

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-164/19

18 марта 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ЖКС № 2 Адмиралтейского района» (далее - Организатор торгов)
<...>;

ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» (далее — **Заявитель**)
<...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 6472/19 от 06.03.2019) ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Адмиралтейского района» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по актуализации технических паспортов (извещение № 31807390945, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31807390945 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по актуализации технических паспортов, включая документацию на проведение конкурса (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о

закупках ООО «ЖКС № 2 Адмиралтейского района» (далее – Положение о закупках), версия 6 от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	29 597 769 ,05 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.12.18
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	23.01.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	25.01.2019 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190031, г. Санкт-Петербург, ул. Казначейская, д. 13

2. В жалобе Заявитель оспаривает решение закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» от участия в Закупке.

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 28.02.2019 № 31807390945-3 закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» от участия в Закупке, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Заявитель указывает, что ранее процедура Закупки являлась предметом рассмотрения Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России, по итогам которого в адрес Организатора торгов и его закупочной комиссии было выдано предписание о повторном проведении процедуры оценки заявок, которое не было исполнено.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/7710/18 от 22 марта 2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Также со стороны Организатора торгов представлен договор от

11.03.2019 №58/2018, заключенный Организатором торгов с АО «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» по итогам процедуры Закупки.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной

закупке.

ООО «ЖКС № 2 Адмиралтейского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

12 февраля 2019 года Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России была рассмотрена жалоба (вх. №3178/19 от 04.02.2019) ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Адмиралтейского района» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по актуализации технических паспортов (извещение № 31807390945), по результатам рассмотрения которой Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Адмиралтейского района» нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки, а также выдала в адрес Организатора торгов и его закупочной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены Протокола рассмотрения и оценки заявок от 25.01.2019 № 31807390945-2 **в части оценки, сопоставления заявок и подведения итогов**, повторного проведения этапа оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Исходя из сведений Официального сайта Организатором торгов в нарушение выданного предписания принято решение об отмене Протокола рассмотрения и оценки заявок от 25.01.2019 № 31807390945-2 в полном объеме и повторном проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в Закупке.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 28.02.2019 № 31807390945-3 закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» от участия в Закупке на основании п. 6.1 раздела 6 главы 5 Положения о закупках, п.п. 2 п. 18 Информационной карты открытого конкурса в электронной форме 58/2018, п.п. 2 п. 1.13.6 Инструкции участника. Следуя п. 16 Протокола рассмотрения заявок и подведения итогов от 28.02.2019 № 31807390945-3, закупочная комиссия Организатора торгов пришла к выводу об отсутствии у ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» полномочий на выдачу паспортов на многоквартирные дома,

вследствие чего посчитала Заявителя не соответствующим требованиям Документации.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п. 6.1 раздела 6 главы 5 Положения о закупках комиссия вправе отклонить заявку на участие в закупочной процедуре:

- в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией закупке;
- в случае непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение средств, в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в

документации о закупке;

- в случае непредставления обязательных документов, установленных документацией о закупке;

- в случае, выявления в документах, представленных участником в составе заявки противоречивых сведений, предполагающих двойное толкование;

- в случае несоответствия заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающего установленную начальную (максимальную) цену договора;

- в случае несоответствия заявки квалификационным требованиям.

В соответствии с пп. 2 п. 1.13.6 раздела 1 «Инструкция участника» Документации, а также пп. 2 п. 18 раздела 2 «Информационная карта» Документации Комиссия обязана отстранить претендента от участия в закупке в случае, если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям настоящего Положения и конкурсной документации.

Пунктом 1.6.1. Технического задания Документации в предмет договора в рамках Закупки включены следующие виды работ:

- выполнение натуральных обмерных работ неучтенных помещений, подвалов, чердаков, лестничных клеток по каждому адресу, указанному в заявках Заказчика;

- изготовление технического паспорта МКД без внесения изменений в характеристики жилых помещений, ситуационного плана земельного участка МКД, экспликации строений (сооружений), стоимости основной части строения и пристроек, с выделением раздела общее имущество МКД ;

- изготовление ведомости помещений и их площадей на помещения, подлежащие инвентаризации по заявке,

- изготовление поэтажных планов на помещения, подлежащие инвентаризации,

- изготовление поэтажного плана ЛК в виде выкопировки.

Согласно п. 7.1.1 раздела 5 «Проект договора» Документации Исполнитель передает Заказчику по результатам работ следующие документы:

1) технический паспорт многоквартирного дома – на бумажном носителе в количестве 1-го экземпляра (подлинник) (далее – документация);

2) поэтажные планы мест общего пользования и нежилых помещений, входящих в состав общедомового имущества многоквартирных домов и подлежащих инвентаризации по заявке – на бумажном носителе в количестве 1-го экземпляра (подлинник) (далее – документация);

3) ведомость помещений и их площадей, в которых была проведена техническая инвентаризация - на бумажном носителе в количестве 1-го экземпляра (подлинник) (далее – документация);

4) поэтажный план ЛК в виде выкопировки - на бумажном носителе в количестве 1-го экземпляра (подлинник) (далее – документация).

Как было указано, в п. 16 Протокола рассмотрения заявок и подведения итогов от 28.02.2019 № 31807390945-3 закупочная комиссия Организатора торгов пришла к выводу об отсутствии у ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» полномочий на выдачу паспортов на многоквартирные дома, вследствие чего посчитала Заявителя не соответствующим требованиям Документации.

Вместе с тем, п. 12 раздела 2 «Информационная карта» Документации Организатором торгов были определены обязательные требования к участникам Закупки.

Также, согласно п. 19 раздела 2 «Информационная карта» Документации определен состав заявки на участие в открытом конкурсе и перечень документов в составе заявки для подтверждения соответствия указанным требованиям.

Кроме того, согласно п. 5.7. раздела 5 «Проект договора» Документации Исполнитель при привлечении субподрядных организаций несет всю ответственность перед Заказчиком за качество и сроки выполненных работ, произведенных субподрядными организациями. При привлечении субподрядных организаций Исполнитель производит уведомление Заказчика. Заказчик не имеет никаких обязательств по отношению к субисполнителям.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России выявлено, что в заявке ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» были представлены требуемые Организатором торгов документы, запрашиваемые для подтверждения соответствия установленным требованиям.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России выявлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» от

участия в Закупке, зафиксированное Протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов от 28.02.2019 № 31807390945-3, является неправомерным, как принятое по условиям и в порядке, которые не соответствуют Документации.

Представители Организатора торгов на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы указали, что Заявителем были представлены недостоверные сведения, что также являлось основанием для отклонения его заявки.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что согласно составленному Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 28.02.2019 № 31807390945-3, закупочной комиссией Организатора торгов были выявлены лишь указанные в протоколе основания в отсутствие каких-либо иных нарушений со стороны участника Закупки.

На основании изложенного по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 28.02.2019 № 31807390945-3 по условиям и в порядке, не соответствующим Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований, не предусмотренных документацией о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх. №6472/19 от 06.03.2019) ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Адмиралтейского района» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по актуализации технических паспортов (извещение № 31807390945), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Адмиралтейского района» нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. №6472/19 от 06.03.2019) ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Адмиралтейского района» (ИНН 7838407446, ОГРН 1089847179938) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по актуализации технических паспортов (извещение № 31807390945) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Адмиралтейского района» (ИНН 7838407446, ОГРН 1089847179938) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по актуализации технических паспортов (извещение № 31807390945) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований, не предусмотренных документацией о закупке, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ООО «Межрегиональный кадастровый центр-БТИ» согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 28.02.2019 № 31807390945-3 по условиям и в порядке, не соответствующим Документации.

3. Не выдавать организатору торгов ООО «ЖКС № 2 Адмиралтейского района» (ИНН 7838407446, ОГРН 1089847179938) и его закупочной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений ввиду наличия договора от 11.03.2019 №58/2018, заключенного Организатором торгов с АО «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» по итогам процедуры Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.