и турбореактивного). Кроме этого, описание объекта закупки содержит иные позиции (гаечные ключи и различные мелкие элементы).

Исходя из описания объекта закупки, оборудование включает в себя:

- Стенд-тренажёр для отработки навыков обслуживания турбовального двигателя (макет двигателя, тиски, набор ключей для обслуживания и т.д.)
- Стенд-тренажёр для отработки навыков обслуживания газотурбинного двигателя (макет турбореактивного двигателя, тиски, набор ключей для обслуживания и т.д.;
- Стенд-тренажёр по обслуживанию воздушного судна (фактически макет вертолета МИ-2);
- Стенд для отработки навыков обслуживания узлов самолета в стесненных условиях (фактически имитация «набора» приборов и узлов, скомбинированных в стесненных условиях)
- Стенд-тренажёр для отработки навыков обслуживания тросовой проводки (фактически имитация тросовой проводки).

Согласно обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, являющейся частью документации, было направлено 2 коммерческих предложения: ООО «ЦПО» с общей стоимостью – 15 675 000 рублей (исх. № 0325_1930 от 03.03.2021), ООО «Компания «РуСтан» (исх. б/н от 04.03.2021) с общей стоимостью заказа – 16 145 250 рублей.

ООО «Компания Рустан» в письме исх. № 69/04-22 от 12.04.2022г. указало, что не вело переговоры с ГБПОУ НСО «Новосибирский авиационный технический колледж им. Б. С. Галушцака», коммерческие предложения не направляло.

Должностное лицо заказчика - <...>, в показаниях, данных ст. оперуполномоченному ОЭБ УЭБиПК УТ МВД России по Сибирскому федеральному округу, майору полиции - <...> он сообщил, что оба коммерческих предложения были получены от <...>, а он лично запросы в ООО «Компания «РуСтан» не направлял, и с ними по данному коммерческому предложению не контактировал.

Таким образом, хозяйствующий субъект подготавливает и направляет заказчику два коммерческих предложения для соблюдения формальных норм обоснования начальной максимальной цены контракта, при этом заказчик осведомлен о таких обстоятельствах.

Антимонопольным органом установлено, что ГБПОУ НСО «Новосибирский авиационный технический колледж им. Б. С. Галушцака», являющееся заказчиком, вело переписку с представителем (заместителем генерального директора) ООО «ЦПО» до размещения извещения о начале проведения торгов № 0851200000621003188, предметом переписки являлась правка описания объекта закупки и технического задания, внесения в нее корректировок.

Примерами данных писем могут служить: письмо от 19.04.2021г. (более чем за 1,5 месяца до публикации извещения о проведении торгов), в котором заместитель генерального директора ООО «ЦПО» - <...> (<...>) направляет в адрес <...> (<...>), являющегося заведующим отделением Авиастроения и обслуживания промышленного оборудования ГБПОУ НСО «Новосибирский авиационный технический колледж им. Б. С. Галушцака» файл: «ООЗ Производство и обслуживание авиационной техники с пометками»; письмо от 14.07.2021 от <...> (<...>), в котором он пересылает <...> (<...>) письмо <...> (<...>), со вложенным файлом «Спецификация с пометками 01.07.2021».

В данном файле обозначены товары, в которые необходимо дописать информацию, описание, изменить, убрать или добавить, а также их наличие и комментарии по позициям.

В ходе расследования установлено, что согласно п. 1.3 проекта контракта (неотъемлемая часть документации торгов № 0851200000621003188), а также аналогичным пунктом контракта, заключенного по результатам закупки между заказчиком и победителем закупки - ООО «ЦПО», *«поставляемый Товар должен быть новым Товаром, то есть Товаром, который не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств, отражающим все последние модификации конструкций и материалов. Товар не должен иметь дефектов, связанных с конструкцией, материалами или функционированием при штатном использовании».*

Указанное требования в силу совокупного толкования диспозитивных норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» было применимо ко всем потенциальным участникам торгов в равной степени.

Таким образом, любой хозяйствующий субъект, осуществляющий профессиональную и приносящую доход деятельность на рынке поставок оборудования для обучения трудовым процессам при принятии решения об участии в закупке № 0851200000621003188 исходил бы из требования о поставке товара нового, не бывшего в употреблении и не восстановленного.

Вместе с тем, антимонопольным органом установлено, что поставляемый товар не являлся новым, был в употреблении и восстановлен. Это подтверждается сведениями, полученными от сотрудников УЭБиПК УТ МВД России по СФО, о том, что указанный макет имеет номер RA-20681 (серийный номер 526646050), по которому Федеральное агентство воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации сообщило, что по данным федеральной государственной системы «Реестр эксплуатантов и воздушных судов» вертолет Ми-2 RA-20681 с данным серийным номером 08.07.1997 был включен в сертификат эксплуатанта № 280 АООТ «Кубаньавиауслуга», то есть, фактически, вертолет находился в эксплуатации с 1997 года.

Факт поставки товара, бывшего в употреблении также подтверждается протоколом опроса, произведенным ст. оперуполномоченному ОЭБ УЭБиПК УТ МВД России по Сибирскому федеральному округу, майором полиции - <...> сотрудника ГБПОУ НСО «Новосибирский авиационный технический колледж им. Б. С. Галушака» - <...>, (протокол опроса от 04.04.2022г.).

В данном протоколе опроса <...> сообщил, что в период с 20.08.2021г по 22.08.2021г последний совместно <...> (также должностное лицо заказчика) находился в командировке в г. Ульяновске, целью командировки являлся осмотр товара, поставляемого в рамках выполнения контракта, заключенного по результатам торгов № 0851200000621003188.

<...> указал, что осмотренный товар (поставляемый макет воздушного судна Ми-2) не являлся новым, а является частично восстановленным, перекрашенным, с явными признаками ремонта, и большим ресурсом эксплуатации.

Дополнительным доказательством того, что поставляемый Товар был не новым и не мог являться новым, является ответ АО «Вертолеты России» - вертолетостроительного холдинга и единственного производителя вертолетов на территории России.

В ответе на запрос № 8559/22 от 17.08.2022 АО «Вертолеты России» сообщает, что поставка макета вертолета Ми-2 (равно как и корпуса) невозможна, поскольку выпуск данного типа ВС был прекращен в 1991 году.

Создание макета вертолета Ми-2 возможно только из судна ранее бывшего в эксплуатации.

Также указанием на факт того, что поставляемый товар, а именно, макет вертолета Ми-2, был восстановленным и бывшим в употреблении, могут служить фотоматериалы, полученные от сотрудников УТ МВД России по СФО (вх. № 14053/22 от 13.09.2022). На данных фотоматериалах представлены дефекты, которые могли быть получены только в ходе эксплуатации.

По вопросу возможности поставки новых двигателей (ровно, как и макетов) типов ТВ2-177А, ТВ2-117АГ был направлен запрос в АО «Объединённая двигателестроительная корпорация» (АО «ОДК») (исх. № ДС/9763/22 от 19.09.2022). В полученном ответе сообщается, что АО «ОДК» не изготавливает двигатели ТВ2-117А и

ТВ2-117АГ с 1995 года в связи с освоением изготовления авиационных турбовальных двигателей типа ТВ3-117/ВК-2500, а также, что поставка двигателей ТВ2-117А и ТВ2-117АГ (макетов двигателей) в 2021 году не осуществлялась (вх. № 14933-ЭП/22 от 27.09.2022).

Таким образом, заключенный контракт не мог быть выполнен по требованиям, указанным в нем заказчиком, и, несмотря на то, что заказчик был осведомлен о том, что поставляемый товар не новый, бывший в употреблении, восстановленный, актом приема-передачи товаров № 1 от 19.10.2021г. установлено, что ООО «ЦПО» поставило товар, соответствующий требованиям контракта.

Дополнительным элементом взаимосвязи ответчиков по делу является финансовая заинтересованность должностных лиц заказчика и участника торгов.

Так, в период с 29.10.2019г. по 31.10.2019г в г. Екатеринбурге проходил чемпионат сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности.

Установлено, что заместитель генерального директора ООО «ЦПО» - <...> предоставил должностному лицу заказчика (<...>) денежные средства для комфортного участия в указанной поездки в размере <...> рублей, которые <...> получил на <...>, и которые позже были использованы им по собственному усмотрению.

На основании изложенного издан Приказ от 07.10.2022г. № 128 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирский авиационный технический колледж имени Б.С. Галуцака» (юридический адрес: 630091, Новосибирская область, г. Новосибирск, Красный пр-т., 72., ОГРН 1025402485580, ИНН 5406010947) и ООО «Центр промоборудования» (юридический адрес: 192131, г. Санкт-Петербург, Бабушкина улица, дом 81, корпус 1 литера А, помещение 22-н, офис 4, ОГРН: 1197847237070, ИНН: 7811741281) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 054/01/17-1629/2022 к рассмотрению на **09.11.2022 в 14-00 часов** по адресу: Кирова 3, кабинет 1001. Регистрация ответчика в кабинете 1016.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/17-1629/2022 в качестве ответчиков:

- Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Новосибирской области «Новосибирский авиационный технический колледж имени

Б.С. Галуцака» (Юридический адрес: 630091, Новосибирская область, г. Новосибирск, Красный пр-т., 72., ОГРН 1025402485580, ИНН 5406010947);

- общество с ограниченной ответственностью «Центр промоборудования» (Юридический адрес: 192131, г. Санкт-Петербург, Бабушкина улица, дом 81, корпус 1 литера А, помещение 22-н, офис 4, ОГРН: 1197847237070, ИНН: 7811741281).

3. Ответчикам **в срок до 31.10.2022 представить** объяснения по существу дела.